

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități, care fac obiectul notificării individuale.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autoritatea publică responsabilă de elaborarea și promovarea proiectului hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind criteriile pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități, care fac obiectul notificării individuale, (în continuare Regulament) este Consiliul Concurenței. Atribuție asigurată autorității de concurență de prevederile art. 39 și 41 ale Legii concurenței nr.183/2012.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
În conformitate cu art. 341 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare – Acordul de Asociere), ratificat prin Legea nr. 112/2014, părțile adoptă sau mențin, după caz, legislația privind controlul ajutoarelor de stat. Fiecare parte stabilește și/sau menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de ajutoare de stat, care abordează în mod eficace schemele de ajutoare de stat și măsurile individuale de ajutor de stat, precum și procedura de recuperare a ajutoarelor de stat acordate ilegal. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere, ratificat prin Legea nr. 112/2014, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene. Respectiv, în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și al Programului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova 2021-2027, în vederea realizării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, și anume de a menține și a armoniza cadrul normativ național din domeniul ajutorului de stat, a fost inițiat procesul de transpunere a cadrului normativ al Uniunii Europene, la nivel de cadru normativ secundar național, ce vizează criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități, care fac obiectul notificării individuale. Astfel, elaborarea Regulamentului este determinată de necesitatea transunerii Comunicării Comisiei (2009/C 188/02) – <i>Criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru</i>

încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu handicap, care fac obiectul notificării individuale, pentru realizarea acțiunii nr. 67 din clusterul 2, anexa A, Capitolul 8: Politica din domeniul concurenței din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

Prin urmare, în vederea asigurării cadrului normativ secundar național necesar aplicării criteriilor pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități, care fac obiectul notificării individuale, este elaborat Regulamentul ce urmează a fi aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței, în acord cu competența atribuită de art. 41 alin. (1) lit. c) și p) și art. 46 alin. (6) lit. g) din Legea concurenței nr. 183/2012, în vederea asigurării previzibilității și siguranței juridice.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

Promovarea ocupării forței de muncă și a coeziunii sociale constituie un obiectiv central al politicilor economice și sociale. Totuși, piața muncii se confruntă cu probleme semnificative, printre care:

- șomajul ridicat, în special șomajul structural, care afectează anumite regiuni și sectoare, generând dificultăți pentru persoanele care nu își pot găsi locuri de muncă adecvate pe termen lung.
- dificultăți de integrare a lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități, din cauza barierelor sociale, economice, fizice sau organizaționale.
- lipsa stimulentei pentru angajatori de a angaja persoane din categoriile vizate, din cauza percepției asupra riscurilor și costurilor suplimentare asociate.
- costurile ridicate ale angajării, inclusiv salariul brut, contribuțiile obligatorii la asigurările sociale și cheltuielile pentru îngrijirea copiilor sau părinților, care pot descuraja angajarea lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități.

Aceste probleme justifică necesitatea acordării de ajutoare de stat sub formă de subvenții salariale, cu scopul de a stimula încadrarea în muncă a categoriilor vizate și de a sprijini integrarea lor pe piața muncii.

Respectiv, elaborarea și aprobarea Regulamentului va asigura armonizarea cadrului național secundar cu prevederile Comunicării Comisiei (2009/C 188/02) – *Criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu handicap, care fac obiectul notificării individuale* și va asigura cadrul normativ secundar necesar în vederea sporirii transparenței procesului decizional al Consiliului Concurenței și a certitudinii juridice a furnizorului ajutorului de stat la aplicarea normelor de ajutor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități, care fac obiectul notificării individuale, în condiții similare armonizate cu noile reguli ale instituțiilor Uniunii Europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Astfel, conform angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere, legislația națională în domeniul ajutorului de stat urmează a fi racordată la acquis-ul Uniunii Europene. De asemenea, scopul proiectului constă în stabilirea unui cadru normativ clar, transparent și previzibil pentru evaluarea compatibilității ajutoarelor de stat acordate sub formă de subvenții salariale destinate încadrării în muncă a lucrătorilor defavorizați, lucrătorilor extrem de defavorizați și a lucrătorilor cu dizabilități.

Respectiv, proiectul stabilește criteriile de evaluare a compatibilității ajutoarelor de stat sub

forma subvențiilor salariale, implicit efectele pozitive și negative care trebuie analizate și comparate, costurile eligibile și intensitățile maxime admisibile pentru această categorie de ajutor de stat, raportarea și monitorizarea ajutoarelor de stat.

Având în vedere că, proiectul Regulamentului a fost elaborat cu scopul de a armoniza cadrul normativ național din domeniul concurenței, constituind respectiv o realizare a angajamentelor internaționale asumate de RM față de UE, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca proiectul Regulamentului să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Totodată, Regulamentul se va abroga la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate, întrucât opțiunea de a nu interveni și a nu a aproba Regulamentul ar putea fi în defavoarea părților implicate (furnizorului/inițiatorului ajutorului de stat, beneficiarului, lucrătorilor defavorizați, lucrătorilor extrem de defavorizați și a lucrătorilor cu dizabilități).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul general asupra sectorului public este unul semnificativ din perspectiva resurselor umane și financiare implicate în acordarea și autorizarea ajutorului de stat, fapt ce este pe deplin argumentat și necesar pentru atingerea obiectivului general urmărit.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect nu prevede alocarea de resurse financiare suplimentare din bugetul de stat prevăzute pentru Consiliul Concurenței, întrucât reglementează criterii de evaluare a compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități, care fac obiectul notificării individuale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul Regulamentului asigură un cadru juridic clar și predictibil pentru acordarea ajutoarelor de stat, oferind operatorilor economici certitudine în accesarea măsurilor de sprijin destinate angajării categoriilor vulnerabile de persoane. Aplicarea regulamentului contribuie la stimularea angajatorilor din sectorul privat să creeze locuri de muncă, la reducerea costurilor salariale aferente încadrării acestor persoane defavorizate și cu dezabilități și la promovarea unor practici de angajare incluzive, fără a denatura concurența, prin respectarea normelor Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat. Totodată, va asigura întreprinderilor din Moldova dreptul de a beneficia în egală măsură și în condiții similare de ajutoare de stat pentru subvenționarea angajaților săi cu întreprinderile care activează în UE, fiind prevăzute aceleași niveluri ale intensității maxime admisibile.

4.3.3 Impactul asupra concurenței

Aprobarea și aplicarea coerentă a acestui Regulament va genera efecte pozitive asupra mediului concurențial, întrucât va asigura aplicarea aceluiași norme ale Uniunii Europene privind analiza compatibilității ajutoarelor de stat acordate pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a persoanelor cu dizabilități și în Moldova. În mod implicit, aceasta va contribui la acordarea măsurilor de subvenționare salarială întreprinderilor, astfel încât să fie asigurat ca mediul concurențial să nu fie afectat și va oferi un nivel adecvat de certitudine juridică în procesul de

acordare a acestor categorii de ajutoare de stat.
4.4. Impactul social
Proiectul are un impact social pozitiv, prin sprijinirea întreprinderilor să integreze pe piața muncii a lucrătorilor defavorizați și a persoanelor cu dizabilități, contribuind la reducerea excluziunii sociale și la promovarea egalității de șanse.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Regulamentul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra mediului înconjurător.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul Regulamentului face parte din categoria actelor normative cu scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Obligația de transpunere a Comunicării Comisiei (2009/C 188/02) – <i>Criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu handicap, care fac obiectul notificării individuale</i> - este prevăzută ca acțiune nr. 67 din Capitolul 8: <i>Politica în domeniul concurenței</i>, în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. În acest sens a fost elaborat Tabelul de concordanță pentru actul normativ UE transpus, conform art. 31 Legea 100/2017 cu privire la actele normative, precum și a Hotărârii Guvernului nr.1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Consiliul Concurenței, în scopul respectării prevederilor art. 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a fost plasat pe pagina web oficială a autorității, la compartimentul „Transparența”, directoriul „Transparență decizională” anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului Regulamentului privind Criterii pentru analiza compatibilității ajutoarelor de stat pentru încadrarea în muncă a lucrătorilor defavorizați și a celor cu dizabilități, care fac obiectul notificării individuale, astfel încât orice persoană interesată să poată prezenta propuneri în acest sens. Proiectul va fi supus avizării și consultărilor publice prin remiterea acestuia spre avizare părților interesate (Ministerul Finanțelor, Banca Națională a Moldovei, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului, Ministerul Sănătății, Ministerul Culturii, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și Congresul Autorităților Locale din Moldova) în conformitate cu art. 32 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 și prevederile art. 11 al Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008. Obiecțiile și recomandările expuse în avizele prezentate vor fi reflectate în Sintează.

Totodată, proiectul a fost plasat pe pagina oficială a Consiliului Concurenței pentru consultarea opiniei publice a altor părți interesate din mediul de afaceri însă, propuneri sau obiecții nu au fost prezentate.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Regulamentului va fi remis la Centrul de Armonizare a Legislației pentru a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Proiectul Regulamentului va fi supus expertizei anticorupție de către Consiliul Concurenței în conformitate cu prevederile art. 36 alin. (5) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Conform art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, proiectul Regulamentului va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice. Concluziile expertizei juridice relevante vor fi incluse în Sinteză și luate în calcul la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul este corelat cu prevederile actelor normative primare în vigoare, care se află în conexiune.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Proiectul de act normativ nu necesită suport în implementare pentru a atinge obiectivele, nu necesită implicarea unor instituții, înființarea de structuri noi sau capacități de competență, resurse umane suplimentare.

Președintele

Consiliului Concurenței

Alexei GHERȚESCU

Contrasemnează:

Șef Direcția Juridică

Gabriela CORCIMARI