



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/657-1652 din 29 septembrie 2025

Nr.18 -69-9258 din 01 septembrie 2025

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md
În copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 29 septembrie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de lege *pentru modificarea Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (număr unic 701/MF/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Proiectul are drept obiectiv principal asigurarea transpunerii în Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, a Directivei 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, text cu relevanță pentru SEE.

1. Pct.4 ce vizează modificarea art.3 alin.(2) lit.c) din Legea nr. 74/2020, propune ca una din condițiile pe care trebuie să le întrunească persoana juridică de drept public este că activitatea acesteia să fie asigurată **în mărime de peste 50 %** cu bani publici sau gestiunea acesteia constituie obiectul controlului din partea autorităților publice centrale sau locale ori a altor persoane juridice de drept public, sau consiliul ei de administrație, de conducere ori de supraveghere este format, în proporție de peste 50%, din membri numiți de către entitățile menționate.

Pe când art.3 alin.(4) lit.c din Directiva 2014/25/UE, prevede una din condiții ca, organismul de drept public să fie finanțat, **în cea mai mare parte**, de către stat, autorități regionale sau locale sau alte organisme de drept public; sau administrarea lor face obiectul supravegherii de către autoritățile sau organismele respective sau au un consiliu de administrație, de conducere sau de supraveghere

alcătuit din membri desemnați în proporție de peste 50 % de către stat, de autorități regionale sau locale sau de alte organisme de drept public.

Astfel, se atestă că normele art.3 alin.(2) lit.c) din proiect nu sunt corelate cu normele Directivei 2014/25/UE și vor putea genera tratamente diferențiate a calificării organismelor de drept public. În acest context, considerăm necesar corelarea art.3 alin.(2) lit.c) din proiect cu normele art.3 alin.(4) lit.c din Directiva 2014/25/UE.

Aceeași recomandare este valabilă și pentru propunerea de modificare a art.18 alin.(3), art.23² alin.(3) și art. 70 alin.(3) din Legea nr.74/2020.

2. Subsecvent, pct.5 ce vizează modificarea art.4 alin.(4) din Legea nr.74/2020, stabilește că, în sensul art.4 din Legea nr.74/2020, drepturi speciale sau exclusive înseamnă drepturi acordate în temeiul unei legi sau hotărâri ale Guvernului, al cărei efect este limitarea exercitării activităților menționate la art. 9–15 pentru una sau mai multe entități, fapt ce afectează în mod substanțial abilitatea altor entități de a exercita o astfel de activitate.

Astfel, se atestă că, în sensul art.4 din Legea nr.74/2020 drepturi speciale sau exclusive sunt drepturi acordate **în temeiul unei legi sau hotărâri ale Guvernului**, contrar normelor art.4 alin.(3) din Directiva 2014/25/UE, care prevede posibilitatea acordării drepturilor speciale sau exclusive **prin orice act cu putere de lege sau în temeiul unui act administrativ**.

Prin urmare, considerăm necesar corelarea normei art.4 alin.(4) din Legea nr.74/2020 cu art.4 alin.(3) din Directiva 2014/25/UE și completarea cu posibilitatea acordării drepturilor speciale sau exclusive și în temeiul unui act administrativ ce ar putea fi adoptat de o autoritate publică locală sau centrală.

3. Subsecvent, comunicăm că proiectul la pct.26 ce vizează modificarea art.26¹ alin.(3) și alin. (6) din Legea nr.74/2020, operează cu termenii **zona geografică de referință** și **zona geografică relevantă**, pe când pct.45 din preambul și art. 34 alin.(1)-(2) din Directiva 2014/25/UE, operează cu termenul de **piață geografică relevantă** și **piață geografică de referință**.

Subsecvent, comunicăm că Legea concurenței nr.183/2012, operează cu noțiunea de **piață geografică relevantă**, definită expres de art.4.

Respectiv, pentru a asigura corelarea art.26¹ alin.(3) și alin.(6) din proiect cu normele Directivei 2014/25/UE și Legii concurenței nr.183/2012, propunem substituirea termenului de zona geografică de referință și zona geografică relevantă cu termenul corespunzător de piață geografică relevantă.

4. Reieșind din redacția normei alin.(1) art. 26² din proiect, rezultă că în cazul în care Guvernul sau entitatea contractantă consideră că o anumită activitate este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat, aceștia pot transmite o cerere Comisiei Europene privind constatarea faptului că

prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite și concursurilor de soluții organizate pentru desfășurarea activității sectoriale respective. Cererea este însoțită, după caz, de punctul de vedere al organului central de specialitate care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul de activitate al entității contractante.

Potrivit pct.48 din preambulul Directivei 2014/25/UE, autoritățile naționale independente, cum ar fi organismele de reglementare sectoriale sau autoritățile în domeniul concurenței, dispun în mod normal de know-how specializat, de informații și de cunoștințe care ar fi pertinente în momentul evaluării dacă o anumită activitate sau părți ale acesteia sunt expuse direct concurenței pe piețe la care accesul nu este limitat. În consecință, cererile de derogare ar trebui, după caz, să fie însoțite de o poziție recentă cu privire la situația concurenței în sectorul vizat sau să includă o astfel de poziție, adoptată de o autoritate națională independentă care deține competențe în legătură cu activitatea în cauză.

Prin urmare, Directiva 2014/25/UE prevede obligația ca cererea de derogare să fie însoțită de punctul de vedere al autorităților naționale independente cum ar fi organismele de reglementare sectoriale sau autoritățile în domeniul concurenței.

Având în vedere prevederile Directivei 2014/25/UE, considerăm oportun completarea art.26² din proiect cu prevederi care să stabilească că cererea transmisă Comisiei Europene privind constatarea faptului că o anumită activitate este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat, ar trebui, după caz, să fie însoțită de punctul de vedere al Consiliului Concurenței, sau alternativ a autorității de reglementare, ori autorul proiectului urmează să argumenteze de ce nu consideră oportună solicitarea unui punct de vedere al autorității naționale de concurență anticipat adresării către Comisia Europeană.

5. În aceeași ordine de idei, comunicăm că potrivit pct.71 ce vizează modificarea art.78 alin.(7) din Legea nr.74/2020, atunci când entitatea contractantă constată că o ofertă are un preț anormal de scăzut deoarece ofertantul beneficiază de un ajutor de stat, oferta respectivă va fi respinsă pe acest temei numai dacă, în urma clarificărilor solicitate, ofertantul este în imposibilitate de a demonstra, într-o perioadă de timp rezonabilă, stabilită de entitatea contractantă, **că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal.**

Art.84 alin.(4) din Directiva 2014/25/UE prevede că, în cazul în care o entitate contractantă stabilește că o ofertă este anormal de scăzută pentru că ofertantul a obținut un ajutor de stat, oferta poate fi respinsă doar din acest motiv numai după consultarea ofertantului, dacă acesta nu este în măsură să demonstreze, într-un termen suficient stabilit de entitatea contractantă, **că ajutorul în cauză este compatibil cu piața internă în sensul articolului 107 din TFUE.**

Este important de menționat că, un ajutor de stat este permis a fi acordat

doar dacă este autorizat de Consiliul Concurenței și constatat că este compatibil cu mediul concurențial normal, respectiv, propunem substituirea la art.78 alin.(7) din proiect a textului “ajutorul de stat a fost acordat în mod legal” cu textul “ajutorul în cauză este compatibil cu mediul concurențial normal” pentru a asigura transpunerea prevederilor UE și controlul ex ante al ajutorului de stat.

6. Potrivit pct.78 ce vizează modificarea art.82 alin.(2) pct.2) din Legea nr.74/2020, contractul de achiziție/acordul-cadru poate fi modificat, fără organizarea unei noi proceduri de achiziție, în situația în care pentru bunurile, lucrările sau serviciile adiționale din partea contractantului inițial, **în limita a maximum 25%** din valoarea contractului inițial, care au devenit necesare și nu au fost incluse în procedura de achiziție inițială, iar schimbarea contractantului este imposibilă din motive economice sau tehnice, ar cauza entității contractante dificultăți semnificative sau o creștere semnificativă a costurilor.

Conform art.89 alin.(1) lit.b) din Directiva 2014/25/UE, contractele și acordurile-cadru pot fi modificate fără o nouă procedură de achiziții în cazul când pentru lucrările, serviciile sau produsele adiționale din partea contractantului inițial, **indiferent de valoarea lor**, care au devenit necesare și care nu au fost incluse în procedura de achiziții inițială, iar schimbarea contractantului este imposibilă din motive economice sau tehnice și ar cauza entității contractante inconveniente substanțiale sau creșterea semnificativă a costurilor.

Prin urmare, se atestă că dispoziția normei art. 82 alin.(2) pct.2) nu a fost corelată cu Directiva 2014/25/UE, în acest context, considerăm necesar corelarea normei art.82 alin.(2) pct.2) din proiect cu normele art.89 alin.1 lit.b) din Directiva 2014/25/UE sau argumentarea de către autorul proiectului a necesității de a stabili limita de maximum 25% din valoarea contractului.

Aceeași recomandare este valabilă și pentru propunerea de modificare a pct.78 ce vizează modificarea art.82 alin.(4) din Legea nr.74/2020, pentru a asigura transpunerea acestor prevederi UE și utilizarea instrumentelor de interpretare ale instituțiilor UE.

Alexei GHERȚESCU
Președinte