



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2032, Chișinău, str. Aleco Russo 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 26.08.2025

Nr. EMAS-27

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 10 alin. (2) lit. b) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33/2022, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 380/2023, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 210/2024, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 381/2023 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 211/2024,

analizând notificarea simplificată cu privire la modificarea ajutorului de stat existent autorizat anterior, prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-28 din 26.06.2023, depusă de către Direcția Generală de Dezvoltare Economică și Turism a UTA Găgăuzia prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat din Moldova" cu nr. 00017 din 11.07.2025, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Direcția Generală de Dezvoltare Economică și Turism a UTA Găgăuzia (în continuare – DGDET a UTA Găgăuzia) prin notificarea simplificată cu nr. 00017 parvenită prin Sistemul informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” din Moldova la data de 11.07.2025, în baza art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2025, a notificat modificarea ajutorului de stat existent autorizat prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-28 din 26.06.2023.
2. Prin scrisorile nr. EMAS-07/262-1179 din 21.07.2025 și nr. EMAS-07/312-1309 din 07.08.2025 Consiliul Concurenței a comunicat DGDET a UTA Găgăuzia că informația este incompletă și urmează a fi completată corespunzător.
3. Notificarea a devenit efectivă la data de 08.08.2025, fapt despre care a fost informată DGDET a UTA Găgăuzia prin scrisoarea nr. EMAS-07/320-1340 din 13.08.2025.
4. În vederea asigurării transparenței în procesul decizional, în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, comunicatul cu privire la notificarea completă a fost plasat pe site-ul web oficial al Consiliului Concurenței la data de 14.08.2025, pentru obținerea observațiilor și punctelor de vedere. Observații și puncte de vedere nu au parvenit.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea UTA Găgăuzia nr. 73/2016 cu privire la investiții (modificată prin Legea UTA Găgăuzia nr. 77/2025).

III. BENEFICIARIII MĂSURII DE SPRIJIN

5. Conform Deciziei Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-28 din 26.06.2023, cu referire la art. 1 din Legea UTA Găgăuzia nr. 73/2016 cu privire la investiții (în continuare - Legea UTA Găgăuzia cu privire la investiții), beneficiar al măsurii de sprijin (investitor regional) poate fi orice persoană fizică sau juridică, înregistrată și care desfășoară activitate investițională pe teritoriul UTA Găgăuzia.
6. Pentru a fi eligibili la acordarea măsurilor de sprijin, beneficiarii trebuie să corespundă următoarelor criterii:
 - să fie înregistrați pe teritoriul UTA Găgăuzia și investițiile acestora să corespundă obiectivelor și direcțiilor de acțiune pentru măsurile de sprijin relevante pe teritoriul UTA Găgăuzia;
 - să se bazează pe un plan de afaceri și un program de investiții pentru a demonstra oportunitatea implementării proiectului de investiții regional;
 - lipsa datoriilor la buget;
 - să confirme implementarea investiției regionale prin documente de evidență primare (facturi, ordine de plată, declarații vamale, etc.);
 - să corespundă altor criterii prevăzute în Regulamentul privind procedura de dezvoltare, încheierea și monitorizarea implementării contractelor de investiții regionale pentru proiectele de investiții regionale, aprobat prin Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 6/10 din 17.03.2023.
7. Numărul beneficiarilor în cadrul schemei este limitat la maximum 25.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

8. Prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-28 din 26.06.2023 a fost autorizată schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională, instituită în baza prevederilor Legii UTA Găgăuzia cu privire la investiții, pentru anii 2023-2025.
9. Măsurile de sprijin autorizate sub formă de subsidii investiționale se vor acorda investitorilor, care vor implementa în UTA Găgăuzia proiecte de investiții regionale. Potrivit art. 1 al Legii UTA Găgăuzia cu privire la investiții, un

proiect de investiții regional reprezintă un proiect realizat pe teritoriul UTA Găgăuzia, care prevede crearea de locuri de muncă permanente, cu un volum total al investițiilor regionale de cel puțin 1 000 000 (un milion) lei și care asigură participarea financiară al investitorului regional în proporție de cel puțin 25% din costurile eligibile din resurse proprii.

10. Bugetul total estimat al schemei de ajutor de stat autorizate care urma a fi acordat sub formă de subsidii pentru anii 2023-2025 a fost de 20.563.000 lei (2023 – 4 563 000 lei, 2024 – 8 000 000 lei, 2025 - 8 000 000 lei).
11. Din formularul nr. RG 12871 de raportare a ajutoarelor de stat acordate în anul 2024 prezentat de DGDET a UTA Găgăuzia, rezultă că în anul 2024 nu au fost acordate ajutoare de stat beneficiarilor în baza schemei autorizate.
12. Cu referire la informația prezentată în formularul de notificare simplificată, DGDET a UTA Găgăuzia a menționat că, în anii 2023-2024, nu au fost alocate măsuri de sprijin sub formă de subsidii (astfel, cu referire la Legea UTA Găgăuzia cu privire la investiții, alocarea ajutorului de stat sub formă de subsidii are loc numai după realizarea proiectului). În anul 2023 au fost depuse 2 cereri pentru primirea subsidiilor, dintre care un proiect se află la etapa de realizare, iar al doilea – la etapa de monitorizare a realizării proiectului.
13. Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, la art. 8¹ prevede o procedură de notificare simplificată pentru anumite modificări ale ajutorului existent. Procedura simplificată se aplică în ceea ce privește tipurile de modificări ale ajutorului existent enumerate la art. 8¹ alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și, în cazul examinat, anume la:
 - a) prelungirea, cu până la 6 ani, a unei scheme de ajutor existente autorizate, cu sau fără o creștere a valorii maxime totale a schemei de ajutor de stat.
 - b) adoptarea unor criterii mai stricte de aplicare a unei scheme de ajutor autorizate, reducerea intensității ajutorului sau reducerea costurilor eligibile.
14. Potrivit prevederilor pct.20 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat,

aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2025, procedura de notificare simplificată se aplică dacă modificările nu afectează ajutorul de stat astfel încât acesta să nu prezinte semnele unui nou ajutor, diferit de cel notificat inițial.

15. Potrivit art. 8¹ alin. (2) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, după examinarea notificării simplificate, Consiliul Concurenței adoptă o decizie în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (2) în termen de o lună de la data recepționării notificării complete.
16. Ținând cont de informațiile prezentate în formularul de notificare simplificată, precum și de informațiile anexate la formular, sunt preconizate următoarele modificări ale ajutorului existent:
 - prelungirea duratei schemei de ajutor existente autorizate;
 - ajustarea criteriilor de aplicare a schemei de ajutor autorizate.
17. Astfel, durata schemei va fi prelungită până în anul 2028 (2023-2028), față de perioada 2023-2025, autorizată anterior.
18. Urmează de menționat că, bugetul schemei rămâne în limita autorizată prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-28 din 26.06.2023 și va fi repartizat după cum urmează: anul 2023 – 0, anul 2024 – 0, anul 2025 – 2 563 mii lei, anul 2026 – 6 000 mii lei, anul 2027 – 6 000 mii lei și anul 2028 – 6 000 mii lei.
19. În ceea ce privește ajustarea criteriilor de aplicare a schemei de ajutor autorizate, ce țin de compatibilitatea ajutorului, aceasta se referă, după cum urmează în tabelul de mai jos:

Tabelul 1

Ajustarea criteriilor de aplicare a schemei de ajutor autorizate

Nr.	Decizia Plenului CC nr. ASR-28 din 26.06.2023 (în continuare - Decizie)	Modificări propuse/ Legea UTA Găgăuzia cu privire la investiții (în continuare - Lege)
Proiect de investiții regional	Un proiect de investiții regional reprezintă un proiect realizat pe teritoriul UTA Găgăuzia, cu un volum	Un proiect de investiții regional reprezintă un proiect realizat pe teritoriul UTA Găgăuzia, ce prevede

	total al investițiilor regionale de cel puțin 1 000 000 (un milion) lei și care asigură participarea financiară a investitorului regional în proporție de cel puțin 25% din costurile eligibile din resurse proprii (<i>pct. 10 din Decizie</i>).	crearea de locuri de muncă permanente , cu un volum total al investițiilor regionale de cel puțin 1 000 000 (un milion) lei și care asigură participarea financiară a investitorului regional în proporție de cel puțin 25% din costurile eligibile din resurse proprii (<i>art. 1 din Lege</i>).
Costuri eligibile	Subsidiile se vor acorda pentru rambursarea costurilor eligibile ale lucrărilor de construcție și montaj și achiziționare de echipamente (fără TVA și accize), în baza documentelor justificative, dar fără a depăși costurile prevăzute în documentele de proiect, care au actul de expertiză al proiectului de investiții regional. Rambursarea se face în următoarea ordine: • pentru costurile eligibile de la 1.000.000 lei până la 2.000.000 lei, se rambursează 10%; • pentru costurile eligibile de la 2.000.000 lei până la 3.000.000 lei, se rambursează 20%; • pentru costurile eligibile mai mari de 3.000.000 lei, se rambursează 30%, dar nu mai mult de 5 milioane per beneficiar (<i>pct. 11 din Decizie</i>).	Subsidiile se vor acorda pentru rambursarea costurilor eligibile la achiziționarea de echipamente pentru activitatea de producție, fără TVA și accize, în baza documentelor justificative, dar fără a depăși costurile prevăzute în documentele de proiect, care au actul de expertiză al proiectului de investiții regional. Rambursarea se face în următoarea ordine: • pentru costurile eligibile de la 1.000.000 lei până la 2.000.000 lei și crearea a cel puțin 5 locuri noi permanente de muncă - se rambursează 10%; • pentru costurile eligibile de la 2.000.000 lei până la 3.000.000 lei și crearea a cel puțin 10 locuri noi permanente de muncă, se rambursează 20%; • pentru costurile eligibile mai mari de 3.000.000 lei și crearea a cel puțin 15 locuri noi permanente de muncă, se rambursează 30%, dar nu mai mult de 5 milioane per beneficiar (<i>art. 26 din Lege</i>).
	Subsidia pentru investiții poate fi acordată și pentru crearea infrastructurii necesare implementării proiectului investițional (racordarea la rețelele de electricitate, gaze și alte comunicații ingineresti, construcția căilor de acces, clădirilor și încăperilor etc.) (<i>pct. 22 din Decizie</i>).	Subsidia pentru investiții poate fi acordată și pentru crearea infrastructurii de inginerie și comunicații necesare pentru implementarea proiectului investițional (racordarea la rețelele de canalizare, încălzire, alimentare cu apă și gaz, rețelele electrice) (<i>art. 26 din Lege</i>).

Perioada de distribuție a subsidiilor	Suma anuală a subsidiilor investiționale, acordate beneficiarului, se va stabili în conformitate cu fiecare program investițional în parte, prin distribuirea mijloacelor financiare în părți egale în termen de 3 ani de la executarea prevederilor contractului de investiții regional, în funcție de volumul real de investiții realizat și rentabilitatea proiectului regional de investiții (<i>pct. 22 din Decizie</i>)	Suma anuală a subsidiilor investiționale, acordate beneficiarului, se va stabili în conformitate cu fiecare program investițional în parte, prin distribuirea mijloacelor financiare în părți egale în termen de 5 ani de la executarea prevederilor contractului de investiții regional, în funcție de volumul real de investiții realizat și rentabilitatea proiectului regional de investiții (<i>art. 30 din Lege</i>).
Durata schemei	Bugetul total estimat a schemei de ajutor de stat notificate, pentru o durată de 3 ani (2023-2025) este de 20.563.000 lei (2023 – 4 563 000 lei, 2024 – 8 000 000 lei, 2025 - 8 000 000 lei).	Bugetul total estimat a schemei de ajutor de stat va rămâne neschimbat și va fi de 20 563 000 de lei. Totodată, valoarea totală a ajutorului de stat va fi repartizată pentru perioada rămasă până în 2028: • 2023 — 0 lei • 2024 — 0 lei • 2025 — 2 563 000 lei • 2026 — 6 000 000 lei • 2027 — 6 000 000 lei • 2028 — 6 000 000 lei
Menținerea investiției	Prevedere nouă	Investitorii regionali vor continua să desfășoare activități pe teritoriul UTA Găgăuzia pe o perioadă de cel puțin cinci ani în cazul întreprinderilor mari și de cel puțin trei ani în cazul întreprinderilor mici și mijlocii după încheierea perioadei de acordare a subvenției pentru investiții (<i>art. 16 din Lege</i>).

Sursa: Formularul de notificare simplificată, scrisoarea DGDET a UTA Găgăuzia.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

20. Ținând cont de faptul că, forma ajutorului existent nu va suferi modificări, iar constatarea întrunirii cumulative a condițiilor prevăzute la art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012 a fost efectuată prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-28 din 26.06.2023, efectuarea unei noi analize asupra acestui subiect nu se impune.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

21. Prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-28 din 26.06.2023 a fost constatată compatibilitatea cu mediul concurențial normal a ajutorului existent, iar evaluarea acestuia a fost efectuată în baza prevederilor Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020.
22. Luând în considerare că DGDET a UTA Găgăuzia a notificat unele ajustări pentru criteriile de aplicare a schemei de ajutor autorizate anterior, acestea vor fi examinate prin prisma prevederilor regulamentului menționat supra:
- *Costuri eligibile* - modificările propuse corespund prevederilor pct. 11 și pct. 18 din Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020.
 - *Proiect de investiții regional (crearea a noi locuri de muncă)* - modificările propuse corespund prevederilor pct. 5 și pct. 30 din Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020.
 - *Creșterea perioadei de distribuție a subsidiilor, menținerea investiției* – nu se impun careva restricții cu privire la modificările propuse conform prevederilor Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020.
23. Ca urmare a examinării efectuate, se constată corespunderea ajustărilor ce țin de aplicarea schemei de ajutor autorizate cu prevederile Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020 și, ca urmare, măsurile notificate nu afectează ajutorul de stat existent autorizat anterior prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-28 din 26.06.2023, astfel încât acesta să prezinte semnele unui nou ajutor, diferit de cel notificat inițial.

Reieșind din constatările expuse, ca urmare a examinării efectuate, în temeiul art.

41 lit. p) din Legea concurenței nr.183/2012, art. 8¹ alin. (2) și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A autoriza modificarea schemei de ajutor de stat pentru dezvoltare regională notificată de către Direcția Generală de Dezvoltare Economică și Turism a UTA Găgăuzia, instituită în baza prevederilor Legii UTA Găgăuzia nr. 73/2016 cu privire la investiții (modificată prin Legea UTA Găgăuzia nr. 77/2025), pentru perioada 2023-2028.
2. Comitetul executiv al Găgăuziei va monitoriza ajutorul de stat acordat în cadrul schemei pentru a nu fi depășită intensitatea maximă permisă prevăzută de pct. 45, pct. 47 și pct. 49 din Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020, în condițiile cumulului de ajutoare de stat pentru același beneficiar.
3. Comitetul executiv al Găgăuziei va transmite, anual, Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Comitetului executiv al Găgăuziei.
5. Prezenta decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3).
6. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte