



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

Republica Moldova, MD- 2032, Chișinău, str.Aleco Russo 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 27.11.2025

nr. EMAS-39

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183/2012, art. 10 alin. (2) lit. a) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33/2022, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 380/2023, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 210/2024 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 381/2023,

analizând notificarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu privire la acordarea unei măsuri de sprijin sub forma indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova, depusă prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 01012 din 15.08.2025, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Prin notificarea cu nr. 01012, parvenită prin Sistemul informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” la data de 15.08.2025, în baza art.8 din Legea

nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat (în continuare - Legea cu privire la ajutorul de stat) și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2025, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (*în continuare – MDED*), a notificat măsură de sprijin acordată sub forma indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova, anexând formularul general de notificare și formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru crearea de noi locuri de muncă.

2. Prin scrisoarea nr. EMAS-07/352-1458 din 28.08.2025, Consiliul Concurenței a comunicat MDED că, informația este incompletă și urmează a fi completată corespunzător.
3. La data de 26.09.2025, MDED, prin scrisoarea cu nr. 10/1-2801, a prezentat informațiile necesare, moment din care notificarea a devenit efectivă. Ulterior, Consiliul Concurenței a informat MDED despre acest fapt, în conformitate cu art.8 alin.(3) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, prin scrisoarea cu nr. EMAS-07/401-1678 din 02.10.2025.
4. În vederea asigurării transparenței în procesul decizional, în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat, comunicatul cu privire la notificarea completă a fost plasat pe site-ul web oficial al Consiliului Concurenței la data de 06.10.2025, pentru obținerea observațiilor și punctelor de vedere. Observații și puncte de vedere nu au parvenit.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj.
- Hotărârea Guvernului nr.509/2025 cu privire la instituirea Programului național privind acordarea indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în câmpul muncii în industrii de importanță strategică pentru

Republica Moldova (*în continuare - Program, Regulament*).

- Regulamentul privind ajutorul pentru instruirea angajaților și pentru crearea de noi locuri de muncă, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 5/2013.
- Regulamentul privind forma de notificare, privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1/2025.
- Ghidul aplicantului la Program.

III.DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

5. MDED a notificat măsura de sprijin, după cum urmează:

- *indemnizații lunare acordate tinerilor angajați pentru prima dată în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova, în mărime de 3 000 lei per beneficiar, pentru o perioadă de 12 luni consecutive.*
6. Măsura de sprijin notificată este acordată conform prevederilor art. 41 alin.(2²) din Legea 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, care prevede că, *tinerii angajați pentru prima dată în câmpul muncii în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova beneficiază de o indemnizație lunară pentru o perioadă de 12 luni consecutive, în mărimea și în modul stabilite de Guvern.*
7. Conform pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.509/2025 cu privire la instituirea Programului național privind acordarea indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în câmpul muncii în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova *se stabilește valoarea indemnizației lunare acordate în cadrul Programului național privind acordarea indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în câmpul muncii în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova în mărime de 3 000 de lei per beneficiar, care se va actualiza anual, în funcție de condițiile economice din țară și de posibilitățile bugetului de stat.*

8. Intervenția statului devine esențială pentru a stimula integrarea profesională a tinerilor în sectoarele prioritare ale economiei și pentru a reduce pierderile de capital uman prin migrațiune. Deficitul forței de muncă calificat reprezintă o problemă structurală a economiei Republicii Moldova, în particular pentru industria autohtonă.
9. În baza informației prezentate de MDED, acordarea măsurii de sprijin menționate are drept scop încurajarea integrării profesionale a tinerilor în sectoarele economice strategice pentru dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova, prin stimularea participării acestora pe piața muncii. Programul urmărește realizarea următoarelor obiective:
 - a) motivarea angajării tinerilor în sectorul real al economiei;
 - b) reducerea deficitului forței de muncă din industriile de importanță strategică;
 - c) facilitarea tranziției tinerilor de la formarea profesională la piața muncii;
 - d) diminuarea diferenței dintre salariile de debut și costul vieții;
 - e) stimularea muncii legale și formale în Republica Moldova;
 - f) consolidarea coeziunii sociale prin reducerea migrației tinerilor.
10. Industrii de importanță strategică în sensul Programului sunt considerate activitățile economice care sunt esențiale pentru dezvoltarea durabilă și competitivitatea economică a Republicii Moldova, în care sunt incluse 195 de clase de activități din industria prelucrătoare, informații și comunicare, activități profesionale, științifice și tehnice, în baza Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM-2).
11. Se estimează că, aproximativ 4 000 de tineri vor beneficia de indemnizații până la finele anului 2025.
12. Aplicarea măsurii de sprijin este stabilită pentru perioada august 2025 – iulie 2028, iar bugetul total estimat constituie cca 284,5 mil. lei, conform tabelului 1.

Valoarea măsurii de sprijin

Tabelul 1

Măsura de sprijin	2025*, mil. lei	2026*, mil. lei	2027*, mil. lei	2028*, mil. lei	TOTAL, mil. lei
Indemnizații lunare tinerilor angajați pentru prima dată în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova	34,5	100,0	100,0	50,0	284,5

Notă: * - Buget preconizat

13. Indemnizația se acordă lunar, începând cu data confirmării eligibilității, pentru lunile în care persoana întrunește condițiile de eligibilitate, pe o durată de cel mult 12 luni. Beneficiarul poate schimba o singură dată locul de muncă pe parcursul a 12 luni consecutive de la data confirmării eligibilității, fără a pierde dreptul la indemnizație, cu condiția reangajării la un agent economic cu activitatea de bază stabilită în anexa nr. 1 la Regulament.
14. Selectarea persoanelor care vor beneficia de indemnizații se efectuează în mod automat de către serviciul electronic elaborat de către Agenția de Guvernare Electronică prin consumarea datelor furnizate de Agenția Servicii Publice, Serviciul Fiscal de Stat și Centrul Tehnologiilor Informaționale și Comunicaționale în Educație, prin intermediul platformei guvernamentale de interoperabilitate (MConnect). Confirmarea statutului de angajat se realizează prin consumul de date necesare, din Formularul „Informație privind stabilirea drepturilor sociale și medicale aferente raporturilor de muncă” (IRM 19) și Formularul „Darea de seamă privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate” (IPC 21) depuse de angajator, din cadrul resurselor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat.
15. Temei pentru validarea acordării indemnizației și emiterea deciziei de acordare a indemnizației servesc datele consumate de serviciul electronic prin intermediul platformei MConnect în baza informației prezentate de angajatori prin

Formularul IRM 19 și Forma IPC 21, precum și datele furnizate de Centrul Tehnologiilor Informaționale și Comunicaționale în Educație.

16. Lista beneficiarilor de indemnizații, care reprezintă decizia de acordare a indemnizației de către Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă (*în continuare – ANOFM*), se generează în mod automat de serviciul electronic, prin intermediul platformei MConnect în baza informației prezentate de angajatori prin Formularul IRM 19 și Forma IPC 21, precum și a datelor furnizate de Centrul Tehnologiilor Informaționale și Comunicaționale în Educație. Aceasta este extrasă lunar de către ANOFM pentru a emite ordine de plată pentru efectuarea plății indemnizațiilor în conturile bancare declarate de beneficiari, prin intermediul serviciului guvernamental de plăți electronice MPay.

IV. BENEFICIARIII MĂSURII DE SPRIJIN

17. În conformitate cu art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.
18. Potrivit informației prezentate de către MDED, beneficiar al măsurii de sprijin în sensul prevederilor pct.8 din Regulamentul cu privire la implementarea Programului național privind acordarea indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în câmpul muncii în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 509/2025 este persoana fizică care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:
- a) este cetățean al Republicii Moldova, cu vârsta de până la 35 de ani inclusiv;
 - b) nu a fost angajată, în ultimele 12 luni, la un agent economic care desfășoară activități economice prevăzute în anexa nr. 1, cu excepția condiției stabilite la pct. 15;
 - c) este angajată la un agent economic care desfășoară activități economice prevăzute în anexa nr. 1, în condițiile stabilite la pct. 15;
 - d) este angajată în baza unui contract individual de muncă și are stabilit un

salariu de bază nu mai mic decât salariul minim pe țară, valabil în anul depunerii solicitării;

- e) deține un act de studii, conform anexei nr. 2, ca urmare a absolvirii unei instituții de învățământ din țară sau din străinătate;
- f) deține identitate electronică validă, fiind pasibil pentru identificarea electronică în conformitate cu Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere;
- g) nu a beneficiat anterior de indemnizație în cadrul Programului, cu excepția cazului stabilit la pct. 11.

19. Conform pct.9 din Regulament, pentru a beneficia de indemnizație solicitantul urmează să întreprindă următoarele acțiuni:

- a) să dețină cont bancar activ în lei moldovenești;
- b) să dețină semnătura electronică validă;
- c) să instaleze și să se autentifice, conform cadrului normativ, în aplicația EVO;
- d) dacă actele de studii deținute de solicitant sunt obținute în cadrul instituțiilor de învățământ din străinătate, acestea urmează a fi echivalate, conform cadrului normativ, în termen de două luni din data confirmării provizorii a eligibilității;
- e) în termen de 3 luni din momentul confirmării eligibilității, asociază, în aplicația EVO, contul bancar personal necesar pentru acordarea indemnizației.

20. Doar solicitanții angajați începând cu 3 iunie 2025 pot fi confirmați automatizat, cu respectarea condițiilor de eligibilitate prevăzute la pct.8 din Regulament.

21. După consumul de date și validarea acestora conform criteriilor de eligibilitate, în contul solicitantului din aplicația EVO devine disponibilă secțiunea prin care acesta poate solicita indemnizația prin asocierea contului bancar personal, astfel obținând statutul de beneficiar.

22. Conform pct.6 a Comunicării Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alin. (1) din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene normele privind ajutoarele de stat se aplică

numai în cazul în care beneficiarul unei măsuri este o „întreprindere”. Curtea de Justiție a definit în mod sistematic întreprinderile ca fiind entități care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare a acestora.¹ Curtea de Justiție a statuat în mod constant că orice activitate care constă în furnizarea de bunuri și servicii pe o piață constituie o activitate economică.²

23. Potrivit prevederilor art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.
24. Conform art.4 din Legea concurenței nr.183/2012, activitate economică este orice activitate care constă în oferirea de produse pe o anumită piață, iar întreprindere este orice entitate care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul său juridic și de modul în care este finanțată.
25. Potrivit pct.7 din Regulamentul privind ajutorul pentru instruirea angajaților și pentru crearea de noi locuri de muncă, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 5/2013, nu constituie ajutoare de stat, în sensul Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și nu cad sub incidența prezentului Regulament, măsurile de sprijin destinate promovării ocupării forței de muncă și instruirii profesionale a personalului angajat care au un caracter general, sunt aplicabile tuturor sectoarelor economice și tuturor întreprinderilor, fără discriminare, precum și facilitățile acordate direct persoanelor.
26. Ca urmare a celor menționate, se constată că beneficiarii măsurii de sprijin sunt persoane fizice, care nu sunt angajați într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
27. Întrucât beneficiarii măsurii de sprijin notificate de către MDED sunt persoane fizice, care nu pot fi calificați ca întreprinderi ce desfășoară activitate economică

¹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 7

² Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 12

în sensul definit de art.4 din Legea concurenței nr.183/2012, acordarea indemnizațiilor lunare în favoarea acestora nu cade sub incidența Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și, prin urmare, decade necesitatea de a evalua măsura de sprijin conform condițiilor stipulate în art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

28. În consecință, **măsura notificată nu întrunește elementele constitutive ale ajutorului de stat, în sensul Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, și nu este susceptibilă de a fi calificată drept ajutor de stat.**
29. *Totodată, a fost examinată și posibilitatea acordării unui ajutor indirect întreprinderilor care desfășoară activități economice stabilite în Anexa nr.1 la Regulament ca urmare a acordării indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova, în mărime de 3 mii lei per beneficiar, pentru o perioadă de 12 luni consecutive.*
30. Programul național privind acordarea indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în câmpul muncii în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova are drept scop încurajarea integrării profesionale a tinerilor în sectoarele economice strategice pentru dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova, prin stimularea participării acestora pe piața muncii. De asemenea, unul din obiectivele stabilite în Program spre realizare este reducerea deficitului forței de muncă din industriile de importanță strategică. Una din condițiile stabilite persoanei fizice pentru a fi eligibilă pentru acordarea indemnizației este ca persoana fizică să fie angajată la un agent economic, care desfășoară activități economice prevăzute în anexa nr.1 la Regulament.
31. Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să întrunească cumulativ următoarele condiții:
- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;*
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;*

c) este acordată în mod selectiv;

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

32. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat în sensul articolului 107 alineatul (1) din tratat³. Transferul resurselor de stat poate lua multe forme, acestea fiind prevăzute în art. 6 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
33. Un avantaj indirect este prezent în cazul în care ajutorul direct este, de facto sau de jure, condiționat de achiziționarea de bunuri sau servicii produse doar de anumite întreprinderi ⁴.
34. Măsurile de ajutor de stat produc, prin natura lor, efecte secundare, întrucât beneficiarii direcți nu utilizează ajutorul în mod izolat față de restul economiei, iar anumite categorii de terți pot obține avantaje economice, cum ar fi furnizorii de bunuri sau servicii achiziționate din resursele provenite din ajutor. Diferența determinantă dintre beneficiarii secundari și cei indirecți constă în faptul că beneficiarii secundari nu sunt nominalizați sau identificați în mod expres în cadrul măsurii de ajutor. În schimb, terții dobândesc calitatea de beneficiari indirecți în situația în care măsura de ajutor impune beneficiarilor direcți obligația de a transfera, total sau parțial, avantajul economic către terții identificați sau determinați.
35. Implementarea Programului național privind acordarea indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în câmpul muncii în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova urmează să soluționeze deficitul forței de muncă în întreprinderile care activează în industrii de importanță strategică pentru economia Republicii Moldova, dar nu prevede un transfer al resurselor de stat sub forma prevăzută în art.6 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat către aceste întreprinderi.

³ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 47

⁴ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 116

36. Hotărârea Guvernului nr.509/2025 cu privire la instituirea Programului național privind acordarea indemnizațiilor lunare tinerilor angajați pentru prima dată în câmpul muncii în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova nu condiționează acordarea indemnizației cu achiziționarea de bunuri sau servicii produse de anumite întreprinderi.
37. În aceste condiții, măsura nu întrunește elementul esențial al transferului de resurse de stat în favoarea întreprinderilor beneficiare, întrucât indemnizațiile sunt acordate direct persoanelor fizice eligibile, respectiv tinerilor angajați. Prin urmare, nu poate fi reținută existența unui avantaj economic în beneficiul întreprinderilor, în sensul art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. În lipsa acestui element constitutiv, măsura nu întrunește cumulativ condițiile necesare pentru a fi calificată drept ajutor de stat.
38. Astfel, măsura de sprijin sub formă de *indemnizații lunare acordate tinerilor angajați pentru prima dată în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova, în mărime de 3 mii lei per beneficiar, pentru o perioadă de 12 luni consecutive*, nu constituie ajutor de stat indirect pentru întreprinderile care desfășoară activități economice stabilite în Anexa nr.1 la Regulament.
39. În acest context, efectele posibile asupra întreprinderilor, care desfășoară activități economice stabilite în Anexa nr.1 la Regulament, sunt mai degrabă efecte economice secundare pozitive.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 41 lit.p) din Legea concurenței nr.183/2012 și art. 10 alin. (2) lit. a) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata că măsura de sprijin sub formă de *indemnizații lunare acordate tinerilor angajați pentru prima dată în industrii de importanță strategică pentru Republica Moldova lunară, în mărime de 3 000 lei per beneficiar*,

pentru o perioadă de 12 luni consecutive, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.
3. Prezenta decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3).
4. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte