

## **1. Rezumatul cazului și îngrijorările concurențiale identificate de Consiliul Concurenței în cadrul investigației inițiate prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 13 din 16.04.2025**

Ținând cont de plângerea Asociației Producătorilor Piscicoli „Acvacultura” (în continuare – *asociația Acvacultura*) nr. 15 din 02.03.2021, prin care au fost reclamate presupusele acțiuni anticoncurențiale ale ÎCC „Coopcomerț” și „Tagod-Agro” SRL, privind limitarea accesului producătorilor piscicoli la comercializarea peștelui viu în cadrul pieței mixte din mun. Ungheni, situată pe strada Vlad Țepeș 15, precum și de materialele acumulate pe parcursul examinării preliminare, la data de 16.04.2021, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 13 a fost inițiată investigația referitor la semnele încălcării art. 5 și art. 11 din Legea concurenței nr. 183/2012 de către ÎCC „Coopcomerț” și „Tagod-Agro” SRL.

Pe parcursul investigației autoritatea de concurență a identificat un set de probleme concurențiale relevante aferente cazului examinat, reținând următoarele constatări și elemente factuale esențiale.

Piața mixtă din municipiul Ungheni este administrată din anul 2006 de ÎCC „Coopcomerț”, în baza unui contract de arendă încheiat cu autoritățile locale pentru un termen de 30 de ani. Deși în oraș activează două piețe mixte, doar piața administrată de ÎCC „Coopcomerț” dispune de infrastructura necesară pentru comercializarea peștelui viu, respectiv o hală special amenajată în acest scop.

Anterior anului 2018, comercializarea peștelui viu avea loc în sectorul agricol al pieței mixte. Începând cu anul 2018 însă, ÎCC „Coopcomerț” a decis sistarea activității de vânzare a peștelui viu în acest sector, invocând faptul că producătorii piscicoli nu respectau cerințele sanitar-veterinare stabilite de autoritățile competente, precum Serviciul Piscicol și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

În acest context, ÎCC „Coopcomerț” a încheiat cu „Tagod-Agro” SRL un contract de locațiune pe 10 ani pentru un spațiu de 108 m<sup>2</sup> destinat amenajării unei hale speciale pentru comercializarea exclusivă a peștelui viu și produselor din pește.

Astfel, toți producătorii piscicoli au fost redirecționați către hala administrată de „Tagod-Agro” SRL aceasta fiind concurentul direct al acestora în activitatea de comercializare a peștelui viu.

Asociația Acvacultura a încercat să obțină spațiu pentru comercializarea peștelui viu, inclusiv asumându-și obligația de a asigura condițiile tehnice și sanitare necesare, însă ar fi fost refuzată de ÎCC „Coopcomerț”, prin condiționarea realizării unor investiții mari și construirea unei hale identice celei existente.

Inițial ÎCC „Coopcomerț” a justificat comercializarea peștelui viu doar în hala specializată prin necesitatea respectării prescripțiilor sanitare și a Regulamentului de funcționare a pieței, care îi conferă dreptul de a limita accesul producătorilor piscicoli în funcție de capacitatea pieței și de a opri activitatea în caz de nerespectare a normelor.

Prin Contractul de locațiune nr. 19 din 20.03.2018, încheiat între „Tagod-Agro” SRL, în calitate de locatar, și ÎCC „Coopcomerț”, în calitate de locator, au fost stipulate, printre altele, următoarele clauze:

- potrivit clauzei 2.4, locatarul era îndreptățit, la propria discreție, să subînchirieze spațiul închiriat, cu respectarea destinației stabilite; iar
- conform clauzei 4.2, locatorul garanta, în mod exclusiv, desfășurarea activității de comercializare a peștelui viu doar în incinta spațiului închiriat.

Astfel, pe parcursul investigației s-au reținut indicii asupra faptului că concurența pe piața comercializării peștelui viu în cadrul pieței mixte din municipiul Ungheni, situată pe strada Vlad Țepeș nr. 15 și administrată de ÎCC „Coopcomerț”, ar fi fost restrânsă din următoarele motive:

- în baza Contractului de locațiune nr. 19 din 20.03.2018 încheiat între „Tagod-Agro” SRL și ÎCC „Coopcomerț”, întreprinderea „Tagod-Agro” SRL a obținut un drept exclusiv de facto de a controla accesul altor producători piscicoli la comercializarea peștelui viu în incinta pieței mixte din municipiul Ungheni, situată pe strada Vlad Țepeș nr. 15;

- fiind concurent direct al producătorilor piscicoli, ar exista riscul ca „Tagod-Agro” SRL să nu permită acestora accesul în hala de pește, având posibilitatea de a le limita sau refuza accesul în mod unilateral, în orice moment;

- ÎCC „Coopcomerț” nu a pus la dispoziția producătorilor piscicoli un spațiu alternativ pentru comercializarea peștelui viu în cadrul pieței mixte odată cu sistarea activității de vânzare a peștelui viu în sectorul agricol în anul 2018, deși a încheiat contracte de locațiune/servicii de piață cu alți doi comercianți: „Tagod-Agro” SRL și „Dilion Marin” GȚ.

Prin scrisorile nr. de intrare 3979 din 06.10.2025 și nr. de intrare 4067 din 15.10.2025 întreprinderile ÎCC „Coopcomerț” și „Tagod-Agro” SRL au prezentat propuneri de angajamente pentru a înlătura îngrijorările de ordin concurențial depistate în cadrul investigației de către autoritatea de concurență.

## **2. Angajamentele propuse de către ÎCC „Coopcomerț”**

### **2.1. Asigurarea accesului producătorilor piscicoli**

ÎCC „Coopcomerț” a permis accesul producătorilor piscicoli membri ai asociației Acvacultura pentru comercializarea peștelui viu în cadrul pieței mixte din mun. Ungheni, amplasată pe strada Vlad Țepeș nr. 15, prin oferirea în locațiune a unui spațiu cu suprafața de 10 m<sup>2</sup>. Această împrejurare a fost demonstrată prin prezentarea de către întreprindere a următoarelor acte juridice:

- Acord de parteneriat din 12.05.2025 încheiat între ÎCC „Coopcomerț” și asociația Acvacultura;

- Contract nr. 307 din 01.12.2023 privind predarea spațiului comercial pentru vânzarea peștelui viu încheiat între ÎCC „Coopcomerț” și asociația Acvacultura;
- Contract nr. 183 din 30.01.2025 privind predarea spațiului comercial pentru vânzarea peștelui viu încheiat între ÎCC „Coopcomerț” și „MIGHEO” SRL (membru al asociației Acvacultura).

## ***2.2. Asigurarea accesului nediscriminatoriu***

ÎCC „Coopcomerț” își asumă angajamentul de a garanta accesul liber și nediscriminatoriu al tuturor producătorilor piscicoli interesați să își comercializeze produsele în piața mixtă din Ungheni. În acest sens, întreprinderea se obligă să nu refuze în mod nejustificat încheierea contractelor de locațiune cu solicitanții care îndeplinesc criteriile tehnice și sanitare prevăzute de regulamentul pieței. Alocarea spațiilor se va face în limita capacităților disponibile, pe baza unor criterii obiective, transparente și aplicate uniform tuturor solicitanților, astfel încât să fie evitat orice tratament preferențial sau excludere arbitrară. Prin această măsură se urmărește menținerea unui cadru concurențial deschis și echitabil, stimulând participarea unui număr cât mai mare de producători și diversificarea ofertei pentru consumatori.

În plus, ÎCC „Coopcomerț” se obligă să aplice un sistem tarifar unitar, stabilind chirii și taxe nediscriminatorii pentru toți utilizatorii spațiilor comerciale. Tarifele vor fi actualizate periodic în funcție de condițiile pieței, iar aceste modificări vor fi făcute publice, astfel încât toți agenții economici să aibă acces simultan și egal la informațiile relevante.

## ***2.3. Eliminarea exclusivităților și a practicilor restrictive***

Prin Acordul suplimentar nr. 01 din 06.06.2025 la Contractul de locațiune nr. 19 din 20.03.2018 semnat între ÎCC „Coopcomerț” și „Tagod-Agro” SRL, a fost eliminată clauza 4.2 privind exclusivitatea comercializării peștelui viu și clauza 2.4 referitoare la dreptul discreționar de sublocațiune din Contractul de locațiune nr. 19/20.03.2018. Prin această măsură, întreprinderea pune capăt oricăror riscuri de blocare a accesului concurenților pe piața comercializării peștelui viu și elimină barierele contractuale care, în trecut, ar fi putut conferi unui singur comerciant un avantaj nejustificat.

Mai mult, ÎCC „Coopcomerț” se angajează ca, pe întreaga perioadă de valabilitate a angajamentelor, să nu reintroducă clauze contractuale care ar putea crea exclusivități, privilegii sau alte practici restrictive în favoarea unui agent economic. Orice modificare viitoare a contractelor de locațiune va fi făcută cu respectarea principiilor de transparentă, proporționalitate și tratament egal, asigurându-se că niciun comerciant nu este dezavantajat din punct de vedere concurențial. Astfel, se garantează menținerea unui cadru concurențial echilibrat, care să favorizeze participarea mai multor operatori economici pe această piață.

## **2.4. Monitorizare și raportare**

Pentru a asigura o supraveghere continuă a respectării angajamentelor asumate, ÎCC „Coopcomerț” se obligă să transmită anual Consiliului Concurenței, pe o perioadă de trei ani de la acceptarea angajamentelor, un raport care va cuprinde numărul total de cereri primite pentru închirierea spațiilor destinate comercializării peștelui viu, numărul cererilor aprobate și respinse, după caz, însoțite de justificările corespunzătoare, precum și situația actualizată a contractelor de locațiune pentru aceste spații, cu prezentarea tuturor contractelor de locațiune încheiate și anexele la acestea. Această obligație de raportare are rolul de a permite autorității de concurență să monitorizeze implementarea efectivă a măsurilor, să identifice din timp eventuale noi bariere sau practici restrictive și să intervină prompt, dacă va fi cazul.

Prin instituirea acestui mecanism de monitorizare, ÎCC „Coopcomerț” demonstrează nu doar conformarea la cerințele legale, ci și o abordare proactivă în prevenirea eventualelor disfuncționalități concurențiale, oferind astfel garanții suplimentare că piața rămâne deschisă și competitivă pe termen lung.

Reieșind din circumstanțele expuse supra, ÎCC „Coopcomerț” apreciază că angajamentele prezentate constituie un set coerent și suficient de măsuri menite să elimine în mod efectiv îngrijorările concurențiale identificate de Consiliul Concurenței. Acestea asigură nu doar deschiderea pieței pentru toți producătorii piscicoli interesați, ci și crearea unor condiții de acces transparente, obiective și previzibile, care să excludă orice formă de discriminare sau tratament preferențial.

De asemenea, măsurile propuse contribuie la consolidarea unui climat de încredere între administratorul pieței și producătorii piscicoli, oferind o predictibilitate mai mare în desfășurarea activităților comerciale și favorizând dezvoltarea sectorului piscicol local. Prin angajamentul de a raporta periodic autorității de concurență, ÎCC „Coopcomerț” asigură un mecanism de monitorizare continuă, care permite intervenția promptă în cazul apariției unor noi bariere concurențiale. În acest context, întreprinderea consideră că adoptarea acestor angajamente va conduce la restabilirea unui mediu concurențial deschis, echitabil și sustenabil pe piața comercializării peștelui viu din mun. Ungheni și va demonstra buna sa credință și dorința de conformare față de cerințele legislației în domeniul concurenței.

## **3. Angajamentele propuse de către „Tagod-Agro” SRL**

### **3.1. Asigurarea accesului nediscriminatoriu**

„Tagod-Agro” SRL precizează că, pe întreaga durată a administrării Halei de Pește nu a recepționat nici o cerere din partea producătorilor piscicoli pentru darea în locațiune a spațiilor disponibile.

Cu toate acestea, întreprinderea își asumă angajamentul de a asigura accesul liber și nediscriminatoriu al tuturor producătorilor piscicoli interesați să își comercializeze produsele în cadrul Halei de Pește. În acest scop, „Tagod-Agro” SRL se obligă să nu refuze în mod nejustificat cererile solicitanților care respectă cerințele tehnice și sanitare prevăzute de regulamentul pieței.

Alocarea spațiilor se va realiza în limita capacităților disponibile, pe baza unor criterii obiective, transparente și aplicate uniform tuturor solicitanților.

### ***3.2. Monitorizare și raportare***

„Tagod-Agro” SRL se obligă să transmită anual Consiliului Concurenței, pe o perioadă de trei ani de la data acceptării angajamentelor, un raport detaliat care va include:

- numărul total de cereri primite pentru închirierea spațiilor destinate comercializării peștelui viu în cadrul Halei de Pește, precum și numărul cererilor aprobate și al celor respinse, însoțite, după caz, de justificările corespunzătoare;
- situația actualizată a tuturor contractelor de locațiune în vigoare, încheiate atât cu administratorul pieței, cât și cu producătorii piscicoli, incluzând copii ale contractelor și anexelor aferente.

Această obligație de raportare are ca scop să permită Consiliului Concurenței să monitorizeze implementarea efectivă a angajamentelor, să identifice în timp util eventualele disfuncționalități concurențiale și să adopte, dacă este necesar, măsuri corespunzătoare pentru restabilirea unui mediu concurențial deschis și sustenabil.

„Tagod-Agro” SRL apreciază că angajamentele prezentate constituie un set de măsuri menite să elimine în mod efectiv îngrijorările concurențiale identificate de Consiliul Concurenței.

## **4. Observațiile și punctele de vedere**

În conformitate cu pct. 36 din Regulamentul privind acceptarea angajamentelor propuse de către întreprinderi, aprobat prin Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 2 din 22.01.20215, angajamentele sunt supuse consultărilor publice.

Astfel, Consiliul Concurenței este interesat în obținerea observațiilor și punctelor de vedere de la agenții economici terți cu privire la angajamentele propuse de către ÎCC „Coopcomerț” și „Tagod-Agro” SRL până la data de 25.12.2025.

Observațiile și punctele de vedere pot fi transmise autorității de concurență prin e-mail, la adresa: [office@competition.md](mailto:office@competition.md) sau prin poștă la următoarea adresă: MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1.