



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2023, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/ 21-49 din 15 ianuarie 2026
La nr. DGPȘG-1041-18-69-290 din 08.12.2025

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 15 ianuarie 2026, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, *proiectul de lege cu privire la investiții (număr unic 971/MDED/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Art. 1 alin. (5) din proiect exceptează de la aplicarea legii raporturile juridice aferente investițiilor publice, fără a defini noțiunea de „investiții publice”.

În acest sens, se impune completarea proiectului prin introducerea noțiunii de „investiții publice”, pentru a asigura claritatea, certitudinea și previzibilitatea reglementării și interpretării fără echivoc la aplicarea legii în cazurile când va fi necesar de oferit o calificare și distincție între investițiile private și publice, în condițiile în care investițiile furnizorului constituie o formă de ajutor de stat potrivit art. 6 alin. (2) lit. i) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

2.Art.10 și art.13 din proiect prevăd facilități investiționale sub forma de facilități fiscale și vamale, facilități pentru investițiile strategice, domeniile eligibile și pragul general minimal al valorii investiției strategice și alte praguri, în dependență de tipul facilităților.

Facilitățile prevăzute de proiect ar putea întruni semne ale ajutorului de stat, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, în măsura în care acestea conferă beneficiarilor un avantaj economic de care alte întreprinderi nu beneficiază.

Totodată, pragurile prevăzute de proiect nu sunt clare și previzibile, întrucât nu este determinat momentul de referință pentru aplicarea cursului de schimb stabilit de BNM, respectiv dacă cursul de schimb luat în considerare este cel de la data acordării dreptului la facilități sau de la data încheierii acordului ori de la data plății efective.

În context, pentru a fi asigurată compatibilitatea măsurilor cu mediul concurențial, la elaborarea actelor normative de acordare a ajutorului de stat pentru măsurile enunțate supra, urmează să se țină cont de cerințele de conținut pentru actele juridice de acordare a ajutorului de stat (intensitatea, costurile eligibile, valoarea maximă per beneficiar) prevăzute de art. 6 alin. (4) din Legea nr. 139/2012, în acord cu obiectivul urmărit prin măsura de sprijin/categoria de ajutor de stat propusă.

2. La art. 10 alin. (3) din proiect, se propune acordarea unui termen rezonabil de tranziție în cazul modificării cadrului normativ, aspect ce ar putea fi calificat ca o garanție, cu caracter selectiv, acordată beneficiarilor facilităților investiționale.

În nota de fundamentare urmează a fi argumentată această derogare de la regula generală de aplicare a unui act normativ, în acord cu principiile generale asigurate de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și cu prevederile cadrului normativ al UE corespunzător.

3. Art. 12 alin. (3) din proiect prevede pragul minimal al investiției strategice de cel puțin 10 milioane de euro. Totodată, art. 13 alin. (2) și (3) din proiect stabilește acordarea de facilități funciare pentru investițiile a căror valoare este de cel puțin 25 milioane de euro și, respectiv, încheierea acordurilor de investiții cu Guvernul Republicii Moldova pentru investițiile a căror valoare este de cel puțin 50 milioane de euro.

Cu privire la stabilirea pragurilor minime ale investițiilor, nota de fundamentare nu cuprinde nicio justificare bazată pe analize și calcule economice și nici o analiză a proporționalității acestora în raport cu un obiectiv clar de interes public.

În acest context, apreciem ca fiind necesară fundamentarea riguroasă și explicită a pragurilor de 10 milioane euro, 25 milioane euro și 50 milioane euro, în scopul evitării instituirii unor praguri arbitrare.

4. Art. 13 alin. (4) din proiect propune reglementarea regulilor de cumulare ale facilităților acordate în cadrul schemelor de ajutor de stat.

Având în vedere caracterul dinamic al legislației în domeniul ajutorului de stat care cuprinde norme speciale, se impune revizuirea normei, în sensul că facilitățile acordate în baza prezentei legi pot fi cumulate cu alte ajutoare de stat sau ajutor de minimis, în acord cu regulile de cumulare stabilite de actele normative adoptate de Consiliul Concurenței.

Alexei Gherțescu
Președinte