



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. CEP – 20/17-03

Din 24.01.2019

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012,
Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a
membrilor Plenului Consiliului Concurenței,
analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului
Consiliului Concurenței nr. 20 din 02.08.2017 și materialele acumulate în cadrul
investigației,

A CONSTATAT:

În baza informației prezentate prin scrisoarea nr. 452 din 22.05.2017 de către
ÎS „Camera Înregistrării de Stat” cu referire la lista operațiunilor efectuate în perioada
01 iulie - 31 decembrie 2016, obiectul cărora a constituit achiziționarea părților
sociale sau a acțiunilor pe piața primară ori secundară, în urma cărora s-a produs
preluarea controlului direct sau indirect de către o întreprindere asupra alteia, a fost
identificată operațiunea din data de 16.12.2016 prin care Rusnac Dumitru - fondator al
„Eco Terra Group” SRL, „Primterra Business” SRL și „Salubrity Solutions” SRL, a
preluat [...] % din capitalul social al „Global Prestservice” SRL de la „Kopy
Investments” LTD.

Operațiunea de concentrare economică nu a fost notificată la Consiliul
Concurenței până la punerea în aplicare a acesteia.

Prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 20 din 02.08.2017, s-a
dispus inițierea investigației cu referire la semnele încălcării prevederilor art. 20
alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către
Rusnac Dumitru - fondator al „Eco Terra Group” SRL, „Primterra Business” SRL și
„Salubrity Solutions” SRL.

I. Părțile implicate:

- **Partea achizitoare:**

Rusnac Dumitru Alexei¹, IDNP [...]. La data de 16.12.2016, Rusnac Dumitru deține control asupra următoarelor întreprinderi:

„**Salubrity Solutions**” SRL, IDNO 1014600025724, întreprindere înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 28.07.2014, cu sediul pe str. Vasile Alecsandri 47, mun. Chișinău, Republica Moldova, MD-2009. Fondatorii întreprinderii sunt: Rusnac Dumitru - [...] % și Mustăță Ana - [...] %. Administrator - Diacon Vitalie. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev.2 - E3811) este *colectarea deșeurilor nepericuloase*.

„**Eco Terra Group**” SRL, IDNO 1014600038690, întreprindere înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 13.11.2014, cu sediul pe str. Albișoara 4, ap. (of) 104, mun. Chișinău, Republica Moldova, MD-2001. Fondatorii întreprinderii sunt: Rusnac Dumitru - [...] %, Cuznețov Ghennadii – [...] %, Solomon Dean Nehemia – [...] %, Kremer Eran Menahem – [...] %, Wexler Amit - [...] % din capitalul social al întreprinderii „Eco Terra Group” SRL. Principalul gen de activitate al întreprinderii conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2 - E3811) este *colectarea deșeurilor nepericuloase*.

„**Primterra Business**” SRL, IDNO 1013600008379, întreprindere înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 06.03.2013, cu sediul pe str. Vasile Alecsandri 47, mun. Chișinău, Republica Moldova, MD-2009. Administrator - Diacon Vitalie. Fondatori: **Rusnac Dumitru** – [...] %, Arnaut Valentina – [...] %, genul de activitate conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev.2 - N8121): *Activități generale (nespecializate) de curățenie interioară a clădirilor*.

„Primterra Business” SRL este fondator și deține controlul în următoarele întreprinderi:

- „**Terracleaning**” SRL, IDNO 1008600003943, [...] %, genul de activitate (CAEM Rev.2 - N8122) - *Activități specializate de curățenie*.
- „**Admin Consulting**” SRL, IDNO 1013602001259, [...] %, genul de activitate (CAEM Rev.2 – L6831): *Agenții imobiliare*.
- „**Terra Salubritate**” SRL, IDNO 1012600023771, [...] %, genul de

¹ În conformitate cu pct.50 al Regulamentului privind concentrările economice nr. 17 din 30.08.2013, în cazul preluării controlului de către persoane fizice, în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Lege, întreprinderile implicate sunt întreprinderea țintă și partea care preia controlul (cu cifra de afaceri a întreprinderii/întreprinderilor controlate de respectiva persoană fizică inclusă în calculul cifrei totale de afaceri, în măsura în care sunt respectate condițiile de la art. 24 alin. (4) din Lege).

activitate: *colectarea deșeurilor nepericuloase*, (cotele procentuale înstrăinate la data de 16.03.2015).

- „**Terracleaning Nord**” SRL, IDNO 1009600023997, [...]%, genul de activitate: *colectarea deșeurilor nepericuloase*, (cotele procentuale înstrăinate la data de 04.05.2015).

- **Partea achiziționată:**

„**Global Prestservice**” SRL înregistrată la data de 28.07.2014, cu numărul unic de identificare și codul fiscal INDO 1014600025713, sediul MD-2032, str. Grădina Botanică 14/3, ap.(of.) 307, mun. Chișinău, fondator: Compania „**Kopy Investments LTD**” - [...]%, genul de activitate conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev.2 - N8121): *Activități generale (nespecializate) de curățenie interioară a clădirilor*.

II. Piața relevantă – piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței piața relevantă reprezintă piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

La definirea pieței relevante a produsului, în cazul operațiunii de concentrare economică analizate, a fost luat în considerare genul de activitate principal desfășurat de către întreprinderile implicate în tranzacție atât înainte cât și după realizarea operațiunii de concentrare economică.

Piața relevantă a produsului reprezintă piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

Conform informației obținute în cadrul dosarului de investigație, totodată, și din baza de date reports.fisc.md s-a stabilit că, „**Global Prestservice**” SRL are principalul gen de activitate al întreprinderii *prestarea serviciului de salubritate și curățare a teritoriului*.

Conform informațiilor parvenite în adresa Consiliului Concurenței de la „**Salubrity Solutions**” SRL, „Genul de activitate principal și de facto al companiei este prestarea serviciilor de salubritate – *colectarea și transportarea deșeurilor menajere solide* din municipiul Bălți, precum și depozitarea acestora. Genurile de activitate secundare sunt: activități de întreținere și curățare a clădirilor și alte activități de servicii individuale”.

Întreprinderile „Eco Terra Group” SRL, „Admin Consulting” SRL, „Terra Salubritate” SRL, „Primterra Business” SRL, „Terracleaning Nord” SRL și „Terracleaning” SRL nu au desfășurat activitate economică și nu au realizat o cifră de afaceri din anul 2016.

Reieșind din cele expuse, se concluzionează că întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică, activează pe piețe relevante distincte, având în vedere activitățile desfășurate de acestea și în sensul examinării cazului dat putem defini piețele relevante ale produsului, drept:

- piața prestării serviciului de curățare a teritoriului;
- piața prestării serviciului de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide.

Piața relevantă geografică este zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene.

Dimensiunea pieței relevante geografice poate fi definită în funcție de reglementările existente cu privire la furnizarea serviciului de salubritate. În sensul cazului investigat, întreprinderile sunt implicate în oferta din cadrul procedurii de achiziții publice a serviciului de salubritate (curățare, colectare, transport, depozitare și neutralizare a deșeurilor menajere solide), având ca obiect de reglementare a contractului concesiunea serviciului public de salubritate de pe raza municipiului Bălți. Totodată, pornind de la faptul că Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 6/65 din 27.10.2011 „Cu privire la inițierea proiectului de selectare a partenerului privat pentru salubritatea sanitară a teritoriului din municipiul Bălți” și Decizia Consiliului municipal Bălți nr. 10/3 din 27.09.2012 „Cu privire la aprobarea rezultatelor concursului pentru acordarea în concesiune a serviciului public de salubritate (colectare, transportare, depozitare și neutralizare a deșeurilor menajere solide de pe raza municipiului Bălți)” produce efecte juridice în limitele teritoriului respectiv, constatăm că dimensiunea geografică a pieței produsului în cauză este teritoriul municipiului Bălți.

Din cele menționate mai sus, concluzionăm că, ***pieța geografică relevantă o constituie teritoriul municipiului Bălți.***

În concluzie, în cazul de față, se desprind următoarele piețe relevante:

- ***pieța prestării serviciului de curățare a teritoriului din municipiul Bălți;***
- ***pieța prestării serviciului de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide pe teritoriul municipiului Bălți.***

III. Acte și fapte constatate

La data de 16.12.2016 ÎS „Camera Înregistrării de Stat”, a înregistrat operațiunea de achiziționare a [...] % din valorile mobiliare (părțile sociale) ale întreprinderii **„Global Prestservice” SRL** de către Rusnac Dumitru - fondator al „Eco Terra Group” SRL, „Primterra Business” SRL și „Salubrity Solutions” SRL și celelalte [...] % din valorile mobiliare (părțile sociale) de către Arnaut Valentina.

În rezultatul operațiunii Rusnac Dumitru a preluat controlul asupra **„Global Prestservice” SRL**. Fondatorul întreprinderilor „Eco Terra Group” SRL, „Primterra Business” SRL și „Salubrity Solutions” SRL - Rusnac Dumitru, până la achiziționarea cotei de [...] % din capitalul social al „Global Prestservice” SRL, avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică, Consiliului Concurenței, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) al Legii concurenței, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial, acțiune care nu a fost realizată.

Din informațiile prezentate în scrisoarea nr. 22-02/18 din 22.02.2018, întreprinderea **„Salubrity Solutions” SRL** a informat că companiile „Salubrity Solutions” SRL și „Global Prestservice” SRL nu erau dependente până la data realizării tranzacției din 16.12.2016.

Conform prevederilor art. 22 alin. (1) al Legii concurenței, operațiunile de concentrare economică sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii.

Cifrele totale de afaceri realizate în anul 2015 (anul anterior realizării tranzacției) de către întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică sunt prezentate, în tabelul nr 1.

Tabelul nr. 1

Cifra totală de afaceri realizată în anul 2015 de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică identificată

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri, lei
1	„Salubrity Solutions” SRL	[...]
2	„Primterra Business” SRL	[...]
3	„Eco Terra Group” SRL	[...]
4	„Terracleaning” SRL	[...]
5	„Admin Consulting” SRL	[...]
6	„Terra Salubritate” SRL	[...]
7	„Terracleaning Nord” SRL	[...]

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri, lei
	Cifra totală de afaceri a părții care a preluat controlul	[...]
8	„Global Prestservice” SRL	[...]
	Cifra totală de afaceri a părții asupra căreia a fost preluat controlul	[...]
	Cifra totală de afaceri	[...]

Sursa: Lista agenților economici ce au prezentat Situațiile Financiare pentru anul 2015

Astfel, cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică se prezintă în mărime de [...] **lei**.

Totodată, există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii pe teritoriul Republicii Moldova, acestea fiind „Salubrity Solutions” SRL cu cifra de afaceri [...] **lei**, și „Global Prestservice” SRL cu cifra de afaceri [...] **lei**.

În acest sens, întreprinderile implicate în tranzacția de concentrare economică întrunesc condițiile de prag prevăzute în art. 22 alin. (1) al Legii Concurenței. Astfel, se confirmă faptul că operațiunea urma să fie supusă evaluării și trebuia să fie notificată la Consiliul Concurenței, înainte de punerea acesteia în aplicare.

IV. Analiza efectelor operațiunii asupra mediului concurențial

Concentrările economice care cad sub incidența Legii concurenței sunt evaluate în scopul stabilirii compatibilității cu mediul concurențial. Ca urmare a analizei informațiilor prezentate de părțile implicate în operațiunea de concentrare economică, tranzacția în cauză a fost evaluată pentru stabilirea compatibilității acesteia cu mediul concurențial.

Pentru a analiza efectele operațiunii asupra mediului concurențial, urmează a analiza cotele de piață ale părților implicate în operațiunea de concentrare economică pe piețele relevante stabilite, deținute înainte și după realizarea operațiunii de concentrare economică din data de 16.12.2016.

Totodată, perioada de timp supusă examinării în prezenta investigație este perioada în care contractul de cesiune [...] din 01.08.2014 încheiat între Consiliul municipal Bălți și întreprinderea „Salubrity Solutions” SRL și contractul de cesiune [...] din 01.08.2014 încheiat între Consiliul municipal Bălți și întreprinderea „Global Prestservice” SRL au produs efecte juridice, durată de timp ce cuprinde perioada 01.08.2014 – 24.08.2017.

În vederea investigării cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 20 din 02.08.2017, au fost solicitate informații de la părțile implicate

în operațiunea de concentrare economică identificată. Astfel, conform scrisorii cu nr. de intrare 710 din 23.02.2018 de la „Salubrity Solutions” SRL, aceasta din urmă informează că prestează servicii de salubritate din 01.08.2014 în municipiul Bălți cu *drept exclusiv* și anume colectează deșeurile menajere solide de la persoanele juridice de drept public și privat, de la locuitorii municipiului Bălți și totodată, transportă și depozitează deșeurile la poligonul situat în comuna Biliceni Noi și comuna Țambula, raionul Sângerei.

Pe de altă parte, poziția Primăriei municipiului Bălți este orientată spre o poziție contradictorie în ceea ce privește aportul părților implicate în operațiunea de concentrare economică, astfel încât agenții economici concesionari au ocupat o poziție monopolistă pe piața de prestări servicii de salubritate din municipiul Bălți, ceea ce îi favoriza să dicteze condițiile sale și să evite orice dialog cu autoritatea publică locală.

Astfel, conform informațiilor prezentate de către Primăria municipiului Bălți prin scrisoarea nr. 03-11/2537 din 20.09.2017, la data de 21.09.2012 a fost încheiat contractul de concesiune a serviciului de salubritate a municipiului Bălți [...] între Consiliul municipal Bălți, în calitate de concedent și „Terra Salubritate” SRL, în calitate de concesionar, având ca obiect de reglementare a contractului concesiunea serviciului public de salubritate de pe raza municipiului Bălți. Ulterior, a fost încheiat contractul de cesiune [...] din 01.08.2014 între Consiliul municipal Bălți, în calitate de cedent, „Salubrity Solutions” SRL în calitate de cesionar și „Terra Salubritate” SRL, în calitate de contractant cedat, cesionarul asumându-și toate drepturile în raporturile cu cedentul, prevăzute expres prin contractul de concesiune a serviciului de salubritate a municipiului Bălți [...] din 21.09.2012.

Totodată, potrivit pct. 3.1.2 din contractul de concesiune menționat „Concedentul se obligă să ofere concesionarului exclusivitate în desfășurarea *activității de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide* produse pe teritoriul municipiului Bălți pe toată durata de valabilitate a prezentului contract”. În acest sens, compania „Salubrity Solutions” SRL era unica companie din municipiul Bălți, ce a deținut dreptul exclusiv în prestarea serviciului de salubritate.

Conform aceleiași scrisori menționate mai sus, Primăria municipiului Bălți informează că, în urma neîndeplinirii obligațiilor din partea întreprinderii „Salubrity Solutions” SRL, prin dispoziția primarului [...] din 24.08.2017, s-a pus în sarcina ÎM „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi”, ÎM „Gospodăria Locativ Comunală Bălți” și ÎM „Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți” să asigure desfășurarea activităților necesare pentru colectarea și transportarea deșeurilor, și anume:

- curățarea terenurilor aferente drumurilor și trotuarelor municipale și spațiilor verzi;
- lichidarea gunoiștilor de pe teritoriile aferente platformelor de colectare a deșeurilor amplasate pe teritoriul municipiului Bălți.

În acest sens, se deduce faptul că, întreprinderea „Salubrity Solutions” SRL nu mai activează pe piața prestării serviciului de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide pe teritoriul municipiului Bălți începând cu 24.08.2017.

Reieșind din faptul că nu a fost prezentată informația cu privire la valoarea vânzărilor și volumul acestora pentru anii 2014-2016 a întreprinderii „Global Prestservice” SRL la solicitarea Consiliului Concurenței (nr. CEP-06/355-1840 din 09.08.2017 și CEP-06/404-2162 din 21.09.2017), calcularea cotelor de piață a acestora pe piața prestării serviciului de curățare a teritoriului din municipiul Bălți la etapa inițială a investigației nu a fost posibilă pentru anul anterior operațiunii de concentrare economică.

Tabelul nr. 2

Cifra totală de afaceri realizată în anul 2016 de către grupul de întreprinderi

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri, lei
1	„Salubrity Solutions” SRL	[...]
2	„Primterra Business” SRL	[...]
3	„Eco Terra Group” SRL	[...]
4	„Terracleaning” SRL	[...]
5	„Admin Consulting” SRL	[...]
6	„Global Prestservice” SRL	[...]
	Cifra totală de afaceri a grupului	[...]

Sursa: Lista agenților economici ce au prezentat Situațiile Financiare pentru anul 2016

Însă, conform scrisorii Primăriei municipiului Bălți nr. P-03-13/4335 din 09.11.2018 către Consiliul Concurenței, s-a stabilit că, agenții economici care au prestat serviciul de salubritate și curățare a teritoriului din municipiul Bălți în perioada anilor 2015-2017 au fost: ÎM „Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți, ÎM „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți, ÎM „Gospodăria Locativ Comunală Bălți” și „Global Prestservice” SRL, iar „Salubrity Solutions” SRL a desfășurat activități de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide din raza municipiului Bălți în conformitate cu Contractul de cesiune [...] din 01.08.2014 privind serviciul public concesionat.

Totodată, prin decizia Consiliului municipal Bălți [...] din 24.11.2015 „Cu privire la întreprinderea măsurilor de soluționare a problemelor create privind asigurarea salubrității și curățirii teritoriilor municipiului Bălți” a fost suspendată executarea obligațiilor prevăzute în contractul de concesionare [...] din 30.05.2012 și

contractul de cesiune [...] din 01.08.2014, până la prezentarea de către „Global Prestservice” SRL a garanțiilor suficiente în executarea tuturor obligațiilor contractuale. În baza deciziei respective, întreprinderilor municipale le-a fost încredințată responsabilitatea de a presta în continuare servicii de salubritate și curățirea teritoriilor municipiului Bălți și de a angaja lucrătorii demisionați de la „Global Prestservice” SRL.

În acest sens, se deduce faptul că, întreprinderea „Global Prestservice” SRL nu mai activează pe piața prestării serviciului de curățare a teritoriului din municipiul Bălți începând cu 24.11.2015.

Astfel, ținându-se cont de faptul că, mărimea totală a pieței și cotele de piață deținute de părțile implicate pot fi cunoscute prin consultarea surselor de informație cum ar fi, rapoartele financiare și statistice, a fost utilizat Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev. 2), pentru calcularea cotelor de piață, elaborat de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, iar ca punct de referință pentru calcularea cotelor de piață a fost luat venitul din vânzări al agenților economici.

În tabelul nr. 3 sunt prezentate cotele de piață ale întreprinderilor implicate în operațiunea de concentrare economică pe *pieța prestării serviciului de curățare a teritoriului din municipiul Bălți*.

Tabelul nr. 3

Evoluția cifrei de afaceri și a cotei de piață a „Global Prestservice” SRL și concurenților acesteia pe parcursul anilor 2015-2017

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri, lei 2015	Cota de piață în anul 2015 (%)	Cifra de afaceri, lei 2016	Cota de piață în anul 2016 (%)	Cifra de afaceri, lei 2017	Cota de piață în anul 2017 (%)
1	ÎM „Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2	ÎM „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3	ÎM „Gospodăria Locativ Comunală Bălți”	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
4	„Global Prestservice” SRL	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
	Cifra totală de afaceri	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Lista agenților economici ce au prezentat Situațiile Financiare pentru anii 2015-2017

Reieșind din calculul sumei cifrelor de afaceri a întreprinderilor pe *pieța prestării serviciului de curățare a teritoriului din municipiul Bălți*, dimensiunea totală a segmentului dat pe piața municipiului Bălți este de [...] lei pentru anul 2016 – anul realizării tranzacției și [...] lei pentru anul 2017, anul următor realizării tranzacției, întreprinderea „Global Prestservice” SRL i-a revenit o cotă neînsemnată în ambele cazuri, odată ce aceasta nu mai activa pe piața prestării serviciului de curățare a teritoriului din municipiul Bălți începând cu anul 2016 ca urmare a deciziei

Consiliului municipal Bălți [...] din 24.11.2015 „Cu privire la întreprinderea măsurilor de soluționare a problemelor create privind asigurarea salubrității și curățirii teritoriilor municipiului Bălți” prin care „Global Prestservice” SRL a fost suspendată de executarea obligațiilor prevăzute în contractul de concesiune [...] din 30.05.2012 și contractul de cesiune [...] din 01.08.2014.

În baza informațiilor obținute în cadrul investigației, se constată că pe **piața prestării serviciului de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide pe teritoriul municipiului Bălți** în anul anterior tranzacției cât și până în anul 2017 doar „Salubrity Solutions” era activă. Astfel, cota de piață realizată de către „Salubrity Solutions” SRL pe teritoriul municipiului Bălți, atât până la realizarea operațiunii de concentrare economică cât și după realizarea acesteia, pe piața relevantă analizată se prezintă în valoare de [...]%. De asemenea, se conchide faptul că, întreprinderea „Salubrity Solutions” SRL nu mai activează pe piața prestării serviciului de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide pe teritoriul municipiului Bălți începând cu a doua jumătate a anului 2017.

Tabelul nr. 4

Evoluția cifrei de afaceri a „Salubrity Solutions” SRL pe parcursul anilor 2015-2017

Nr.	Anul	Cifra de afaceri, lei
1.	2015	[...]
2.	2016	[...]
3.	2017	[...]

Sursa: Lista agenților economici ce au prezentat Situațiile Financiare pentru anii 2015-2017

Conform analizei, efectul acestei operațiuni asupra piețelor **prestării serviciului de curățare a teritoriului din municipiul Bălți** și a **prestării serviciului de colectare și transportare a deșeurilor menajere solide pe teritoriul municipiului Bălți** este nesemnificativă și piețele date nu suferă modificări structurale esențiale. Totodată, cifra de afaceri a întreprinderii achizitoare („Salubrity Solutions” SRL) rămâne constantă atât în perioada anterioară tranzacției, cât și pe perioada anilor următori punerii în aplicare a operațiunii de concentrare economică.

Totodată, în urma neîndeplinirii obligațiilor din partea întreprinderii „Salubrity Solutions” SRL, prin dispoziția primarului [...] din 24.08.2017, s-a pus în sarcina ÎM „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi”, ÎM „Gospodăria Locativ Comunală Bălți” și ÎM „Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți” să asigure desfășurarea activităților necesare pentru colectarea și transportarea deșeurilor.

La data de 14.08.2017 pe pagina web a Consiliului Concurenței, a fost plasat avizul cu referire la preluarea controlului asupra întreprinderii „Global Prestservice” SRL de către Rusnac Dumitru, prin care agenții economici terți au avut posibilitatea de a-și expune punctele de vedere și observațiile, referitor la modul în care tranzacția

în cauză afectează sau poate afecta concurența pe piață. Observații sau puncte de vedere au parvenit din partea Primăriei municipiului Bălți prin scrisoarea nr. 03-11/2537 din 20.09.2017, fiind prezentat un test de piață și prin care este invocat faptul precum că acțiunile întreprinse de către agentul economic vizat nu se încadrează în normele și principiile de bază ale concurenței. Totodată se remarcă faptul că, „Pentru salubritatea sanitară a teritoriului din municipiul Bălți și în scopul asigurării unor servicii de salubritate competitive și atractive pentru consumatorul local, se solicită examinarea și expunerea corespunzătoare cu privire la operațiunile de concentrare economică care au avut loc contrar prevederilor legislației în vigoare și care se răsfrâng negativ asupra calității vieții locuitorilor municipiului”.

Se mai menționează că, agenții economici concesionari au ocupat o poziție monopolistă pe piața de prestări servicii de salubritate din municipiul Bălți, ceea ce îi favoriza să dicteze condițiile sale și să evite orice dialog cu autoritatea publică locală.

În conformitate cu art. 59 din Legea concurenței, la data de 18.06.2018 Consiliul Concurenței a remis pentru informare părților implicate, versiunea neconfidențială a Raportului de investigație. Ca urmare, în cadrul Consiliului Concurenței nu au parvenit obiecții și opinii pe marginea raportului de investigație.

Totodată, potrivit art. 58 alin. (1) și art. 64 din Legea concurenței, prin scrisoarea nr. CEP-06/303-2110 din 04.10.2018, Consiliul Concurenței a garantat drepturile la apărare ale părților în cauză prin acordarea dreptului de a-și exprima punctul de vedere cu privire la concluziile și propunerile din raportul de investigație prin dispunerea audierilor din oficiu. Ca urmare, în adresa Consiliului Concurenței nu a parvenit nici o confirmare privind prezența la audieri.

În urma analizei efectuate, se constată că realizarea operațiunii de concentrare economică nu ridică obstacole semnificative în calea concurenței, nu afectează mediul concurențial normal, în special prin crearea sau consolidarea unei poziții dominante pe piețele relevante identificate.

V. Calificarea legală a acțiunilor

În conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale) sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor întreprinderi sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.

Potrivit prevederilor Legii concurenței, operațiunile de concentrare economică care depășesc pragurile stabilite la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acestora.

Totodată, în conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

La data de 16.12.2016 a fost încheiată tranzacția prin intermediul căreia Rusnac Dumitru - fondator al „Eco Terra Group” SRL, „Primterra Business” SRL și „Salubrity Solutions” SRL a preluat [...] % din capitalul social al „Global Prestservice” SRL. Această operațiune constituie o concentrare economică în temeiul art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței și urma a fi notificată Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acesteia, conform art. 22 alin. (1) din Legea concurenței.

În sensul art. 22 alin. (3) din Legea concurenței, notificarea concentrării economice trebuie să fie realizată de persoana sau întreprinderea care preia controlul. Astfel, Rusnac Dumitru - fondator al „Eco Terra Group” SRL, „Primterra Business” SRL și „Salubrity Solutions” SRL, avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică, Consiliului Concurenței, până la punerea în aplicare a acesteia, pentru stabilirea compatibilității cu mediul concurențial.

Fondatorul întreprinderilor „Eco Terra Group” SRL, „Primterra Business” SRL și „Salubrity Solutions” SRL - Rusnac Dumitru, până la achiziționarea cotei de [...] % din capitalul social al „Global Prestservice” SRL, avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică, Consiliului Concurenței, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial, acțiune care nu a fost realizată.

În contextul celor expuse mai sus, se concluzionează faptul că, operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare înainte de a fi notificată Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 22 alin. (1) din Legea concurenței și până la declararea concentrării ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de Plenul Consiliului Concurenței.

Prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 20 din 02.08.2017 a fost inițiată investigația referitor la semnele încălcării legislației concurențiale, a prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței la nenotificarea

concentrării economice prin procurarea a [...] % din capitalul social al întreprinderii „Global Prestservice” SRL de către Rusnac Dumitru.

Nenotificarea unei operațiuni de concentrare economică, definită la art. 22 alin.(1), înainte de punerea în aplicarea a acesteia, cu excepția cazurilor în care sunt autorizate în mod expres în acest sens în conformitate cu art. 20 alin. (5) sau printr-o decizie adoptată în temeiul art. 20 alin. (6), reprezintă o încălcare a normelor materiale ale legislației concurențiale, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea acestora se determină în funcție de gravitatea și durata faptei, conform prevederilor art. 72 din Legea concurenței. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării.

La evaluarea gravității încălcării normelor materiale ale legislației concurențiale se iau în considerare, în special, natura faptei săvârșite, ponderea în cifra totală de afaceri a vânzărilor de produse realizate de întreprindere pe piața geografică relevantă de pe teritoriul Republicii Moldova care au legătură directă sau indirectă cu încălcarea (atunci când este posibilă o astfel de estimare), cotele de piață cumulate ale tuturor întreprinderilor participante, impactul încălcării pe piață (atunci când acesta poate fi măsurat), probabilitatea ca o operațiune de concentrare economică să fi fost interzisă dacă ar fi fost notificată.

În funcție de gravitatea faptei, operațiunea de concentrare economică, se încadrează în prevederile art. 72 alin. (3) lit. a) din Legea concurenței fiind de gravitate mică.

În funcție de durată, în conformitate cu art. 72 alin. (5) lit. b) din Legea concurenței, fapta comisă se încadrează la încălcări de durată medie (de la un an la cinci ani): factor 1,2.

În conformitate cu art. 73 din Legea concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale, poate fi majorat sau redus pentru fiecare circumstanță agravantă sau atenuantă constatată.

În conformitate cu art. 73 alin. (1) din Legea concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale, poate fi majorat sau redus cu un procent cuprins între 5% și 10% din cuantumul nivelului de bază stabilit în conformitate cu art. 72 pentru fiecare circumstanță agravantă ori atenuantă constatată.

Ca urmare a investigării cazului circumstanțe atenuante în sensul Legii concurenței nu au fost reținute.

În cazul de față, circumstanța agravantă reținută în cadrul investigării cazului este refuzul de cooperare al întreprinderilor „Salubrity Solutions” SRL și „Global Prestservice” SRL cu Consiliul Concurenței.

Pentru determinarea nivelului de bază al amenzii, ca bază de calcul se ia cifra totală de afaceri realizată de întreprindere sau grupul de întreprinderi în anul anterior sancționării. Însă, în corespundere cu art. 67 alin. (4) din Legea concurenței, în cazul în care cifra totală de afaceri realizată în anul anterior sancționării nu poate fi determinată, se ia în considerare ultimul an anterior sancționării în care întreprinderea sau asociația de întreprinderi a realizat o cifră de afaceri. Cifra totală de afaceri realizată în anul 2017 de către întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică și controlate de către Rusnac Dumitru este prezentată în tabelul nr. 5.

Tabelul nr. 5

Cifra totală de afaceri realizată în anul 2017 de către grupul de întreprinderi

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri, lei
1	„Salubrity Solutions” SRL	[...]
2	„Primterra Business” SRL	[...]
3	„Eco Terra Group” SRL	[...]
4	„Admin Consulting” SRL	[...]
5	„Global Prestservice” SRL	[...]
	Cifra totală de afaceri a grupului	[...]

Sursa: Lista agenților economici ce au prezentat Situațiile Financiare pentru anul 2017

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat:

- **Beneficiar:** MF – Trezoreria de Stat;
- **Codul IBAN:** [...];
- **Codul fiscal:** [...]
- **Prestatorul beneficiar:** Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat.

În conformitate cu art. 11 și art. 14 din Codul de executare nr.443 din 24.12.2004, decizia Consiliul Concurenței privind aplicarea sancțiunilor pecuniare trebuie să conțină denumirea debitorului, codul fiscal, sediul lor, datele bancare de identificare.

Debitori sunt întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică controlate de către Rusnac Dumitru,

- **„Salubrity Solutions” SRL**, IDNO 1014600025724, întreprindere înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 28.07.2014, cu sediul pe str. Vasile Alecsandri 47, mun. Chișinău, Republica Moldova, MD-2009, banca debitorului: [...].

- „**Global Prestservice**” SRL, INDO 1014600025713, întreprindere înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat” la data de 28.07.2014, cu sediul pe str. Grădina Botanică 14/3, ap.(of.) 307, mun. Chișinău, Republica Moldova, MD-2032.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 20, art. 22, art. 23, art. 24, art. 25, art. 41, art. 65, art. 67, art. 71, art. 72 și art. 73 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata încălcarea prevederilor art. 20 alin. (1), art. 22 alin (1) din Legea concurenței, la realizarea concentrării economice dintre „Salubrity Solutions” SRL și „Global Prestservice” SRL.
2. A declara operațiunea de concentrare economică dintre „Salubrity Solutions” SRL și „Global Prestservice” SRL, compatibilă cu mediul concurențial.
3. A aplica întreprinderii „Salubrity Solutions” SRL, IDNO 1014600025724, ținând cont de gravitatea faptei, durata încălcării, precum și de circumstanțele agravante constatate, amendă de [...] % din cifra de afaceri a întreprinderii, ceea ce reprezintă 71 584,73 lei (șaptezeci și una mii cinci sute optzeci și patru lei, 73 de bani).
4. A aplica întreprinderii „Global Prestservice” SRL, INDO 1014600025713, ținând cont de gravitatea faptei, durata încălcării, precum și de circumstanțele agravante constatate, amendă de [...] % din cifra de afaceri a întreprinderii, ceea ce reprezintă 13,5 lei (treisprezece lei, 50 de bani).
5. Suma prevăzută la pct. 3 și 4 se va achita în bugetul de stat, timp de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării prezentei decizii, cu mențiunea: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței”.
6. Întreprinderile „Salubrity Solutions” SRL și „Global Prestservice” SRL vor informa Consiliul Concurenței despre executarea prezentei Decizii, cu anexarea documentelor confirmative.
7. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel Răducan

Plenul Consiliului Concurenței a autorizat și a declarat compatibilă cu mediul concurențial operațiunea de concentrare economică realizată dintre „Salubrity Solutions” SRL și „Global Prestservice” SRL, compatibilă cu mediul concurențial. Concentrarea economică s-a realizat prin preluarea controlului de către „Salubrity Solutions” SRL asupra „Global Prestservice” SRL, cu încălcarea art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței nr.183 din 11.07.2012.

Prin Decizia nr. DCE-20/17-03 din 24.01.2019 Plenul Consiliului Concurenței, a constatat încălcarea comisă de către „Salubrity Solutions” SRL și „Global Prestservice” SRL, aplicând întreprinderilor amendă în mărime de 71 598,23 lei (șaptezeci și una mii cinci sute nouăzeci și opt lei, 23 de bani).

Conform prevederilor legislației concurențiale operațiunile care întrunesc condițiile de prag prevăzute la art. 22 alin.(1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea lor în aplicare.