

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Consiliului Concurenței în procedurile privind concentrările economice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autoritatea publică responsabilă de elaborarea și promovarea proiectului Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Consiliului Concurenței în procedurile privind concentrările economice (*în continuare –Instrucțiune*) este Consiliul Concurenței.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În conformitate cu Art. 335 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, fiecare parte menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență care abordează în mod eficace acordurile anticoncurențiale, practicile concertate și comportamentul anticoncurențial unilateral al întreprinderilor cu putere dominantă pe piață și asigură un control eficace al concentrărilor între întreprinderi.

Respectiv, în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și a Programului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova 2021-2027, în vederea realizării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, și anume, de a menține și armoniza cadrul normativ național din domeniul concurenței, a fost inițiat procesul de transpunere a cadrului normativ al Uniunii Europene la nivel de cadru normativ secundar național, ce vizează mecanismul de pregătire versiunilor publice ale deciziilor adoptate de Consiliului Concurenței în procedurile privind concentrările economice.

Astfel, elaborarea Instrucțiunii este determinată de necesitatea transunerii Orientărilor privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Comisiei adoptate în temeiul Regulamentului privind concentrările economice pentru realizarea acțiunii nr. 40 din clusterul 2, anexa A, Capitolul 8: Politica din domeniul concurenței din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025 – 2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

Prin urmare, în vederea asigurării cadrului normativ secundar național necesar aplicării art. 65 alin. (4) din Legea concurenței nr. 183/2012 este elaborată Instrucțiunea ce urmează a fi aprobată prin hotărârea Plenului Consiliului

Concurenței în acord cu competența atribuită de art. 41 alin. (1) lit. c) din Legea concurenței nr. 183/2012, pentru a asigura echilibrul între obligația de transparență a autorității de concurență și protejarea informațiilor confidențiale și a secretelor comerciale.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prevederile art. 65 alin. (4) din Legea concurenței nr. 183/2012 conțin reglementări generale privind publicarea deciziilor Plenului Consiliului Concurenței pe site-ul web oficial a Consiliului Concurenței, inclusiv a celor adoptate în procedurile privind concentrările economice cu luarea în considerare a interesului legitim al întreprinderilor în protecția secretelor comerciale însă, nu există un act normativ secundar care să fie emis pentru implementarea prevederilor legii. Această lacună generează dificultăți practice în implementarea principiilor de transparență decizională și acces la informație, fiind necesară reglementarea clară a procedurii și criteriilor aplicabile pentru redactarea versiunilor publice ale deciziilor, în scopul protejării informațiilor confidențiale, dar și facilitării accesului public la deciziile autorității.

Instrucțiunea este necesară pentru asigurarea cadrului normativ secundar național previzibil și în condiții similare armonizate cu regulile privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Consiliului Concurenței în procedurile privind concentrările economice stabilite la nivelul Uniunii Europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Instrucțiunii stabilește cadrul procedural, principiile și criteriile aplicabile la pregătirea versiunilor publice ale deciziilor adoptate de Consiliul Concurenței, pentru asigurarea unui echilibru între transparența activității autorității și protecția informațiilor confidențiale, inclusiv a secretelor comerciale și a datelor cu caracter personal.

Instrucțiunii prevede categoriile de informații care sunt calificate ca secret comercial și/sau alte informații confidențiale și care în mod obligatoriu vor fi redactate în versiunea publică a deciziei, informațiile care nu au caracter confidențial și nu necesită redactare, procedura prin care părțile implicate în operațiunea de concentrare economică (întreprinderi înregistrate în Republica Moldova sau înregistrate în alte state, persoane fizice, autorități și instituții ale administrației publice centrale sau locale), părțile la concentrare care nu sunt părți notificatoare și alte părți terțe pot solicita redactarea informațiilor cu acces restricționat, informațiile pe care Consiliul Concurenței este în drept să le redacteze din proprie inițiativă, precum și procedura care trebuie urmată pentru soluționarea cererilor de confidențialitate în contextul publicării deciziilor și publicațiilor aferente.

Dacă părțile implicate în operațiunea de concentrare economică (întreprinderi înregistrate în Republica Moldova sau înregistrate în alte state, persoane fizice, autorități și instituții ale administrației publice centrale sau locale), părțile la concentrare care nu sunt părți notificatoare și alte părți terțe nu identifică informațiile pe care le consideră confidențiale, Consiliul Concurenței poate presupune că decizia și, după caz, rezumatul deciziei sau altor publicații aferente, nu conțin secrete comerciale sau alte informații confidențiale și, în consecință, că nu au obiecții față de divulgarea informațiilor conținute în aceste documente.

Indiferent de cererile de confidențialitate alte informații redactate de către Consiliul Concurenței din proprie inițiativă pot include date cu caracter personal, în conformitate cu cerințele Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal (de exemplu, informații referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă) și în funcție de circumstanțele specifice ale fiecărui caz informații furnizate de terțe părți despre întreprinderi care pot exercita presiuni economice sau comerciale considerabile asupra concurenților lor sau asupra partenerilor, clienților sau furnizorilor. Prevederile pct. 28 din Instrucțiunea privind regulile de acces la dosarul Consiliului Concurenței aprobată prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2025, se aplică în mod corespunzător pentru determinarea informațiilor care pot fi calificate drept alte informații confidențiale.

Instrucțiunea prevede că, după soluționarea tuturor cererilor de confidențialitate, Consiliul Concurenței va transmite în vederea aprobării pentru publicare, o versiune publică a deciziei, în care textul informațiilor confidențiale a fost eliminat. În lipsa unui răspuns din partea adresaților în termenul stabilit de Consiliul Concurenței, aceasta are dreptul de a publica versiunea publică redactată.

Instrucțiunea se referă doar la pregătirea versiunii publice a deciziilor Consiliului Concurenței și a publicațiilor aferente și nu acoperă pregătirea materialelor neconfidențiale transmise de întreprinderi în cadrul procedurii Consiliului Concurenței privind accesul la dosar.

Instrucțiunea stabilește în Anexa nr. 1 modul de indicare a cotei de piață în versiunile neconfidențiale ale deciziilor în procedurile privind concentrările economice, Anexa nr. 2 exemple de informații care nu sunt considerate confidențiale și în Anexa nr. 3 structura unei cereri de confidențialitate.

Având în vedere că, elaborarea proiectului este prevăzută în Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025 – 2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Consiliului Concurenței în procedurile privind concentrările economice în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, pentru a se asigura respectarea angajamentelor

internaționale ale Republicii Moldova față de Uniunea Europeană asumate în baza Acordului de asociere RM – UE ratificat prin Legea nr. 112/2014.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate, întrucât opțiunea de a nu interveni și a nu a aproba Instrucțiunea este în defavoarea părților implicate în operațiunea de concentrare economică (întreprinderi înregistrate în Republica Moldova sau înregistrate în alte state, persoane fizice, autorități și instituții ale administrației publice centrale sau locale), părților la concentrare care nu sunt părți notificatoare și altor părți terțe. Or, fără Instrucțiunea privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Consiliului Concurenței în procedurile privind concentrărilor economice nu vor fi reglementate reguli clare privind procedura de redactare a deciziilor și a publicațiilor aferente în vederea asigurării protecției secretelor comerciale și a altor informații confidențiale, nu vor exista reguli clare în gestionarea eficientă a confidențialității. Lista unei Instrucțiuni poate avea un impact negativ și asupra respectării principiului transparenței în activitatea Consiliului Concurenței, fapt care va afecta percepția publicului și a mediului de afaceri.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul Instrucțiunii prevede un efort administrativ și financiar din partea Consiliului Concurenței pentru implementarea Instrucțiunii privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Consiliului Concurenței în procedurile privind concentrările economice.

Acest lucru va presupune costuri administrative și va implica efort din partea angajaților autorității de concurență pentru elaborarea versiunilor neconfidențiale ale deciziilor în procedurile privind concentrările economice și altor publicații aferente precum și pentru analiza și soluționarea tuturor cererilor de confidențialitate.

Instrucțiunea contribuie la consolidarea capacității administrative a autorității de concurență și la eficientizarea activității sectorului public în domeniul concurenței.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Adoptarea și implementarea proiectului Instrucțiunii nu prevede alocarea de resurse financiare suplimentare din bugetul de stat prevăzute pentru Consiliul Concurenței.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Instrucțiunea va crea un cadru normativ secundar previzibil și clar privind procedura de redactare a deciziilor și a altor publicații aferente în procedurile

privind concentrările economice de către Consiliul Concurenței în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Legea concurenței nr. 183/2012.

Impactul general asupra sectorului privat este unul semnificativ din perspectiva, în special, a întreprinderilor vizate de o investigație privind concentrările economice or, acestea vor avea reguli bine definite despre procedura de solicitare a asigurării confidențialității secretelor comerciale și altor informații confidențiale care nu ar trebui să apară în versiunea publică a deciziei Consiliului Concurenței și în publicațiile aferente.

Implementarea Instrucțiunii va contribui la diminuarea riscului divulgării informațiilor sensibile din punct de vedere comercial și reducerea potențialelor litigii generate de publicarea necorespunzătoare a anumitor informații.

4.3.1 Impactul asupra concurenței.

Aprobarea și aplicarea coerentă a acestei Instrucțiuni va genera efecte pozitive asupra mediului concurențial întrucât asigură o protecție corespunzătoare secretelor comerciale și altor informații confidențiale ale părților implicate în operațiunea de concentrare economică (întreprinderi înregistrate în Republica Moldova sau înregistrate în alte state, persoane fizice, autorități și instituții ale administrației publice centrale sau locale), părților la concentrare care nu sunt părți notificatoare și altor părți terțe care nu ar trebui să apară în versiunea publică a deciziei Consiliului Concurenței și în publicațiile aferente. Acesta fapt contribuie la consolidarea securității juridice, la promovarea culturii concurențiale și la creșterea nivelului de încredere al mediului de afaceri în activitatea autorității de concurență.

4.4. Impactul social

Instrucțiunea nu instituie măsuri care să producă un impact social direct.

Proiectul contribuie la sporirea transparenței activității autorității publice și la facilitarea accesului publicului la informațiile de interes public, cu respectarea dreptului la protecția secretelor comerciale și a altor informații confidențiale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prezentul proiect de Instrucțiune nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra datelor cu caracter personal.

Instrucțiunea oferă reglementări privind redactarea informațiilor confidențiale și secretelor comerciale ale părților implicate în operațiunea de concentrare economică (întreprinderi înregistrate în Republica Moldova sau înregistrate în alte state, persoane fizice, autorități și instituții ale administrației publice centrale sau locale), părților la concentrare care nu sunt părți notificatoare și altor părți terțe implicate în investigații privind concentrările economice în deciziile publice sau alte publicații aferente.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect nu stabilește prevederi care ar putea avea impact direct asupra mediului înconjurător.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Instrucțiunea face parte din categoria actelor normative elaborate și aprobate în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene din domeniul politicii concurenței.

Obligația de aliniere la Orientările privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Comisiei adoptate în temeiul Regulamentului privind concentrările economice, este prevăzută ca acțiune nr. 40 din clusterul 2, anexa A, Capitolul 8. Politica în domeniul concurenței în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.

În acest scop, a fost elaborat Tabelul de concordanță pentru actul normativ UE transpus, conform art. 31 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, precum și a Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene nr. 1171/2018.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Consiliului Concurenței a publicat la data de 12 septembrie 2025, pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la compartimentul „Transparența” directoriul „Transparență decizională” anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului de Hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind pregătirea versiunilor publice ale deciziilor Consiliului Concurenței în materia concentrărilor economice, astfel încât orice persoană interesată să poată prezenta propuneri în acest sens link: <https://www.competition.md/anunturi/transparenaa-decizionala/initierea-procesului-de-elaborare-a-ghidului-privind-controlul-concentrarilor-economice-intre-intreprinderi/>. Opinii, propuneri și/sau recomandări aferente inițiativei nu au parvenit.

Totodată, proiectul va fi supus avizării și consultărilor publice prin remiterea acestuia spre avizare părților interesate în conformitate cu art. 32 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 și prevederile art. 11 al Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008. Astfel, proiectul instrucțiunii va fi

expediat pentru avizare Ministerului Finanțelor, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerului Dezvoltării Economice Digitalizării.

Informația privind rezultatele avizării și consultării publice va fi inclusă în Sinteza după recepționarea avizelor.

Totodată, proiectul va fi plasat pe site-ul web oficial a Consiliului Concurenței pentru consultarea opiniei publice a altor părți interesate din mediul de afaceri.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Instrucțiunii urmează a fi remis la Centrul de Armonizare a Legislației pentru a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017. Declarația de compatibilitate va fi inclusă în Sinteza și luată în calcul la definitivarea proiectului.

Consiliul Concurenței în temeiul art. 36 alin. (5) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, va efectua expertiza anticorupție a proiectului Instrucțiunii în conformitate cu Metodologia de efectuare a expertizei anticorupție aprobată de Centrul Național Anticorupție.

Proiectul Instrucțiunii va fi supus expertizei juridice a Ministerului Justiției conform art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul este corelat cu prevederile actelor normative primare care se află în conexiune.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Proiectul de act normativ nu necesită suport în implementare pentru a atinge obiective, nu necesită implicarea unor instituții, înființarea de structuri noi sau capacități de competență, resurse umane/financiare suplimentare.

Președinte

Alexei GHERȚESCU

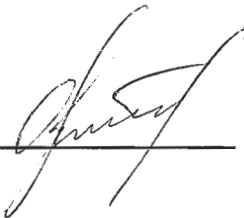
Contrasemnat

Șef-adjunct Direcția Juridică



Elena Sedlețchi

Lilia Oglindă
Şef Direcția Concentrări Economice



Petru Bărdan
Şef-adjunct Direcția Concentrări Economice



Grosu Olga
Controlor de stat principal Direcția Concentrări Economice



Cristina Rotari
Controlor de stat principal Direcția Juridică