

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul de hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale

#### **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Autorul proiectului hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale (în continuare Regulament) este Consiliul Concurenței, ca autoritate ce deține atribuții de elaborare a actelor normative necesare pentru punerea în aplicare a legislației privind ajutorul de stat.

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

##### *2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ*

Conform art. 341 alin. (1) din Acordul de Asociere, părțile adoptă sau mențin, după caz, legislația privind controlul ajutoarelor de stat. În contextul procesului de deschidere a negocierilor de aderare la Uniunea Europeană a Republicii Moldova și în vederea realizării angajamentelor Republicii Moldova asumate în baza Acordului de Asociere, și anume în partea ce ține de armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat este necesară elaborarea cadrului normativ secundar național în domeniu.

Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare – Acordul de Asociere), ratificat prin Legea nr. 112/2014, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

În contextul procesului de deschidere a negocierilor de aderare la Uniunea Europeană a Republicii Moldova, a ultimelor modificări operate la Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și în vederea realizării angajamentelor Republicii Moldova asumate în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și anume de a menține și armoniza cadrul normativ național din domeniul ajutorului de stat a fost inițiat procesul de transpunere a cadrului normativ al Uniunii Europene, la nivel de cadru normativ secundar național, ce vizează aplicarea art. 5 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Astfel, elaborarea Regulamentului este determinată de necesitatea transunerii Comunicării Comisiei – Criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale (2009/C 188/01) CELEX: 52009XC0811(01), pentru realizarea acțiunii nr. 66 din Capitolul 8: Politica din domeniul concurenței din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

Prin urmare, în vederea asigurării cadrului normativ secundar național necesar aplicării art. 5 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, este elaborat Regulamentul ce urmează a fi aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței în acord cu competența atribuită de art. 41 alin. (1) lit. c) și art. 46 alin. (6) lit. g) din Legea concurenței nr. 183/2012, în vederea sporirii transparenței procesului decizional al Consiliului Concurenței și asigurării certitudinii juridice la aplicarea normelor de ajutor de stat referitoare la evaluarea anumitor categorii de ajutoare de stat pentru formare.

## **2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Prevederile Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, conțin norme generale privind acordarea ajutorului de stat pentru formare și nu există un act normativ secundar care să fie emis pentru evaluarea compatibilității ajutorului de stat pentru formare.

Lipsa cadrului normativ secundar ce ar reglementa criteriile de evaluare a ajutorului de stat pentru formare face dificilă cuantificarea exactă a ajutorului de stat acordate pentru formare.

Educația și formarea sunt instrumente fundamentale în vederea creșterii capitalului uman și a impactului acestuia asupra creșterii economice, productivității și ocupării forței de muncă. Formarea are efecte externe pozitive pentru societate în ansamblu, deoarece sporește rezerva de lucrători calificați din rândul cărora întreprinderile pot face recrutări și îmbunătățește competitivitatea economiei și promovează o societate a cunoașterii care poate avansa pe calea unei dezvoltări mai inovatoare.

Ajutorul de stat este un instrument important al politicii de stat ce determină semnificativ comportamentul întreprinderilor, contribuind la crearea premiselor unui echilibru între respectarea regulilor de concurență și exercitarea de către stat a funcțiilor sale.

Acordarea ajutoarelor de stat pentru formare este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării întreprinderilor prin sprijinirea angajatorilor prin formarea lucrătorilor calificați care contribuie la creșterea productivității și competitivității întreprinderilor.

Elaborarea și aprobarea Regulamentului va asigura cadrul normativ secundar necesar în vederea sporirii transparenței procesului decizional al Consiliului Concurenței și certitudinii juridice întreprinderilor la aplicarea normelor de ajutor de stat referitoare la evaluarea ajutoarelor de stat pentru formarea, în condiții similare armonizate cu regulile ale instituțiilor Uniunii Europene.

Respectiv, prin elaborarea proiectului Regulamentului se realizează scopul armonizării cadrului normativ național cu prevederile Comunicării Comisiei – Criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale (2009/C 188/01) CELEX: 52009XC0811(01).

## **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul Regulamentului stabilește cadrul normativ secundar necesar pentru evaluarea ajutorului de stat pentru formare în vederea asigurării compatibilității cu mediul concurențial normal.

Proiectul Regulamentului stabilește domeniul de aplicare, fiind aplicat ajutoarelor individuale pentru formare, acordat ad hoc sau pe baza unei scheme pentru un proiect de formare.

Regulamentul definește condițiile în care ajutoarele de stat pentru formare pot fi considerate compatibile cu mediul concurențial normal.

Subsecvent, Regulamentul stipulează criteriile de evaluare ce țin de necesitatea, proporționalitatea și caracterul stimulat al ajutorului. Totodată, stabilește modul în care Consiliul Concurenței apreciază impactul pozitiv al ajutorului în raport cu potențialele denaturări ale concurenței.

Având în vedere că, elaborarea proiectului este prevăzută în Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025 – 2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2023, Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, va intra în vigoare la data publicării în Monitorul

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Oficial al Republicii Moldova, pentru a se asigura respectarea angajamentelor față de Uniunea Europeană asumate în baza Acordului de asociere RM – UE ratificat prin Legea nr. 112/2014.</p> <p>Subsidiar, menționăm că proiectul prevede abrogarea Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><i>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>Opțiuni alternative nu au fost identificate, întrucât opțiunea de a nu interveni și a nu a aproba Regulamentul este în defavoarea întreprinderilor beneficiare de ajutor de stat pentru formare.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>4. Analiza impactului de reglementare</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><i>4.1. Impactul asupra sectorului public</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Proiectul Regulamentului prevede un efort administrativ și financiar pentru instituțiile statului responsabile de implementarea ajutorului de stat pentru întreprinderile care vor beneficia de ajutor de stat pentru formare. Acest lucru presupune analiza și evaluarea cererilor de ajutor de stat, monitorizarea și verificarea eligibilității întreprinderilor de către furnizorii de ajutor de stat și autorizarea ajutorului de stat de către Consiliul Concurenței.</p> <p>De asemenea, proiectul prevede raportarea și monitorizarea de către Consiliul Concurenței a respectării condițiilor de autorizare a ajutorului de stat pentru întreprinderi. Aceasta va implica costuri administrative și un efort de coordonare între instituțiile statului.</p> <p>Impactul general asupra sectorului public este unul semnificativ din perspectiva resurselor umane și financiare implicate în acordarea și autorizarea ajutorului de stat.</p> |
| <p><i>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Evaluarea compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare nu va implica cheltuieli suplimentare de la bugetul public de stat prevăzut pentru Consiliul Concurenței.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Proiectul Regulamentului va crea un cadru juridic normativ secundar clar, previzibil și uniform pentru autorizarea ajutoarelor de stat pentru formare pentru întreprinderi. Regulamentul va genera efecte pozitive asupra sectorului privat, în special asupra întreprinderilor care vor beneficia de ajutor de stat în vederea creșterii capitalului uman și a impactului acestuia asupra creșterii economice, productivității și ocupării forței de muncă.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><i>4.3.3. Impactul asupra concurenței</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>Proiectul Regulamentului va avea un impact semnificativ asupra dezvoltării economiei, contribuind la susținerea întreprinderilor și la creșterea competitivității în acord cu regulile ajutorului de stat pentru a nu fi limitată concurența.</p> <p>Astfel, Regulamentul va asigura promovarea eficacității sporite a cheltuielilor publice printr-o contribuție îmbunătățită a ajutoarelor de stat la realizarea obiectivelor de interes comun și analiza cu mai mare exactitate criteriile de compatibilitate a ajutorului de stat pentru formare cu mediul concurențial și evitarea eventualelor efecte negative ale ajutoarelor asupra concurenței.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><i>4.4. Impactul social</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Proiectul Regulamentului va avea impact social semnificativ, având în vedere că formarea are efecte externe pozitive pentru societate în ansamblu, deoarece sporește rezerva de lucrători calificați din rândul cărora întreprinderile pot face recrutări și îmbunătățește competitivitatea economiei și promovează o societate a cunoașterii care poate avansa pe calea unei dezvoltări mai inovatoare.</p> <p>Totodată, ajutoarele de stat pentru formare pot contribui la crearea unor stimulente suplimentare pentru ca angajatorii să asigure o formare la un nivel corespunzător din punct de vedere social.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Proiectul Regulamentului nu are impact direct asupra datelor cu caracter personal.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Prezentul Regulament nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra echității și egalității de gen și nu prevede promovarea unor măsuri de discriminare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>4.5. Impactul asupra mediului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Prezentul proiect de act normativ nu are impact direct asupra mediului.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Proiectul Regulamentului face parte din categoria actelor normative cu scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p> <p>Proiectul transpune Comunicarea Comisiei privind criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale (2009/C 188/01), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C188 din 11 august 2009 și articolul 6 aliniatul (1) litera (g) din Regulamentul (CE) nr. 800/2008 al Comisiei din 6 august 2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare).</p> <p>În acest sens a fost elaborat Tabelul de concordanță pentru actul normativ UE transpus, conform art.35 Legea 100/2017 cu privire la actele normative, precum și a Hotărârii Guvernului nr.1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Consiliul Concurenței, în scopul respectării prevederilor art. 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la data de 18 noiembrie 2025 a plasat pe pagina web oficială a autorității, la compartimentul „Transparență”, directoriul „Transparență decizională” anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului Regulamentului privind criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru formare care fac obiectul notificării individuale, astfel încât orice persoană interesată să poată prezenta propuneri în acest sens (linkul: <a href="https://www.competition.md/anunturi/transparenaa-decizionala/initierea-elaborarii-proiectului-regulamentului-privind-criteriile-pentru-analiza-compatibilitatii-ajutoarelor-de-stat-pentru-formare-care-fac-obiectul-notificarii-individuale/">https://www.competition.md/anunturi/transparenaa-decizionala/initierea-elaborarii-proiectului-regulamentului-privind-criteriile-pentru-analiza-compatibilitatii-ajutoarelor-de-stat-pentru-formare-care-fac-obiectul-notificarii-individuale/</a> ).</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Legii nr. 100/2017 privind actele normative, proiectul va fi supus consultărilor</p> |

publice și remis spre avizare părților interesate: Ministerul Finanțelor, Banca Națională a Moldovei, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului, Ministerul Sănătății, Ministerul Culturii, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Informația privind rezultatele avizării și consultării publice va fi inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor după recepționarea avizelor.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul Regulamentului urmează a fi remis la Centrul de Armonizare a Legislației pentru a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Consiliul Concurenței în temeiul art. 36 alin. (5) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, va efectua expertiza anticorupție a proiectului Regulamentului în conformitate cu Metodologia de efectuare a expertizei anticorupție aprobată de Centrul Național Anticorupție.

Ulterior, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul Regulamentului urmează a fi transmis, în procesul de avizare, către Ministerul Justiției pentru a fi supus expertizei juridice.

Rezultatele acestor expertize urmează a fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul Regulamentului a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale ale Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și Legii concurenței nr. 183/2012.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Nu sunt necesare măsuri.

**Președinte**

**Alexei GHERȚESCU**

**Contrasemnat**  
**Șef Direcția Juridică**

**Gabriela CORCIMARI**