



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, str. Alecu Russo, 1  
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 273 743; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

din 30 iunie 2022

Nr. ASS- 47

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013 și Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Întreprinderii Municipale „Bursuc Servicii” (în continuare - Î.M. „Bursuc Servicii”), parvenită de la Primăria satului Bursuc, r-nul Nisporeni, prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr.00742 din 16.04.2022, materialele anexate și nota examinatorului

### A CONSTATAT:

#### I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Bursuc, r-nul Nisporeni a notificat acordarea măsurii de sprijin Î.M. „Bursuc Servicii”, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013 și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, fiind anexat formularul general de notificare a ajutorului de stat și formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 24.05.2022.

3. În conformitate cu art. 11 alin. (2<sup>2</sup>) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței în data de 13.06.2022.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 1402/2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă.
- Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013.
  - Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
  - Decizia Consiliului sătesc Bursuc nr. 3/2 din 16.04.2021 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Bursuc Servicii” din s. Bursuc, r-nul Nisporeni”.
  - Contractul de delegare a serviciilor de alimentare cu apă potabilă din 19.04.2021.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

4. În conformitate cu art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
5. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Bursuc Servicii”, IDNO 1019609001777, adresa juridică: satul Bursuc, raionul Nisporeni, MD-6248.
6. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului sătesc Bursuc nr.2/1 din 18.04.2019, în scopul îmbunătățirii calității serviciilor comunale calitative și accesibile prestate locuitorilor satului Bursuc, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară. Unicul fondator al întreprinderii este Consiliul sătesc Bursuc, raionul Nisporeni.
7. Bunurile imobile, proprietate publică a Primăriei satului Bursuc au fost transmise cu titlu gratuit în folosință Î.M. „Bursuc Servicii” pentru perioada 2021-2031, în baza procedurilor de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public, conform art.13 alin.(12) din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, a Deciziei Consiliului sătesc Bursuc, nr. 3/2 din 16.04.2021 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.„Bursuc Servicii” din s. Bursuc, r-nul Nisporeni” și a Contractului de delegare a serviciilor de alimentare cu apă potabilă. Durata contractului de delegare este de 10 ani, începând de la data de 19.04.2021.

8. Conform pct.2 din Decizia nr. 3/2, activitățile care fac parte din serviciul de interes economic general sunt următoarele:

- de întreținere, de reparații curente, de reparații planificate;
- de înlocuire și consolidare (reabilitare), de renovare;
- de extindere, de dezvoltare și de modernizare.

9. Serviciul public de alimentare cu apă este prestat de Î.M., „Bursuc Servicii” cu coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

#### IV. PIAȚA RELEVANTĂ

10. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.

11. Piața geografică, potrivit pct.3 din Decizia 3/2, este reprezentată de raza teritoriului administrativ al satului Bursuc. Piața relevantă este prestarea serviciului public de alimentare cu apă pe teritoriul satului Bursuc, Î.M. „Bursuc Servicii” fiind unicul furnizor al serviciilor date.

#### V. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

12. Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor și delegarea obligației furnizării serviciului de alimentare cu apă, în conformitate cu obiectivele beneficiarului, precum și exploatarea sistemelor, a infrastructurii necesare prestării serviciului în aria administrativ-teritorială a localității Bursuc, r-nul Nisporeni.

13. Potrivit formularului general de notificare a ajutorului de stat, Primăria satului Bursuc, a transmis, iar Î.M. „Bursuc Servicii” a recepționat în folosință bunuri, utilizate pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă în valoare totală de 5 895 695,00 lei, specificate în tabelul 1.

*Tabelul 1*

#### Mijloacele fixe transmise Î.M., „Bursuc Servicii”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe	Suma, lei MLD
1.	Castel de apă, cameră tehnologică cu pompe și rezervor pentru captarea apei	1 107 314,00
2.	Rețele interne și externe pentru aprovizionarea cu apă	4 788 381,00
<b>Total</b>		<b>5 895 695,00</b>

Sursa: Elaborat în baza informației din Formularul general de notificare a ajutorului de stat.

#### VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

14. Potrivit art. 340 (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special al articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare, adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

15. Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139/2012, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

**a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă**

**16.** Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

**17.** În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj. Având în vedere că, Consiliul sătesc Bursuc este cel care decide acordarea în folosință a bunurilor materiale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul resurselor*

**18.** Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, *resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia.* Doar avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat, iar transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute în art. 6 al legii sus menționate, astfel, constatându-se că măsura de sprijin, acordată în baza Deciziei Consiliului sătesc Bursuc nr. 3/2 din 16.04.2021 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M., „Bursuc Servicii” din s. Bursuc, r-nul Nisporeni, reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.

**19.** Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resursele unității administrativ-teritoriale.

**b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

**20.** Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune economică întreprinderii municipale. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin beneficierea de măsura de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar

trebui să le suporte, astfel Î.M. „Bursuc Servicii” fiind acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

**c) este acordată selectiv**

**21.** Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

**22.** Acordarea serviciului public de alimentare cu apă doar Î.M. „Bursuc Servicii”, transmis în baza procedurilor de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice fără realizarea unui concurs, întrunește condiția de *selectivitate*.

**d) denaturează sau riscă să denatureze concurența**

**23.** Conform art. 13 din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, „*acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...*”, chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în satul Bursuc, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații astfel, *măsura de sprijin riscă să denatureze concurența*.

**24.** Suplimentar, luând în vedere că Î.M. „Bursuc Servicii” este unicul operator, care prestează serviciile de alimentare cu apă pe teritoriul satului Bursuc, ajutorul nu este în măsură să distorsioneze semnificativ mediul concurențial.

**25.** Ținând cont de cele menționate, se constată că măsura de sprijin notificată întrunește cumulativ condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139/2012.

## **VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT**

**26.** Cu referire la informația prezentată de furnizor, în sensul art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139/2012, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, care este de interes economic general, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013.

**27.** Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.

**28.** Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea sistemelor publice de alimentare cu apă;
- asigurarea cu apă potabilă a localității Bursuc prin regionalizarea serviciului de furnizare a apei cetățenilor și agenților economici.

**29.** Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă a localității Bursuc, r-nul Nisporeni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

**30.** Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

**31.** Serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, având următoarele particularități principale:

- au un caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
- au un caracter tehnico-edilitar;
- au un caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt organizate pe principii economice și de eficiență.

**32.** Politica asigurării cu apă și sanitație în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie și în societate (pentru satisfacerea nevoilor cetățenilor), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu să fie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului susținute de partenerii de dezvoltare.

**33.** Ajutorul de stat acordat ÎM., „Bursuc Servicii” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de alimentare cu apă potabilă.

**34.** Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o operatorul regional pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 9 la Legea bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258 din 16.12.2020.

**35.** Amortizarea/uzura anuală a fost calculată pentru fiecare obiect de evidență potrivit prevederilor catalogului mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2020.

**36.** Ajutoarele, care pot fi acordate în mai multe tranșe, se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii, care trebuie aplicată la actualizare, este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 19.04.202, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit 8,09%.

37. Astfel, valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru care întreprinderea ar fi trebuit să o achite, în cazul locațiunii mijloacelor fixe, pentru perioada 2021-2031, este de **2 848 504,74 lei**.

38. Valoarea actualizată analizată pentru perioada delegării serviciului de alimentare cu apă este prezentată în următorul tabel.

*Tabelul 2*

*Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru anii 2021 -2031, mii lei*

<b>Indicatori</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>	<b>2030</b>	<b>2031</b>
<b>Ajutor de stat actualizat</b>	420,0	384,2	340,5	311,4	272,0	239,7	218,9	192,3	175,6	152,6	141,1

39. În urma analizei informației prezentate se constată că, în perioada a.a. 2021- 2031, sprijinul acordat Î.M. „Bursuc Servicii” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, în cazul în care furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat intenționează să acorde un ajutor de stat ce nu corespunde sau depășește criteriile de evaluare prevăzute (intensitatea mai mare, valoarea mai mare decât limitele stabilite etc.), în actele normative pe categorii de ajutor de stat, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

40. Astfel, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

41. Conform *Planului strategic de dezvoltare socio-economică a satului Bursuc (r-nul Nisporeni) 2021-2026*, este planificată extinderea rețelelor ingineresti de alimentare cu apă potabilă și a ariei de operare a serviciului prin mărirea numărului de abonați ai serviciului pentru aprovizionarea cu apă potabilă a tuturor localnicilor satului Bursuc. De asemenea, se planifică crearea rețelei ingineresti de canalizare, implementarea și darea în exploatare a acesteia, precum și racordarea la rețea a caselor de locuit și a edificiilor sociale.

42. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2030), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, cu modificările ulterioare, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

43. Beneficiarii serviciului de aprovizionare cu apă, prestat de Î.M. „Bursuc Servicii”, sunt 368 de gospodării casnice din 410. Astfel, gradul de conectare a populației la serviciul de alimentare cu apă din satul Bursuc este de 89,7%.

44. Conform informației prezentate de Primărie, în urma acordării măsurii de sprijin, va fi extinsă aria de operare a serviciului și mărirea numărului de abonați ai serviciului pentru aprovizionarea cu apă potabilă a tuturor localnicilor satului Bursuc.

45. Ca rezumat se constată că, serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Bursuc, și anume îmbunătățirii condițiilor de trai ale locuitorilor, asigurării cu apă potabilă, sporirii calității apelor, ridicării nivelului social și igienic al populației.

46. Concomitent, măsura de sprijin are ca scop oferirea posibilităților de creștere ale sectorului agricol, asigurând agricultorii cu resurse suficiente de apă, atunci când lipsa apei este o barieră semnificativă în evoluția ramurii.

47. Impactul măsurii date constituie micșorarea decalajelor de progres între raioane. Extinderea accesului la infrastructură este elementul de bază în dezvoltarea regională, diminuând degradarea teritorială și migrarea populației.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

#### **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Bursuc, r-nul Nisporeni, având ca beneficiar Î.M. „Bursuc Servicii”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat acordat Î.M. „Bursuc Servicii” pentru prestarea serviciului de interes economic general.
3. Primăria satului Bursuc, r-nul Nisporeni va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Bursuc, r-nul Nisporeni.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Alexei GHERȚESCU**

**Președinte**