



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/744-1951 din 19 noiembrie 2025

Nr.12-5886 din 10 noiembrie 2025

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

secretariat@midr.gov.md

Cancelaria de Stat

acte@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 19 noiembrie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul de lege *privind ameliorarea situației economico - financiare a Întreprinderii de Stat “Calea Ferată din Moldova”* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. În acord cu pct. 68 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), nu doar acordarea avantajelor economice pozitive este relevantă pentru ajutoarele de stat, ci și toate reducerile și scutirile de sarcinile economice și orice reducere a taxelor incluse în mod normal în bugetul unei întreprinderi poate să constituie un avantaj. În cazul în care un furnizor de ajutor de stat plătește o parte din costurile cu personalul ale unei anumite întreprinderi, acesta scutește întreprinderea respectivă de costuri care sunt inerente activităților economice pe care le desfășoară.

Astfel, anularea majorărilor de întârziere a amenzilor, precum și sistarea calculării majorărilor de întârziere a amenzilor la contribuțiile sociale, la impozit pe venit și la contribuțiile medicale, propuse a fi acordate ÎS “Calea Ferată din Moldova” în baza proiectului, ar putea constitui măsuri de sprijin în sensul art.3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, sub forma prevăzută de art.6 alin.(2) lit.c) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. Potrivit art. 6) alin. (1) din Directiva 2012/34/UE din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european, furnizorul ajutorului de stat asigură că întreprinderea feroviară ține conturi de profituri și pierderi și bilanțuri separate, pe de o parte, pentru activitățile legate de furnizarea serviciilor de transport de către întreprinderea feroviară și, pe de altă parte, pentru activitățile

legate de administrarea infrastructurii feroviare. Măsurile de sprijin alocate unuia dintre aceste două sectoare de activitate nu sunt transferate celuilalt.

Astfel, în partea ce ține de măsurile de sprijin propuse dacă vor fi utilizate pentru anularea datoriilor ce țin de prestarea serviciilor de transport de pasageri și mărfuri - activități desfășurate pe o piață liberalizată, pentru evitarea subvenționării încrucișate, ÎS „Calea Ferată din Moldova” este obligată să țină evidența contabilă separată a veniturilor și cheltuielilor pentru fiecare gen de activitate și evitarea dublei finanțări pentru aceleași costuri eligibile.

3. Se atestă că proiectul nu conține elementele obligatorii ale actului juridic prin care se intenționează să se acorde ajutor de stat, astfel cum este cerut de art.6 alin. (4) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Prin urmare, considerăm judicious ca proiectul de lege să fie completat și să conțină cel puțin următoarele elemente de conținut obligatorii: obiectivul măsurii de sprijin în acord cu alin. (1) al art. 5, temeiul legal, forma acordării ajutorului, perioada de aplicare, valoarea totală a ajutorului propus a fi acordat în acest scop de către furnizor, mecanismul de monitorizare a utilizării ajutorului acordat.

4. În altă ordine de idei, semnalăm urmare a examinării situațiilor financiare pentru anii 2020-2024, că indicatorii economico – financiari ai întreprinderii prezintă semne că ÎS „Calea Ferată din Moldova” ar putea fi calificată ca o întreprindere în dificultate în sensul definit de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.05 din 29.10.2025. Astfel, la determinarea obiectivului ajutorului de stat propus de a fi acordat ÎS „Calea Ferată din Moldova”, furnizorul ajutorului de stat urmează să țină cont de situația economico-financiară a întreprinderii dacă este sau nu în deficiultate și de anterioarele măsuri de sprijin de care a beneficiat întreprinderea.

5. În acord cu art. 8 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, **orice intenție** de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic **trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat.**

Astfel, în eventualitatea nenotificării și constatării acordării unui ajutor de stat ilegal și incompatibil, Consiliul Concurenței, în temeiul prevederilor art. 13 alin. (3) și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, va fi în drept să dispună atât recuperarea ajutorului de stat primit, cât și a dobânzii aferente.

Uniunea Europeană în procesul de aderare atrage o atenție sporită la aspectele aferente ajutorului de stat, în special, la respectarea cerinței de notificare ex-ante și autorizarea măsurilor de sprijin înainte de a fi acordate. Această problemă a fost discutată, inclusiv în cadrul procesului de screening bilateral din ianuarie 2025, unde Comisia Europeană a atenționat cu privire la inadmisibilitatea acordării măsurilor de ajutor de stat înainte de autorizare de către autoritatea de concurență.

Respectiv, la acordarea măsurilor de sprijin prevăzute la Art. 1 lit. a)-lit. f) din proiect, furnizorul ajutorului de stat urmează să asigure respectarea normelor materiale și procedurale stabilite în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și actele normative ale Consiliului Concurenței, **prin notificarea intenției de acordare a măsurii de sprijin propuse pentru ÎS „Calea Ferată din Moldova” la nivel de proiect și, respectiv, raportarea anuală a ajutorului de stat acordat.**

Alexei GHERȚESCU
Președinte