

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind aplicarea art.6 din Legea concurenței la categoriile de acorduri verticale și practici concertate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autoritatea publică responsabilă de elaborarea și promovarea proiectului hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind aplicarea art.6 din Legea concurenței la categoriile de acorduri verticale și practici concertate (în continuare Regulament) este Consiliul Concurenței.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În conformitate cu Art. 335 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, fiecare parte menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență care abordează în mod eficace acordurile anticoncurențiale, practicile concertate și comportamentul anticoncurențial unilateral al întreprinderilor cu putere dominantă pe piață și asigură un control eficace al concentrărilor între întreprinderi.

Respectiv, în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și a Programului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova 2021-2027, în vederea realizării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, și anume de a menține și armoniza cadrul normativ național din domeniul concurenței a fost inițiat procesul de transpunere a cadrului normativ al Uniunii Europene, la nivel de cadru normativ secundar național, ce vizează aplicarea art. 6 din Legea concurenței nr. 183/2012 pentru categoriile de acorduri verticale și practici concertate.

Astfel, elaborarea Regulamentului este determinată de necesitatea transunerii a Regulamentului (UE) 2022/720 al Comisiei din 10 mai 2022 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene la categoriile de acorduri verticale și practici concertate (JO L 134, 11.5.2022, p. 4), modificat prin Regulamentul (UE) 2024/323 al Comisiei din 19 ianuarie 2024 (JO L 323, 22.1.2024, p.1), rectificat prin (JO L 90155, 1.12.2023, p.1)¹ pentru realizarea acțiunii nr. 2 din Capitolul 8: Politica din domeniul concurenței din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.

Prin urmare, în vederea asigurării cadrului normativ secundar național necesar aplicării art. 5 și art. 6 din Legea concurenței nr. 183/2012 este elaborat Regulamentul privind aplicarea art.6 din Legea concurenței la categoriile de

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A02022R0720-20240211>

acorduri verticale și practici concertate ce urmează a fi aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței în acord cu competența atribuită de art. 41 alin. (1) lit. c) și art. 46 alin. (6) lit. c) din Legea concurenței nr. 183/2012, în vederea sporirii transparenței procesului decizional al Consiliului Concurenței în aplicarea normelor de concurență referitoare la evaluarea acordurilor verticale.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prevederile Legii concurenței nr. 183/2012 conțin norme generale privind acordurile anticoncurențiale și modalitatea de exceptare a acestora. Totodată, cadrul normativ secundar este constituit din Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 13/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea acordurilor verticale anticoncurențiale, care nu corespunde normelor actualizate ale Uniunii Europene în materia acordurilor verticale.

Elaborarea și aprobarea Regulamentului este necesară pentru asigurarea conformității legislației naționale cu acquis-ul comunitar. Noul Regulament al Consiliului Concurenței privind aplicarea art. 6 din Legea concurenței la categoriile de acorduri verticale și practici concertate va armoniza prevederile naționale cu cele europene, va spori predictibilitatea pentru mediul de afaceri și va consolida eficiența aplicării normelor de concurență.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Regulamentului stabilește cadrul normativ pentru stabilirea acordurilor verticale care nu intră sub incidența art.5 din Legea concurenței nr.183/2012.

Proiectul de Regulament conține definițiile specifice sectorului analizat, excepțiile aplicabile unor categorii de acorduri, restricțiile grave aplicabile (în conformitate cu ultimele modificări ale legislației UE), restricțiile excluse, retragerea beneficiilor, precum și aplicarea pragurilor de cotă de piață și cifrei de afaceri.

Având în vedere că, elaborarea proiectului este prevăzută în Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025 – 2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2023, Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind aplicarea art.6 din Legea concurenței la categoriile de acorduri verticale și practici concertate în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, pentru a se asigura respectarea angajamentelor față de Uniunea Europeană asumate în baza Acordului de asociere RM – UE ratificat prin Legea nr. 112/2014.

Totodată, se va abroga vechiul Regulament privind evaluarea acordurilor anticoncurențiale adoptat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 13/2013.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate, întrucât opțiunea de a nu interveni și a nu aproba noul Regulament ar putea fi în defavoarea întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi care fac și/sau vor face obiectul de investigație și altor părți implicate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul Regulamentului prevede un efort administrativ și financiar din partea Consiliului Concurenței în vederea monitorizării respectării de către întreprinderi sau asocierile de întreprinderi a regulilor privind acordurile verticale și practicile concertate.

Acest lucru va presupune costuri administrative și va implica efort din partea angajaților autorității de concurență în vederea supravegherii aplicării Regulamentului privind aplicarea art. 6 din Legea concurenței la categoriile de acorduri verticale și practici concertate.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect nu prevede alocarea de resurse financiare suplimentare din bugetul de stat prevăzute pentru Consiliul Concurenței.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul Regulamentului va crea un cadru normativ secundar previzibil și clar privind regulile, limitele și condițiile aplicării art. 6 din Legea concurenței nr. 183/2012 de către Consiliul Concurenței pentru acordurile verticale.

Impactul general asupra sectorului privat este unul semnificativ din perspectiva, în special, a întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi care vor beneficia de un cadru juridic previzibil privind condițiile în care pot încheia acorduri verticale premise, fapt care va reduce riscului de încălcare a regulilor de concurență și de aplicare a amenziilor de către autoritatea de concurență.

Aprobarea și aplicarea coerentă a Regulamentului va genera efecte pozitive asupra sectorului privat întrucât va contribui la promovarea culturii concurențiale în rândul mediului de afaceri și bunăstarea consumatorului.

4.4. Impactul social

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct social.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Regulamentul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra datelor cu caracter personal, Regulamentul oferă reglementări de aplicare a art.5 și art.6 din Legea concurenței nr. 183/2012.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu au fost identificate efecte negative asupra echității sau egalității de gen. Regulamentul se aplică întreprinderilor sau asocierilor de întreprinderi și nu implică măsuri care să influențeze echilibrul de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra mediului înconjurător.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

4.6.1 Impactul asupra concurenței

Aprobarea și aplicarea coerentă a acestui Regulament, va genera efecte pozitive asupra mediului concurențial întrucât va conferi întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi exceptarea unor categorii de acorduri verticale de la aplicarea art. 5 din Legea concurenței nr.183/2012, va contribui la promovarea distribuției eficiente, în special în domeniul comerțului electronic și platformelor digitale, va contribui la promovarea progresului tehnic și economic și va asigura consumatorilor servicii de bună calitate.

Totodată, aplicarea Regulamentului va preveni practici precum fixarea prețurilor, împărțirea pieței, limitarea producției sau a vânzărilor, care afectează negativ consumatorii prin prețuri mai mari și o alegere mai redusă.

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Regulamentul face parte din categoria actelor normative elaborate și aprobate în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene din domeniul politicii concurenței.

Obligația de transpunere a Regulamentului (UE) 2022/720 al Comisiei din 10 mai 2022 privind aplicarea articolului 101 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene la categoriile de acorduri verticale și practici concertate (JO L 134, 11.5.2022, p. 4), modificat prin Regulamentul (UE) 2024/323 al Comisiei din 19 ianuarie 2024 (JO L 323, 22.1.2024, p.1), rectificat prin (JO L 90155, 1.12.2023, p.1) este prevăzută ca acțiune nr. 2 din Capitolul 8. Politica în domeniul concurenței în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

În acest scop, a fost elaborat Tabelul de concordanță pentru actul normativ UE transpus, conform art. 31 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, precum și a Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene nr. 1171/2018.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Consiliul Concurenței, în scopul respectării prevederilor art. 9 din Legea

privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008 și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, la data de 15.12.2025 a plasat pe pagina web oficială a autorității, la compartimentul „Transparență”, directoriul „Transparență decizională” anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului Regulamentului privind aplicarea art.6 din Legea concurenței la categoriile de acorduri verticale și practici concertate ce va fi aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței, astfel încât orice persoană interesată să poată prezenta propuneri în acest sens.

Proiectul v-a fi supus avizării și consultărilor publice prin remiterea acestuia spre avizare Ministerului Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare în conformitate cu art. 32 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 și prevederile art. 11 al Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008. Obiecțiile și recomandările expuse în avizele prezentate vor fi reflectate în Sinteză.

Totodată, proiectul va fi plasat pe pagina oficială a Consiliului Concurenței pentru consultarea opiniei publice a altor părți interesate din mediul de afaceri.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Regulamentului va fi remis la Centrul de Armonizare a Legislației pentru a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Proiectul Regulamentului va fi supus expertizei anticorupție de către Consiliul Concurenței în conformitate cu prevederile art. 36 alin. (5) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Conform art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, proiectul Regulamentului va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice. Concluziile expertizei juridice relevante vor fi incluse în Sinteză și luate în calcul la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul este corelat cu prevederile actelor normative primare în vigoare, care se află în conexiune.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Proiectul de act normativ nu necesită suport în implementare pentru a atinge obiectivele, nu necesită implicarea unor instituții, înființarea de structuri noi sau capacități de competență, resurse umane suplimentare.

Alexei GHERȚESCU

Președinte