



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1  
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 273 743; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

**din 09 iulie 2020**

**Nr. ASS-32**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013 și Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate S.A. „Apă-Canal Leova”, expediată de Consiliul raional Leova prin adresarea nr.2508 din 11.06.2020, materialele anexate și nota examinatorului,

### A CONSTATAT:

#### I. CONTEXTUL MĂSURII

(1) La data de 11.06.2020, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată S.A. „Apă-Canal Leova”, expediată de Consiliul raional Leova, a devenit efectivă.

(2) În conformitate cu art. 11 alin. (2<sup>2</sup>) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței în data de 13.06.2020.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002.
- Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006.
- Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr.303 din 13.12.2013.
- Legea nr. 203 din 16.07.2010 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (Programul de Dezvoltare a Serviciilor de Aprovizionare cu Apă Potabilă).
- Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2028).
- Decizia Consiliului Regional pentru Dezvoltare Sud nr. 1/02 din 05.02.2016 „Privind aprobarea Strategiei de dezvoltare regională Sud pentru anii 2016-2020”.
- Decizia Consiliului raional Leova nr. 3.3 din 27.06.2019 „Cu privire la delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii”.
- Decizia Consiliului raional Leova nr.3.16 din 27.05.2013 „Cu privire la aprobarea tarifelor de alimentare a consumatorilor cu apă și prestării serviciilor de canalizare”.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

(3) Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A. „Apă-Canal Leova”, IDNO 1004605002862, adresa juridică: or. Leova, str. Independenței, nr.25, MD-6301.

(4) Conform Registrului de licențiere al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, S.A. „Apă-Canal Leova” este titularul licenței pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare seria AC nr. 000561 din 22.12.2015, valabilă până la 22.12.2040.

(5) Potrivit Consiliului raional Leova, aria geografică în care S.A. „Apă-Canal Leova” prestează serviciile de alimentare cu apă și de canalizare constituie or.Leova, s.Hănăsenii Noi și or.Iargara.

(6) Delegarea serviciului de interes economic general (SIEG) a fost realizată în baza Deciziei Consiliului raional Leova nr. 3.3 din 27.06.2019 „Cu privire la delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii”.

(7) Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, din data de 20.11.2019, este încheiat între Consiliul raional Leova și S.A. „Apă-Canal Leova”, pe o perioadă de 25 ani.

(8) În perioada anilor 2020 – 2023 se prognozează creșterea veniturilor aferente activității de alimentare cu apă și de canalizare cu 291,3 mii lei, iar costurile cu - 292,6 mii lei, profitul net înregistrând o valoare medie negativă de 30,4 mii lei.

## **IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE**

(9) Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune de către Consiliul raional Leova către S.A. „Apă-Canal Leova” a mijloacelor fixe din următorul tabel.

## Mijloacele fixe transmise S.A. „Apă-Canal Leova”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe	Suma, mii lei
1.	Rețele magistrale de alimentare cu apă	30169,35
2.	Platforma A, stația de pompare a apei, treapta I (SP-1)	8676,37
3.	Platforma B, stația de tratare a apei și stația de repompare a apei (SPR-1)	9100,5
4.	Platforma C, rezervoare supraterane din panouri metalice termoizolatoare cu membrana din EPDM cu $V = 800 \text{ m}^3$	5662,77
5.	Platforma D, stația de repompare a apei (SPR-2)	4797,51
6.	Platforma E, 2 rezervoare subterane din beton armat cu $V = 700 \text{ m}^3$	2961,22
7.	Platforma E, 2 rezervoare subterane din beton armat cu $V = 700 \text{ m}^3$ . Construcția pereților de bază.	1000,74
<b>Total</b>		<b>62 368,44</b>

Sursa: Consiliul raional Leova.

(10) Potrivit formularului general de notificare, măsura de sprijin notificată de către Consiliul raional Leova urmează a fi acordată în perioada anilor 2020-2044, serviciile de alimentare cu apă și de canalizare fiind prestate în or.Leova, s.Hănăsenii Noi și or.Iargara, cu posibilitatea extinderii în alte localități ale raionului Leova, precum com.Sărata Nouă (s.Sărata Nouă și s.Bulgărica), s.Cupcui, s.Filipeni și s.Romanovca.

#### V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

(11) Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) să fie acordată în mod selectiv;
- d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

În continuare măsura de sprijin acordată va fi examinată prin prisma celor 4 condiții stipulate mai sus.

**a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ- teritoriale sub orice formă**

(12) Bunurile transmise fac parte din domeniul public al Consiliului raional Leova, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ-teritoriale*.

**b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

(13) Administrația publică locală nu percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, S.A. „Apă-Canal Leova” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

**c) este acordată în mod selectiv**

(14) Măsura de sprijin a fost acordată doar S.A. „Apă-Canal Leova”, fără realizarea unui concurs, respectiv, măsura de sprijin *este selectivă.*

**d) denaturează sau riscă să denatureze concurența**

(15) Conform art. 13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare: *„acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”,* în pofida faptului că întreprinderea este unica care prestează servicii de alimentare cu apă și de canalizare în or.Leova, s.Hănăsenii Noi și or.Iargara,, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații astfel încât *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.*

(16) Compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG-urilor nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

**a)** întreprinderea beneficiară trebuie să fie efectiv împuternicită cu executarea unor obligații de SIEG, iar aceste obligații trebuie să fie clar definite;

**b)** parametrii pe baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente. Plata unei compensații de către stat pentru pierderile suferite de o întreprindere fără ca parametrii acestei compensații să fie stabiliți în prealabil, atunci când se constată ulterior că prestarea SIEG-ului nu a fost viabilă din punct de vedere economic, reprezintă ajutor de stat;

**c)** compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil;

**d)** atunci când alegerea întreprinderii, care urmează să fie investită cu obligația de prestare a SIEG-ului, nu se face în cadrul unei proceduri de achiziție publică, care permite selectarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cele mai mici prețuri, nivelul compensației trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.

(17) Atribuirea SIEG-ului a fost realizată în baza Deciziei Consiliului raional Leova nr. 3.3 din 27.06.2019 „Cu privire la delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii” și a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din 20.11.2019, încheiat între Consiliul raional Leova, pe de o parte, și S.A. „Apă Canal Leova”, pe de altă parte.

(18) Astfel, cum este prezentat în Cap. VI *Evaluarea compatibilității ajutorului de stat*, ajutorul acordat de Consiliul raional Leova depășește compensația maxim admisibilă, astfel încât nu este întrunită condiția din lit.c) din p. (16).

(19) Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat.*

## **VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT**

(20) Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.

(21) Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- asigurarea cu apă potabilă a or.Leova, s.Hănăsenii Noi și or.Iargara, cu posibilitatea extinderii în alte localități ale raionului Leova, precum com. Sărata Nouă (s.Sărata Nouă și s.Bulgărica), s. Cupcui, s.Filipeni și s.Romanovca, prin regionalizarea serviciului de furnizare a apei către populație și agenți economici.

(22) Potrivit pct.3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

(23) Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare a localităților raionului Leova, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

(24) Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

(25) Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o operatorul regional pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 la Legea bugetului de stat pentru anul 2019 nr. 303 din 30.11.2018.

(26) Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR, la data de 27.06.2019, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni a fost de 10 %.

(27) Valoarea totală actualizată a ajutorului de stat acordat pentru perioada anilor 2020-2044, constituie 41 991,48 mii lei.

(28) Se estimează că volumul ajutorului de stat anual, care este acordat pentru o perioadă de 24 de ani, nu depășește pragul ajutorului de minimis or, divizat per an, întreprinderea ar beneficia de un ajutor de circa 1 749,65 mii lei.

(29) Suplimentar, luând în vedere faptul că, S.A. „Apă Canal Leova” este unicul operator care prestează serviciile de alimentare cu apă și de canalizare pe teritoriul orașului Leova, satului Hănăsenii Noi și orașului Iargara, ajutorul nu este în măsură să distorsioneze semnificativ mediul concurențial.

(30) În urma analizei materialelor prezentate de Consiliul raional Leova se constată că, în perioada de referință, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă.

(31) Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține cont de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

(32) Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

(33) Potrivit pct. 2.7 din Strategia de dezvoltare regională a regiunii Sud, pentru anii 2016-2020, ponderea populației conectate la sistemele de aprovizionare cu apă în Regiunea de Dezvoltare Sud, de 56% depășește nivelul înregistrat în Regiunea de Dezvoltare Nord și Regiunea de Dezvoltare Centru, iar consumul specific de apă litru/pers/zi în Regiunea de Dezvoltare Sud, de 48 litri este sub nivelul Regiunii de Dezvoltare Nord și Regiunii de Dezvoltare Centru, cu 10% și, respectiv, 12% - fapt ce denotă o rată scăzută al nivelului de trai în regiune.

(34) Potrivit Strategiei de dezvoltare regională a regiunii Sud, pentru anii 2016-2020, în regiune se înregistrează un decalaj semnificativ între mediul urban și cel rural în ceea ce privește acoperirea cu serviciile de aprovizionare cu apă și de canalizare. Sunt necesare investiții în raioanele Leova și Cantemir unde doar 27 % și, respectiv, 34 % din populație sunt conectate la sistemul public de alimentare cu apă. Necesită intervenții urgente și majoritatea instalațiilor de epurare existente în zonele urbane, din motiv că în mare parte aceste instalații sunt deteriorate și nu sunt operaționale.

(35) De asemenea, potrivit Strategiei de dezvoltare regională a regiunii Sud, pentru anii 2016-2020, volumul apei nefacturate atinge rata de 50% din volumul total net produs, în timp ce stațiile de pompare funcționează în mod ineficient, având ca

rezultat un consum ridicat de energie. Sistemele de alimentare cu apă în regiune sunt în mare parte uzate, iar în regiune există un număr semnificativ de stații de tratare nefuncționale.

(36) Prezentul ajutor de stat acordat S.A. „Apă Canal Leova”, este destinat dezvoltării raionului Leova fiind necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare, fapt ce va conduce la îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă și sistem de canalizare.

(37) Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul de stat evaluat produce efecte pozitive asupra bunăstării consumatorului, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

(38) Astfel, ajutorul de stat acordat S.A. „Apă Canal Leova”, în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă potabilă și de canalizare în raza or.Leova, s.Hănăsenii Noi și or.Iargara, prognozat spre extindere în com. Sărata Nouă (s.Sărata Nouă și s.Bulgărica), s. Cupcui, s.Filipeni și s.Romanovca, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

### **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin notificată de către Consiliul raional Leova, având ca beneficiar S.A. „Apă-Canal Leova”, ce constă în transmiterea în gestiune a unor mijloace fixe, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat acordat S.A. „Apă-Canal Leova”, pentru prestarea serviciului de interes economic general.
3. Consiliul raional Leova va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Marcel RĂDUCAN**

**Președinte**