



**PLENUL
CONSILIULUI CONCURENȚEI**

**DECIZIE
mun. Chișinău**

din 30.12.2025

Nr. EMAS-45

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 10 alin. (2) lit. b) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33/2022, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 210/2024, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 381/2023 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 211/2024,

analizând notificarea măsurii de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Întreprinderii Municipale „Apă-Canal Ocnîța” (în continuare – Î.M. „Apă-Canal Ocnîța”), parvenită de la Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnîța, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00924 din 27.06.2024, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII DE SPRIJIN

1. Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnîța a notificat acordarea măsurii de sprijin Î.M. „Apă-Canal Ocnîța”, în baza art. 8 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1/2013 și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11/2013, fiind anexat formularul general de notificare a ajutorului de stat și

formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.

2. Prin scrisorile: nr. ASS-02/74-1107 din 17.07.2024; EMAS-07/15-1280 din 28.08.2024, EMAS-07/04-1441 din 07.10.2024, EMAS-07/84-1615 din 20.11.2024; EMAS-07/04-05 din 09.01.2025; EMAS-07/32-128 din 06.02.2025; EMAS-07/84-287 din 04.03.2025; EMAS-07/162-590 din 16.04.2025; EMAS-07/193-769 din 21.05.2025; EMAS-07/217-960 din 20.06.2025; EMAS-07/278-1238 din 28.07.2025; EMAS-07/356-1460 din 01.09.2025; EMAS-07/399-1671 din 01.10.2025; Consiliul Concurenței a comunicat Primăriei satului Bîrnova, r-nul Ocnîța că informația este incompletă și urmează a fi completată corespunzător.
3. Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnîța a prezentat răspunsurile la informațiile solicitate prin scrisorile nr. 533 din 23.09.2024; nr. 629 din 01.11.2024 și nr. 754 din 17.12.2024. nr. 87 din 05.02.2024; nr. 149 din 25.02.2025; nr. 232 din 01.04.2025; nr. 415 din 16.06.2025; nr. 558 din 25.08.2025; nr. 591 din 11.09.2024; nr. 712 din 29.10.2025.
4. Notificarea a devenit efectivă la data de 29.10.2025, fapt despre care a fost informată Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnîța prin scrisoarea nr. EMAS-07/481-1944 din 19.11.2025.
5. Totodată, se constată că, măsura de sprijin acordată Î.M. „Apă-Canal Ocnîța” a fost notificată *ex post* Consiliului Concurenței după acordarea acesteia și nu la nivel de intenție până la aprobarea actului normativ de acordare, fapt ce contravine prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, care impune obligația notificării prealabile a măsurilor de sprijin înainte de punerea lor în aplicare. Întrucât măsura de sprijin a fost acordată fără notificare și fără obținerea autorizării din partea Consiliului Concurenței, aceasta determină încadrarea măsurii în categoria ajutorului ilegal, în sensul art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, potrivit căruia ajutorul ilegal reprezintă ajutorul de stat acordat cu încălcarea prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
6. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 08.12.2025, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței procesului decizional. Observații și puncte de vedere nu au parvenit.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală

- Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare
- Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică
- Hotărârea Guvernului nr. 941/2020 cu privire la aprobarea Catalogului mijloacelor fixe
- Decizia Consiliului local Bîrnova nr. 04/1 din 21.07.2023 „Cu privire la luarea la evidență a apeductului din s. Bîrnova, r. Ocnîța și transmiterea lui în gestiunea Î.M. „Apă-Canal Ocnîța”.
- Decizia Consiliului local Bîrnova nr. 5/3 din 15.09.2023 „Privind modificarea Deciziei nr.04/1 din 21 iulie 2023 privind luarea la evidență a apeductului din s. Bîrnova, r. Ocnîța și transmiterea lui în gestiunea Î.M. „Apă-Canal Ocnîța”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

7. În conformitate cu art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.
8. Potrivit informației prezentate de Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnîța, beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Apă-Canal Ocnîța”, IDNO 1012604000813, adresa juridică: or. Ocnîța, str. M. Viteazu, 6, MD - 7101.
9. Întreprinderea a fost creată prin Decizia Consiliului orășenesc Ocnîța nr. 02/10 din 15.02.2012, fondator unic fiind Consiliul orășenesc Ocnîța.
10. Conform informației prezentate, activitatea de bază desfășurată de Î.M. „Apă-Canal Ocnîța” (cod CAEM:E3600) este prestarea serviciilor publice de gospodărie comunală: captare, epurare și distribuție a apei.
11. Cu referire la informația din registrul de licențiere a ANRE, întreprinderea este titularul licenței A MMI nr. 005609 din 18.01.2016 pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare (licența fiind reperfectată prin Hotărârea ANRE nr. 695 din 10.11.2023, prin care a fost inclus în Anexa nr. 2 s. Bîrnova, r-nul Ocnîța, în vederea furnizării/prestării serviciului public de alimentare cu apă).
12. Potrivit art. 2 din Legea 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, care stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală în unitățile administrativ-teritoriale, *serviciile publice de gospodărie comunală furnizate/prestate* reprezintă ansamblu de activități și acțiuni de

interes public, desfășurate sub autoritatea administrației publice locale la realizarea lucrărilor necesare în gospodăria comunală.

13. Î.M. „Apă-Canal Ocnița” furnizează servicii și exploatează sistemele și infrastructura aferentă serviciilor de livrare a apei potabile, în baza Contractului de delegare a serviciilor de livrare a apei potabile încheiat cu Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnița la 25.07.2023.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

14. Conform informațiilor din formularul general de notificare a ajutorului de stat, măsura de sprijin notificată de Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnița constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M. „Apă-Canal Ocnița”, pentru prestarea serviciului public de livrare a apei potabile conform tabelului 1.

Tabelul 1.

Bunurile transmise în gestiune economică cu titlu gratuit Î.M. „Apă-Canal Ocnița”

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma
1.	Apeduct	1	2023	19 990 392,03
2.	Transformator	1	2023	160 956,54
3.	Stație de ridicare a presiunii	1	2023	21 045,87
	TOTAL			20 172 394,44

Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

V. PIATA RELEVANTĂ

15. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin analizate este piața prestării serviciului public de livrare a apei potabile.
16. Serviciul public de livrare a apei potabile este organizat sub coordonarea și controlul autorităților administrației publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale. Piața geografică relevantă este reprezentată de teritoriul administrativ al s. Bîrnova, r-nul Ocnița.
17. Piața relevantă este prestarea serviciului public de livrare a apei potabile pe teritoriul s. Bîrnova, r-nul Ocnița. Î.M. „Apă-Canal Ocnița” este singurul furnizor al serviciului public de livrare a apei potabile pe teritoriul satului Bîrnova, r-nul Ocnița.
18. Din punct de vedere a tarifelor este o piață reglementată, deoarece tarifele pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă sunt aprobate prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică (*în continuare-ANRE*), furnizorul urmând să asigure aprovizionarea cu apă potabilă pentru toți consumatorii contractați din ariile de acoperire, fără discriminare. De asemenea,

toți consumatorii conectați la rețele de apă potabilă ale localității deservite sunt consumatori captivi, deoarece nu au posibilitatea de a-și alege furnizorul acestor servicii.

VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

19. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
20. Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - să fie acordată în mod selectiv;
 - să denatureze sau riscă să denatureze concurența.
- a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale**
21. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.
- ✓ Imputabilitatea statului
22. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj. Având în vedere că, Primăria s. Bîrnova r-nul Ocnița este cea care acordă măsura de sprijin examinată, se constată îndeplinirea condiției ce ține de *imputabilitatea statului*.
- ✓ Transferul de resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale
23. Conform art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea

patrimoniului, inclusiv, sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat.

24. Transferul de resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, acestea fiind prevăzute în art. 6 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Astfel, se constată că măsurile de sprijin acordate Î.M. „Apă-Canal Ocnîța”, de către Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnîța reprezintă un *transfer de resurse ale unităților administrativ-teritoriale*.

25. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resurse de stat.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

26. Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune întreprinderii.

27. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului.

28. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte.

29. Astfel, Î.M. „Apă-Canal Ocnîța” i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

c) este acordată în mod selectiv

30. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri. Cu referire la Comunicarea Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 7 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C262/01, pct. 117), nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.

31. Ținând cont că, măsurile de sprijin au fost acordate doar Î.M. „Apă-Canal Ocnîța”, fără realizarea unui concurs, condiția selectivității se consideră întrunită.

d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența

32. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de

cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente.

33. Având în vedere că, anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurii de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.

VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

34. Cu referire la informația prezentată de furnizor, în sensul art. 5 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ținând cont de faptul că, măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, care este de interes economic general, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal va fi efectuată în baza prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11/2013.
35. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.
36. Cu referire la pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11/2013, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea serviciilor de interes economic general (în continuare – SIEG) se evaluează conform Secțiunii 11 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013 și pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurențial normal, dacă se respectă următoarele condiții:
- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
37. Serviciile publice de alimentare cu apă fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, având următoarele particularități principale:
- au un caracter economico-social;
 - răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
 - au caracter tehnico-edilitar;
 - au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
 - sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
 - sunt organizate pe principii economice și de eficiență.

38. Totodată, potrivit art. 12 din Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, serviciile de alimentare cu apă, trebuie să îndeplinească următoarele condiții esențiale:
- continuitate, din punct de vedere cantitativ și calitativ, în furnizarea/prestarea serviciilor de gospodărie comunală pe bază contractuală;
 - adaptabilitate la cerințele consumatorilor;
 - accesibilitate egală la serviciile publice furnizate/prestate pe bază contractuală;
 - asigurarea sănătății populației și a calității vieții.
39. Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.
40. Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală prevede posibilitatea organizării și realizării gestionării serviciilor publice de gospodărie comunală prin gestiune directă ori gestiune delegată. Alegerea formei de gestionare a serviciilor publice de gospodărie comunală se efectuează prin decizia autorității administrației publice locale sau, după caz, a organului central de specialitate al administrației publice în calitatea lor de fondatori.
41. Gestiunea serviciului public de livrare a apei potabile de către Î.M. „Apă-Canal Ocnița” a fost delegată în baza Deciziei Consiliului local Bîrnova nr. 04/1 din 21.07.2023 „Cu privire la luarea la evidență a apeductului din s. Bîrnova, r. Ocnița și transmiterea lui în gestiunea Î.M. „Apă-Canal Ocnița”, a Deciziei Consiliului local Bîrnova nr. 5/3 din 15.09.2023 „Privind modificarea Deciziei nr. 04/1 din 21 iulie 2023 „Privind la luarea la evidență a apeductului din s. Bîrnova, r. Ocnița și transmiterea lui în gestiunea Î.M. „Apă-Canal Ocnița”, precum și a Contractului de delegare a serviciilor publice de alimentare cu apă din 25.07.2023.
42. Obligația de serviciu de interes economic general se instituie pe o perioadă de 10 ani.
43. În baza informației prezentate de Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnița, Î.M. „Apă-Canal Ocnița” prevede următoarele rezultate pentru activitatea de serviciu de interes economic general (livrare a apei potabile), pentru perioada 2023 – 2033, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2.

**Rezultatele/(proгноza) economico – financiare aferente activității de
SIEG, pentru anii 2023 – 2033, mii lei**

Indicatori	Perioada										
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Venituri din activitatea de SIEG (livrare cu apă potabilă) în s. Bîrnova	63.0	367.1	404.7	420.0	428.8	442.2	454.4	465.0	475.6	486.2	496.8
Costuri aferente activității de SIEG (livrare cu apă potabilă) în s. Bîrnova	79.5	274.5	289.0	291.4	283.7	299.1	302.3	304.5	306.7	308.9	311.9
Costul net necesar pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG	16,5	-92,6	-115,7	-128,6	-145,1	-143,1	-152,1	-160,5	-168,9	-177,3	-184,9

Sursa: Formularul de notificare a ajutorului de stat/Informația prezentată de către furnizor

44. Tarifele pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă furnizat de Î.M. „Apă-Canal Ocnița” în s. Bîrnova r-nul Ocnița, sunt aprobate de ANRE. Astfel, potrivit Hotărârii ANRE nr. 538 din 10.09.2024, tarifele constituie:
- pentru consumatorii casnici – 29,79 lei/m³;
 - pentru consumatorii noncasnici – 39,95 lei/m³.
45. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Legii bugetului de stat pentru anul corespunzător. Astfel, pentru chiria bunurilor transmise în gestiune, pentru perioada 2023-2033, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 7 386,009 mii lei.
46. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 15.09.2023, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit 10,67 %.
47. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru a.a. 2023-2033 este de 4 208,89 mii lei, conform tabelului 3.

Tabelul nr. 3

Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru anii 2023-2033, mii lei

Nr.	Indicatori	Anii										
		2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
1.	Valoarea ajutorului de stat acordat (actualizat)	304.9	627.8	566.7	511.9	440.9	397.9	359.5	324.5	293.2	253.0	128.4

Sursa: Formularul special de notificare a ajutorului de stat

48. În urma analizei informației din tabelele 2 și 3, se constată că, în perioada 2023-2033 sprijinul acordat Î.M. „Apă-Canal Ocnița” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013, evaluarea

compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă.

- 49.** Pct. 2 din Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat (în vigoare din 20.02.2025), prevede că procedurile administrative, care la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se află în proces de examinare, se vor desfășura în conformitate cu normele materiale ale actului normativ în vigoare la data primirii notificării sau inițierii investigației, și anume Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013.
- 50.** Conform pct. 56 din Regulamentul nr. 1, în vederea evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, este necesar de răspuns la următoarele întrebări:
- 1) Prin măsura de ajutor se urmărește un obiectiv de interes public bine definit?*
- 51.** Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199/2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
- 52.** Politica asigurării cu apă în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces.
- 53.** Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de planificare și dezvoltare regională a domeniului.
- 54.** Potrivit prevederilor contractului de delegare a gestiunii serviciului public, încheiat între Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnîța și Î.M. „Apă-Canal Ocnîța” obiectivele acordării ajutorului de stat vor fi orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor, dezvoltarea durabilă a serviciilor, cât și protecția mediului înconjurător.
- 55.** Cu referire la informația prezentată de Primăria satului Bîrnova, în localitate din totalul de gospodării casnice au acces la conducta centrală de apă circa 80,2% de gospodării. În cadrul proiectului au fost construite 26 km de rețea de apeduct și o stație de pompare a apei. Aceste măsuri au permis asigurarea accesului facil

la apă potabilă pentru 950 de gospodării casnice și principalele instituții publice din localitate.

- 56.** Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Bîrnova, și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.
- 57.** Ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă-Canal Ocnița” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public de alimentare cu apă.
- 2) *Ajutorul este bine structurat, în așa fel încât să contribuie la îndeplinirea obiectivului de interes public, prin urmare, ajutorul propus vizează disfuncționalitatea pieței sau alte obiective?*
- 58.** Serviciile de interes economic general (în continuare - „SIEG”) nu numai că sunt înrădăcinate în valorile comune ale Uniunii, dar și joacă un rol central în promovarea coeziunii sociale și teritoriale. Uniunea și statele membre, fiecare în limita competențelor sale, trebuie să aibă grijă ca aceste servicii să funcționeze pe baza unor principii și condiții care le permit să își îndeplinească misiunile.¹
- 59.** Potrivit informației prezentate de către Primăria satului Bîrnova, pe teritoriul localității locuiesc 2130 de persoane în 960 de gospodării. Asigurarea populației cu apă potabilă a fost o problemă foarte dificilă, apa în cele 600 de fântâni de mină nu corespunde cerințelor și nu satisfac parametrii de siguranță microbiologică, dar și mai rău în ultimii 3-5 ani 80% din fântânile de mină au secat și încercările de a face altele noi eșuează (nu este apă). Până nu de mult oamenii erau nevoiți să aducă apă potabilă de la 10-20 km. Lipsa apei duce la apariția mai multor probleme, implică riscul de a contracta boli gastrointestinale sau de otrăvire cu apă contaminată cu metale grele sau alte substanțe, la fel va duce și la închiderea instituțiilor de educație care se află pe teritoriul s. Bîrnova.
- 60.** Pentru ca anumite servicii de interes economic general (SIEG) să fie prestate pe baza principiilor și în condițiile care le permit să își îndeplinească misiunile, se poate dovedi necesar sprijinul financiar al autorităților publice în cazul în care veniturile provenite din prestarea serviciului nu acoperă costurile care decurg din obligația de serviciu public.²
- 61.** Prin acordarea măsurii de sprijin, care constă în compensarea parțială a costurilor aferente SIEG, statul compensează furnizarea serviciul public de livrare a apei

¹ Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general, (2012/C 8/02), pct. 1

² Comunicarea Comisiei Cadrul Uniunii Europene pentru ajutoarele de stat sub forma compensațiilor pentru obligația de serviciu public (2011), (2012/C 8/03), pct.1

potabile, în vederea asigurării operării acestuia în condiții normale și de continuitate pentru locuitorii s. Bîrnova. Astfel, sunt acoperite anumite costuri aferente activității întreprinderii, activitate care, în absența ajutorului de stat, nu ar fi fost inițiată sau ar fi fost desfășurată în condiții diferite ori într-un volum limitat.

62. Măsura de sprijin este ajustată în funcție de costurile reale ale proiectului, în vederea asigurării sustenabilității infrastructurii și răspunde în mod echitabil nevoilor economice și sociale ale regiunii. Astfel, măsura de sprijin analizată nu promovează profitul comercial, scopul principal fiind îmbunătățirea infrastructurii de apă, creșterea calității vieții și dezvoltarea economică sustenabilă a localității Bîrnova.

3) *Denaturările concurenței sunt limitate, astfel încât bilanțul general să fie pozitiv?*

63. Ca urmare a impactului ajutorului de stat prin prisma prevederilor pct. 63-69 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat nr. 1/2013, se constată următoarele efecte pozitive ale ajutorului de stat:

- efectele pozitive ale ajutorului sunt aproape certe, iar efectele negative sunt mai puțin probabile. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Valorile promovate de Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), includ recunoașterea accesului la apă ca pe un drept al omului și convingerea fermă că o acoperire a țării cu o infrastructură bună este un precursor necesar pentru o dezvoltare socio-economică durabilă și că investițiile în sectorul alimentare cu apă și sanitație au rate de revenire superioare oricărei alte activități, prin prisma beneficiilor aduse populației conectate, dar și statului în ansamblu.

- ajutorul este necesar pentru a genera efecte pozitive prin promovarea calității și eficienței serviciilor, fiind un factor important în vederea îmbunătățirii sănătății populației;

- ajutorul este bine orientat și se limitează la acordarea compensației pentru prestarea serviciului public de livrare a apei potabile;

- ajutorul care se acordă Î.M. „Apă-Canal Ocnița” urmează să producă efecte de contagiune pozitive importante pentru consolidarea sectorului alimentare cu apă;

- ajutorul nu denaturează semnificativ buna funcționare a pieței, efectul asupra mediului concurențial fiind minim;

- ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, contribuind la îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor, la protejarea drepturilor

acestora de a fi asigurați cu servicii de înaltă calitate precum și la protecția mediului înconjurător.

- 64.** Ca urmare a examinării unor potențiali indicatori cu efect negativ asupra mediului concurențial, potrivit pct. 69 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat nr. 1/2013, pot fi considerați ca indicatori operaționali cu un impact negativ asupra poziției Consiliului Concurenței următorii indicatori:
- ajutorul este un ajutor de funcționare, sprijinind în principal nivelul producției sau al prețurilor;
 - cuantumul ajutorului este semnificativ, însă ținând cont că alimentarea cu apă potabilă este o problemă vitală și face parte din prioritățile naționale, fiind considerată, în același timp, factor de îmbunătățire a calității vieții și de reducere a sărăciei, considerăm că efectul negativ este diminuat, impactul asupra mediului concurențial fiind limitat.
- 65.** În urma evaluării compatibilității cu mediul concurențial normal, efectuată prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, se constată că acesta poate fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal.
- 66.** În baza evaluării compatibilității ajutorului de stat realizate în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013, și având în vedere că întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung și nu va denatura în mod nejustificat concurența.
- 67.** Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă-Canal Ocnița” în scopul prestării serviciului public de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. p) din Legea concurenței nr.183/2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

- 1.** A constata că măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Bîrnova, r-nul Ocnița, privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M. „Apă-Canal Ocnița” pentru prestarea serviciului public de livrare a

apei potabile, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de livrare a apei potabile pentru perioada 2023-2033.
3. Primăria satului Bîrnova r-nul Ocnîța va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat acordat, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Bîrnova, r-nul Ocnîța.
5. Prezenta decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3).
6. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

ALEXEI GHERȚESCU
PREȘEDINTE