



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 39
din 27.07.2016

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând nota examinatorului privind notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Deservcom-Ciuciuleni” parvenită de la Primăria satului Ciuciuleni, raionul Hâncești prin adresările nr. 1868 din 10.06.2016 și nr. 439 din 16.06.2016 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

La data de 17.06.2016, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Deservcom-Ciuciuleni” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24.10.2002;
- Legea nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice;
- Legea nr. 435-XVI din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă;
- Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Hotărârea Guvernului nr. 656 din 27.05.2002 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind folosirea sistemelor comunale de alimentare cu apă și de canalizare;

- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
- Decizia Consiliului local Ciuciuleni nr. 04/02 din 27.06.2013 cu privire la aprobarea statutului Î.M., „Deservcom-Ciuciuleni”;
- Decizia Consiliului local Ciuciuleni nr. 09/03 din 10 octombrie 2014 cu privire la transmiterea mijloacelor și bunurilor materiale de la Primăria satului Ciuciuleni la Î.M., „Deservcom-Ciuciuleni”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a bunurilor materiale (patrimoniul format în cadrul proiectului „Aprovizionarea cu apă potabilă a locuitorilor satului Ciuciuleni, raionul Hâncești”) în valoare de 2894,9 mii lei.

Tabelul nr.1 Bunurile materiale transmise Î.M ”Deservcom - Ciuciuleni”, mii lei

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma
1.	Stația de captare, tratare și pompare a apei	1752,4
2.	Rețeaua de apeduct	1142,5
	Total	2894,9

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Deservcom-Ciuciuleni” raionul Hâncești (IDNO 1013605002132), fondatorul căreia este Consiliul sătesc Ciuciuleni. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului sătesc nr. 01/05 din 18.02.2013, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apă și canalizare). Adresa juridică este: raionul Hâncești, satul Ciuciuleni, str. Ștefan cel Mare 2, MD-6422. Serviciile de alimentare cu apă sunt organizate sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Întreprinderea activează pe teritoriul satului Ciuciuleni raionul Hâncești, fiind o piață de interes local.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Ciuciuleni, raionul Hâncești, respectiv măsura de sprijin este *acordată din resursele unității administrativ-teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M., „Deservcom-Ciuciuleni”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M., „Deservcom-Ciuciuleni” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art. 14 (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. Chiar dacă întreprinderea este unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza satului Ciuciuleni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Ciuciuleni, raionul Hâncești, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru cetățenii din satul Ciuciuleni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza

comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Ciuciuleni și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Până la construcția rețelei de apeduct populația satului Ciuciuleni se alimenta cu apă din fântâni, care nu corespundeau cerințelor. În ultimii ani însă, nivelul apelor subterane a scăzut, o parte din fântâni au secat, astfel, cea mai mare parte a populației folosea apa transportată din alte localități.

Scopul organizării serviciului de aprovizionare cu apă potabilă și canalizare în satul Ciuciuleni raionul Hâncești este:

- Reducerea poluării mediului ambiant în satul Ciuciuleni;
- Acces la o sursă de apă de calitate a celor 4953 de locuitori ai satului Ciuciuleni;
- Evacuarea apelor uzate de la cele 1826 de gospodării și 26 obiecte, printr-un sistem de canalizare eficient;
- Asigurarea protecției solului, apelor și a solului de suprafață, sporirea nivelului de trai, a situației igienice și scăderea nivelului de îmbolnăvire a populației locale;
- Captarea, epurarea și distribuția apei;
- Eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, asanarea, salubritatea și activități similare, etc.

Î.M., „Deservcom-Ciuciuleni” este unica întreprindere care prestează servicii de alimentare cu apă și evacuare a apelor uzate în satul Ciuciuleni. În conformitate cu Planul de activitate, organizare și funcționare a serviciilor comunale din satul Ciuciuleni pentru perioada 2015 - 2017, furnizorul de servicii este responsabil de asigurarea exploatarei, întreținerii și reparării rețelelor publice în conformitate cu instrucțiunile tehnice specifice, pe baza unui program anual de revizii tehnice și reparații curente. Totodată, acesta trebuie să asigure funcționarea sistemului public de alimentare cu apă, precum și continuitatea evacuării apelor uzate de la toți consumatorii de servicii, în funcție de categoria de asigurare a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare din localitatea dată.

Ajutorul de stat acordat Î.M., „Deservcom-Ciuciuleni” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de alimentare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil. Ultima dată tarifele la

prestarea serviciilor de alimentare cu apă au fost aprobate la 23 mai 2014 prin Decizia Consiliului sătesc nr. 06/04 și constituie:

- pentru utilizatori persoane fizice – până la 5 m³ se va percepe 10 lei/m³ de apă, iar de la 5 m³ - 30 lei/m³;
- pentru utilizatori persoane juridice – 30,00 lei/m³ de apă (fără TVA);
- pentru familiile ce au membri invalizi de gradul I până la 5 m³ se va percepe tariful de 5 lei /m³, iar de la 5 m³ – 10 lei/m³;
- pentru Instituțiile publice din localitate – 30 lei/m³.

Ajutorul acordat va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite să beneficieze de servicii de calitate populația, instituțiile de menire social-culturală și agenții economici. Rețeaua de apeduct are o lungime de 16,5 km și va putea deservi până la 5 mii de locuitori, 1826 de gospodării, 6 instituții social culturale precum și cei 20 de agenți economici.

Construcția sistemului de alimentare cu apă potabilă a avut drept obiectiv și realizarea de noi oportunități pentru dezvoltarea economică, atragerea investițiilor și creșterea calității vieții.

Gestionarea eficientă a acestuia va produce următoarele efecte:

- îmbunătățirea sănătății populației (prevenirea bolilor și reducerea mortalității cauzată de poluarea mediului înconjurător).
- aprovizionarea instituțiilor și a cetățenilor cu apă, ca product de primă necesitate pentru funcționarea și dezvoltare umană normală;
- amenajarea zonelor stricte de protecție sanitară a sondei și rezervorului de apă și excluderea pericolului de afectare a sursei de apă;
- îmbunătățirea condițiilor de trai și a calității vieții cetățenilor și astfel, ameliorarea stării sanitaro-epidemiologice a localităților, reducerea îmbolnăvirilor în rândul copiilor și bătrânilor.

Este necesară, astfel, asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și prin prestarea serviciilor calitative.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluziei sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Cu referire la Planul de dezvoltare al întreprinderii intercomunitare de servicii comunale "Deservcom-Ciuciuleni" 2015-2020, în vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30. 08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia nr. 04-03 din 23.05.2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Întreprinderii Municipale

”Deservcom-Ciuciuleni” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. „Deservcom-Ciuciuleni” și a fost semnat contractul de delegare a serviciului de aprovizionare cu apă, încheiat între Primăria satului Ciuciuleni și Î.M. „Deservcom-Ciuciuleni”.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Deservcom-Ciuciuleni” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.„Deservcom-Ciuciuleni” în scopul prestării serviciilor de aprovizionare cu apă, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Ciuciuleni raionul Hâncești, având ca beneficiar Î.M.„Deservcom-Ciuciuleni” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M. „Deservcom–Ciuciuleni” raionul Hâncești.
3. Primăria satului Ciuciuleni, raionul Hâncești va transmite până la 31.03.2017 Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE