

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind regulile de acordare a accesului la informația confidențială în camere de date

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autoritatea publică responsabilă de elaborarea și promovarea proiectului hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind regulile de acordare a accesului la informația confidențială în camere de date (în continuare Instrucțiune) este Consiliul Concurenței.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În conformitate cu Art. 335 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, fiecare parte menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență care abordează în mod eficace acordurile anticoncurențiale, practicile concertate și comportamentul anticoncurențial unilateral al întreprinderilor cu putere dominantă pe piață și asigură un control eficace al concentrărilor între întreprinderi.

Respectiv, în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și a Programului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova 2021-2027, în vederea realizării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, și anume de a menține și armoniza cadrul normativ național din domeniul concurenței a fost inițiat procesul de transpunere a cadrului normativ al Uniunii Europene, la nivel de cadru normativ secundar național, ce vizează regulile de acordare a accesului la informația confidențială în camere de date ce se află la dosarul autorității de concurență întocmit în procedurile de examinare a cauzelor de încălcare a legislației concurențiale și privind procedurile de concentrări economice.

Astfel, elaborarea Instrucțiunii este determinată de necesitatea transunerii Celor mai bune practici privind dezvăluirea informațiilor în camerele de date în procedurile conform articolelor 101 și 102 TFUE și conform Regulamentului UE privind concentrările economice și Anexei A: Reguli standard ale camerei de date TERMENI DE DEZVĂLUIRE A SECRETELOR DE AFACERI ȘI A ALTE INFORMAȚII CONFIDENȚIALE PE BAZA „NUMAI A CONSILIERULUI EXTERN” („Regulile camerei de date”) și Anexei B: Acord standard de nedivulgare - Acord de nedivulgare la

Cele mai bune practici ale Comisiei privind divulgarea de informații în camerele de date în cadrul procedurilor inițiate în temeiul articolelor 101 și 102 din TFUE și al Regulamentului UE privind concentrările economice, pentru realizarea acțiunii nr. 29 din Capitolul 8: Politica din domeniul concurenței din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025 – 2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

Prin urmare, în vederea asigurării cadrului normativ secundar național necesar aplicării art. 60 – art. 63 din Legea concurenței nr. 183/2012 este elaborată Instrucțiunea ce urmează a fi aprobată prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței în acord cu competența atribuită de art. 41 alin. (1) lit. c) din Legea concurenței nr. 183/2012, pentru a asigura dreptul efectiv la apărare al părților supuse investigației prin oferirea accesului la informații confidențiale.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prevederile art. 60 – 63 al Legii concurenței nr. 183/2012 conțin norme generale privind procedura de acces la dosarul autorității de concurență întocmit în cazul investigației încălcării legislației concurențiale. Legea concurenței nr. 183/2012 prevede că, părțile în cauză care fac obiectul procedurilor desfășurate de Consiliul Concurenței au dreptul de acces la dosarul Consiliului Concurenței sub rezerva interesului legitim al furnizorului de date de a-și proteja secretele comerciale și alte informații confidențiale. Totodată și Instrucțiunea privind regulile de acces la dosarul Consiliului Concurenței aprobată prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2025 asigură cadrul normativ secundar pentru acordarea accesului la dosarul Consiliului Concurenței părților într-o versiune neconfidențială însă nu stabilește modalitatea de acordare a accesului la informațiile confidențiale din dosarul Consiliului Concurenței.

Respectiv, în calitate de instrument excepțional de acordare a accesului la dosarul de investigație pentru exercitarea dreptului la apărare, autoritățile de concurență pot dispune accesul la o anumită categorie de documentele și informații confidențiale din dosarul de investigație prin utilizarea unei camere de date.

Astfel, elaborarea și aprobarea Instrucțiunii va asigura cadrul normativ secundar necesar privind regulile de acordare a accesului la informațiile confidențiale necesare realizării drepturilor de apărare al părților în procedurile Consiliului Concurenței prin intermediul mecanismului „Camera de date” care va stabili drepturile și obligațiile părților supuse investigației, a consilierilor externi economic/juridici care îi reprezintă precum și sancțiunile

în caz de încălcare a regulilor camerei de date.

Instrucțiunea este necesară pentru asigurarea cadrului normativ secundar național pentru realizarea accesului la informația confidențială din dosarul Consiliului Concurenței, care reprezintă una dintre garanțiile procedurale menite să aplice principiul egalității armelor și să protejeze drepturile la apărare într-un cadru previzibil și în condiții similare armonizate cu regulile de acordare a accesului la informațiile confidențiale în camera de date stabilite la nivelul Uniunii Europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Instrucțiunii stabilește domeniul de aplicare, procedura și modalitatea de realizare a accesului la informația confidențială în camera de date, condițiile de organizare a camerelor de date, subiecții care sunt beneficiarii dreptului de acces la informația confidențială în camera de date, drepturile și obligațiile beneficiarilor dreptului de acces la informația confidențială în camera de date, sancțiunile pentru încălcarea regulilor privind camera de date, regulile standard aplicabile camerelor de date, conținutul acordului de confidențialitate/acordurilor de nedivulgare.

Camera de date este un spațiu securizat cu echipamente corespunzătoare unde consilierii economici și/sau juridici externi ai părților pot consulta secrete comerciale și alte informații confidențiale, necesare pentru exercitarea efectivă a dreptului la apărare pentru a verifica metodologia utilizată de Consiliul Concurenței pentru colectarea, verificarea coerenței, gestionarea și analizarea datelor utilizate în raportul de investigații, pentru a reproduce și verifica temeinicia analizei Consiliului Concurenței.

Proiectul prevede că, informațiile consultate în camera de date nu pot fi scoase din camera de date. Pe durata aflării în camera de date, nu este permisă nicio comunicare externă, sub nicio formă, inclusiv verbală, electronică sau prin orice alt mijloc. În timp ce se află în camera de date consilierii externi nu au voie să dețină sau să utilizeze niciun dispozitiv electronic.

Unicul mijloc de comunicare al consilierilor externi cu părțile care i-au angajat (destinatarii raportului de investigații) este prin intermediul unui Raport neconfidențial al camerei de date care va fi examinat, revizuit și aprobat de către Consiliul Concurenței pentru a se asigura că nu conține secrete comerciale sau alte informații confidențiale. Consilierul extern poate întocmi și un Raport confidențial destinat exclusiv Consiliului Concurenței pentru a explica mai detaliat modul în care au efectuat calculele și au ajuns la constatările și concluziile incluse în raportul neconfidențial.

În cazul în care consilierul extern încalcă regulile sau obligațiile camerei de date, toți reprezentanții acelei părți vor fi rugați să părăsească camera de date. Consiliul Concurenței va informa, după caz, barourile sau alte asociații

profesionale relevante cu privire la încălcarea normelor deontologice sau a regulilor de conduită profesională de către consilierii externi.

Instrucțiunea stabilește în anexă și Regulile Standard privind Camera de Date și modelul standard de Acord de nedivulgare care vor fi semnate în mod obligatoriu de consilierul extern al părții a cărei i se acordă acces la camera de date.

Având în vedere că, elaborarea proiectului este prevăzută în Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025 – 2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2023, Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind regulile de acordare a accesului la informația confidențială în camere de date, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, va fi adoptată până la data de 30 iunie 2026 pentru a se asigura respectarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova față de Uniunea Europeană asumate în baza Acordului de asociere RM – UE ratificat prin Legea nr. 112/2014, și va intra în vigoare la data de 01 ianuarie 2027 pentru a se asigura organizarea și dotarea camerei de date cu echipamente tehnice corespunzătoare pentru desfășurarea activității camerei de date.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate, întrucât opțiunea de a nu interveni și a nu a aproba Instrucțiunea este în defavoarea părților care fac obiectul de investigație. Or, fără o Instrucțiune privind regulile de acordare a accesului la informația confidențială în camere de date, părțile investigate în procedurile privind practicile anticoncurențiale și în procedurile privind concentrările economice nu vor avea reglementate regulile de acordare a accesului la dosar prin procedura „Camera de date”. Accesul la dosar este o componentă esențială a dreptului la apărare al întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi supuse investigațiilor concurențiale și în procedurile privind concentrările economice. Lipsa unei Instrucțiuni care să stabilească în mod detaliat condițiile de acces la secretele comerciale și alte informații confidențiale ale dosarului întocmit de către Consiliul Concurenței în procedurile pe care le are în examinare, ar putea duce la limitarea accesului efectiv la probe necesare pentru apărare, iar în rezultat pot apărea contestații în instanța de judecată privind încălcarea sau limitarea dreptului de apărare asigurat de lege.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul Instrucțiunii prevede un efort administrativ și financiar din

partea Consiliului Concurenței pentru implementarea regulilor de acordare a accesului la secretele comerciale și alte informații confidențiale în camere de date și asigurarea efectivă a dreptului de acces la dosar pentru părți.

Acest lucru va presupune costuri administrative și financiare pentru Consiliul Concurenței în vederea organizării și dotării camerei date cu echipamente și softuri necesare.

Implementarea Instrucțiunii va implica efort din partea angajaților autorității de concurență pentru pregătirea materialelor confidențiale ale dosarului Consiliului Concurenței și asigurarea accesului la secretele comerciale și alte informații confidențiale în camera de date ca instrument excepțional de acordare a accesului la dosarul Consiliului Concurenței.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea Instrucțiunii va implica suportarea de costuri financiare din bugetul de stat prevăzute pentru Consiliul Concurenței. În acest scop vor fi planificate de a fi suportate din bugetul autorității de concurență costuri în valoare estimativă de circa 770,164 mii lei pentru organizarea Camerei de date și dotarea acesteia cu 2 stații de lucru PC, 1 printer și alte dispozitive periferice necesare, software necesare pentru analizele de date statistice și econometrice și alte echipamente necesare indispensabile.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul Instrucțiunii va crea un cadru normativ secundar previzibil și clar privind regulile, limitele și condițiile în care poate fi acordat în camere de date acces la secretele comerciale și alte informații confidențiale în limitele prevăzute de lege din dosarul administrativ întocmit de către Consiliul Concurenței în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Legea concurenței nr. 183/2012.

Impactul general asupra sectorului privat este unul semnificativ din perspectiva, în special, a întreprinderilor vizate de o investigație concurențială or, întreprinderile vor avea reguli bine definite despre cum pot solicita și obține acces la secretele comerciale și alte informații confidențiale din dosar în camere de date. Accesul la dosarul Consiliului Concurenței prin mecanismul „Camera de date” va ajuta întreprinderile să-și formuleze mai bine poziția de apărare în procedurile administrative desfășurate de către Consiliul Concurenței și privind concentrările economice și să-și exercite dreptul la apărare în fața Consiliului Concurenței și ulterior în fața instanței de judecată.

Aprobarea și aplicarea coerentă a acestei Instrucțiuni va genera efecte pozitive asupra sectorului privat întrucât va putea contribui la promovarea culturii concurențiale în rândul mediului de afaceri.

4.3.1 Impactul asupra concurenței.

Aprobarea și aplicarea coerentă a acestei Instrucțiuni va genera efecte pozitive asupra mediului concurențial întrucât asigură exercitarea efectivă a dreptului la apărare oferit de lege destinatarilor raportului de investigație. Instrucțiunea urmărește creșterea transparenței și predictibilității procesului în cadrul juridic și procedural existent, sporind astfel eficiența investigațiilor concurențiale și privind concentrările economice.

4.4. Impactul social

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct social.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Instrucțiunea nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra datelor cu caracter personal. Instrucțiunea oferă reglementări privind accesul la informațiile confidențiale și secretelor comerciale ale întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi implicate în investigații concurențiale sau în procedurile privind concentrările economice.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra mediului înconjurător.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Instrucțiunea face parte din categoria actelor normative elaborate și aprobate în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene din domeniul politicii concurenței.

Obligația de aliniere la Cele mai bune practici privind dezvăluirea informațiilor în camerele de date în procedurile conform articolelor 101 și 102

TFUE și conform Regulamentului UE privind concentrările economice și la Anexa A: Reguli standard ale camerei de date TERMENI DE DEZVĂLUIRE A SECRETELOR DE AFACERI ȘI ALTE INFORMAȚII CONFIDENȚIALE PE BAZA „NUMAI A CONSILIERULUI EXTERN” („Regulile camerei de date”) și Anexa B: Acord standard de nedivulgare - Acord de nedivulgare la Cele mai bune practici ale Comisiei privind divulgarea de informații în camerele de date în cadrul procedurilor inițiate în temeiul articolelor 101 și 102 din TFUE și al Regulamentului UE privind concentrările economice, este prevăzută ca acțiune nr. 29 din Capitolul 8. Politica în domeniul concurenței în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

În acest scop, a fost elaborat Tabelul de concordanță pentru actul normativ UE transpus, conform art. 31 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, precum și a Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene nr. 1171/2018.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Consiliul Concurenței, în scopul respectării prevederilor art. 9 din Legea privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008 și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, la 19 decembrie 2025 a plasat pe pagina web oficială a autorității, la compartimentul „Transparență”, directoriul „Transparență decizională” anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului Instrucțiunii privind regulile de acces la informația confidențială în camere de date ce va fi aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței pentru implementarea prevederilor art. 60 – art. 63 din Legii concurenței nr. 183/2012, astfel încât orice persoană interesată să poată prezenta propuneri în acest sens.

Proiectul va fi supus avizării și consultărilor publice prin remiterea acestuia spre avizare părților interesate în conformitate cu art. 32 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 și prevederile art. 11 al Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008. Astfel, proiectul instrucțiunii va fi expediat pentru avizare Ministerului Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Justiției, Uniunea Avocaților din Republica Moldova, Asociația contabililor și auditorilor profesioniști (ACAP), Asociația auditorilor și societăților de audit din Republica Moldova (AFAM). Obiecțiile și recomandările expuse în avizele prezentate vor fi reflectate în Sintează.

Totodată, proiectul va fi plasat pe pagina oficială a Consiliului Concurenței pentru consultarea opiniei publice a altor părți interesate din mediul de afaceri.

7. Concluziile expertizelor
Proiectul Instrucțiunii va fi remis la Centrul de Armonizare a Legislației pentru a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017. Declarația de compatibilitate va fi inclusă în Sinteză și luată în calcul la definitivarea proiectului. Proiectul Instrucțiunii va fi supus expertizei anticorupție de către Consiliul Concurenței în conformitate cu prevederile art. 36 alin. (5) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017. Conform art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, proiectul Instrucțiunii va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice. Concluziile expertizei juridice relevante vor fi incluse în Sinteză și luate în calcul la definitivarea proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul este corelat cu prevederile actelor normative primare în vigoare, care se află în conexiune.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Proiectul de act normativ nu necesită suport în implementare pentru a atinge obiectivele, nu necesită implicarea unor instituții, înființarea de structuri noi sau capacități de competență, resurse umane suplimentare.

Președinte

Alexei GHERȚESCU

Contrasemnat
Șef Direcția juridică

Gabriela CORCIMARI