

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de Hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței cu privire la
aprobarea Regulamentului privind aplicarea art. 6 din Legea concurenței
anumitor categorii de acorduri de specializare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autoritatea publică responsabilă de elaborarea și promovarea proiectului hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind aplicarea art. 6 din Legea concurenței anumitor categorii de acorduri de specializare (în continuare Regulament) este Consiliul Concurenței. Atribuție asigurată autorității de concurență de prevederile art. 39 și 41 din Legea concurenței nr.183/2012.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În conformitate cu Art. 335 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, fiecare parte menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență care abordează în mod eficace acordurile anticoncurențiale, practicile concertate și comportamentul anticoncurențial unilateral al întreprinderilor cu putere dominantă pe piață și asigură un control eficace al concentrărilor între întreprinderi.

Respectiv, în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și a Programului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova 2021-2027, în vederea realizării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, și anume de a menține și armoniza cadrul normativ național din domeniul concurenței a fost inițiat procesul de transpunere a cadrului normativ al Uniunii Europene, la nivel de cadru normativ secundar național, ce vizează aplicarea art. 6 din Legea concurenței nr. 183/2012 anumitor categorii de acorduri de specializare.

Astfel, elaborarea Regulamentului este determinată de necesitatea transunerii a Regulamentului (UE) 2023/1067 al Comisiei din 1 iunie 2023 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de acorduri de specializare¹ pentru realizarea acțiunii nr. 4 din Capitolul 8: Politica din domeniul concurenței din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

Prin urmare, în vederea asigurării cadrului normativ secundar național necesar aplicării art. 5 și art. 6 din Legea concurenței nr. 183/2012 este elaborat Regulamentul ce urmează a fi aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului

¹ <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/1067/oj/eng>

Concurenței în acord cu competența atribuită de art. 41 alin. (1) lit. c) și art. 46 alin. (6) lit. c) din Legea concurenței nr. 183/2012, în vederea sporirii transparenței procesului decizional al Consiliului Concurenței și asigurării certitudinii juridice la aplicarea normelor de concurență referitoare la evaluarea anumitor categorii de acorduri de specializare.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/ lacunelor normative

Prevederile Legii concurenței nr. 183/2012 conțin norme generale privind acordurile anticoncurențiale și modalitatea de exceptare a acestora.

Totodată, la moment cadrul normativ secundar este asigurat de Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 30.08.2013 cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea acordurilor anticoncurențiale de transfer de tehnologie, care nu corespunde normelor actualizate ale Uniunii Europene în materie de exceptare a unor categorii de acorduri.

Elaborarea și aprobarea noului Regulament va asigura cadrul normativ secundar necesar în vederea sporirii transparenței procesului decizional al Consiliului Concurenței și certitudinii juridice întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi la aplicarea normelor de concurență referitoare la evaluarea acordurilor de specializare, în condiții similare armonizate cu noile reguli ale instituțiilor Uniunii Europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Regulamentului stabilește cadrul normativ secundar necesar pentru aplicarea art. 6 din Legea Concurenței nr. 183/2012.

Proiectul Regulamentului stabilește categoriile de acorduri de specializare care sunt considerate că îndeplinesc condițiile prevăzute de art. 6 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183/2012, pragul cotei de piață necesar a fi îndeplinit pentru a beneficia de exceptare, cazurile de neaplicare a exceptării și cazurile individuale când poate fi retras beneficiul exceptării.

Având în vedere că, elaborarea proiectului este prevăzută în Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025 – 2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2023, Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind aplicarea art. 6 din Legea concurenței anumitor categorii de acorduri de specializare în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, pentru a se asigura respectarea angajamentelor față de Uniunea Europeană asumate în baza Acordului de asociere RM – UE ratificat prin Legea nr. 112/2014. Totodată, se prevede de a abroga vechiul Regulament privind evaluarea acordurilor anticoncurențiale de transfer de tehnologie adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 30.08.2013.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate, întrucât opțiunea de a nu interveni și a nu a aproba Regulamentul ar putea fi în defavoarea părților (întreprinderilor, asocierilor de întreprinderi care fac și/sau vor face obiectul de investigație și altor părți implicate).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul Regulamentului nu prevede un efort administrativ și financiar din partea Consiliului Concurenței.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect nu prevede alocarea de resurse financiare suplimentare din bugetul de stat prevăzute pentru Consiliul Concurenței.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul Regulamentului va crea un cadru normativ secundar previzibil și clar privind regulile, limitele și condițiile aplicării exceptării prevăzute de art.6 din Legea concurenței de către Consiliul Concurenței în exercitarea atribuțiilor.

Impactul general asupra sectorului privat este unul semnificativ din perspectiva, în special, a întreprinderilor care au încheiate acorduri, decizii sau practici concertate care intră sub incidența art. 5 din Legea concurenței nr. 183/2012 care au ca obiect specializarea.

Aprobarea și aplicarea coerentă a Regulamentului va genera efecte pozitive asupra consumatorilor finali care vor beneficia de efectele pozitive ale acestor acorduri de specializare cât și pentru sectorul privat, întrucât va putea contribui la promovarea culturii concurențiale în rândul mediului de afaceri și va aigura certitudine juridică întreprinderilor.

4.4. Impactul social

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct social.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Regulamentul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra datelor cu caracter personal, Regulamentul oferă reglementări de aplicare a art.5 și art.6 din Legea concurenței.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra mediului înconjurător.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

4.6.1 Impactul asupra concurenței

Aprobarea și aplicarea coerentă a acestui Regulament va genera efecte pozitive asupra mediului concurențial întrucât asigură aplicarea normelor UE în materie de evaluare a anumitor categorii de acorduri de specializare, fapt ce implicit va contribui la promovarea culturii concurențiale în rândul mediului de afaceri și va asigura certitudine juridică adecvată întreprinderilor.

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Regulamentul face parte din categoria actelor normative elaborate și aprobate în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene din domeniul politicii concurenței.

Obligația de transpunere a Regulamentului (UE) 2023/1067 al Comisiei din 1 iunie 2023 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene anumitor categorii de acorduri de specializare este prevăzută ca acțiune nr. 4 din Capitolul 8. Politica în domeniul concurenței în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

În acest scop, a fost elaborat Tabelul de concordanță pentru actul normativ UE transpus, conform art. 31 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, precum și a Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene nr. 1171/2018.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Consiliul Concurenței, în scopul respectării prevederilor art. 9 din Legea privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008 și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, a plasat pe pagina web oficială a autorității, la compartimentul „Transparență”, directoriul „Transparență decizională” anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului Regulamentului privind aplicarea art. 6 din Legea concurenței anumitor categorii de acorduri de specializare ce va fi aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței, astfel încât orice persoană interesată să poată prezenta propuneri în acest sens.

Proiectul va fi supus avizării și consultărilor publice prin remiterea acestuia spre avizare părților interesate în conformitate cu art. 32 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 și prevederile art. 11 al Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008. Obiecțiile și recomandările expuse în avizele

prezentate vor fi reflectate în Sinteză.

Totodată, proiectul va fi plasat pe pagina oficială a Consiliului Concurenței pentru consultarea opiniei publice a altor părți interesate din mediul de afaceri însă, propuneri sau obiecții nu au fost prezentate.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Regulamentului va fi remis la Centrul de Armonizare a Legislației pentru a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Proiectul Regulamentului va fi supus expertizei anticorupție de către Consiliul Concurenței în conformitate cu prevederile art. 36 alin. (5) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Conform art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, proiectul Regulamentului va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice. Concluziile expertizei juridice relevante vor fi incluse în Sinteză și luate în calcul la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul este corelat cu prevederile actelor normative primare în vigoare, care se află în conexiune.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Proiectul de act normativ nu necesită suport în implementare pentru a atinge obiectivele, nu necesită implicarea unor instituții, înființarea de structuri noi sau capacități de competență, resurse umane suplimentare.

Președinte
Alexei GHERȚESCU