



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 273 743; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE

mun. Chișinău

din 19.08.2021

Nr. ASS-44

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.2 și art.10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013 și Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate S.A. „Apă-Canal Leova”, expeditată de Primăria orașului Leova prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr.00624 din 30.03.2021, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

(1) Primăria orașului Leova, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat (în continuare - Legea nr.139/2012) și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, a notificat acordarea măsurii de sprijin S.A. „Apă-Canal Leova”.

(2) La data de 02.07.2021 notificarea a devenit efectivă.

(3) În conformitate cu art. 11 alin. (2²) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139/2012, comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței în data de 08.07.2021.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr.303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Legea nr. 203 din 16.07.2010 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (Programul de dezvoltare a serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă).
- Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014 cu privire la aprobarea Strategiei de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2028).
- Strategia de dezvoltare regională Sud 2016-2020, aprobată prin Decizia CRD Sud nr. 1/02 din 05 februarie 2016.
- Decizia Consiliului orașenesc Leova nr. 5.9 din 24.09.2019 „Cu privire la delegarea în gestiune serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii”.
- Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din 23.10.2019.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

- (4) Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A. „Apă-Canal Leova”, IDNO 1004605002862, adresa juridică: or. Leova, str. Independenței, nr.25, MD-6301.
- (5) Conform Registrului de licențiere al ANRE, întreprinderea este titularul licenței pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare la nivel de oraș și furnizarea serviciului public de alimentare cu apă la nivel de comună, seria AC nr. 001491 din 22.12.2015, valabilă până la 22.12.2040 (rectificată la 18.11.2020).
- (6) Delegarea serviciului de interes economic general (SIEG) a fost realizat în baza Deciziei Consiliului orașenesc Leova nr. 5.9 din 24.09.2019 „Cu privire la delegarea în gestiune serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii”.
- (7) Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, din data de 23.10.2019, este încheiat între Primăria orașului Leova și S.A. „Apă-Canal Leova”, pe o perioadă de 25 ani.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

- (8) Măsura de sprijin constă în delegarea exclusivă a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, precum și exploatarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare și transmiterea acestora în gestiune economică cu titlu gratuit S.A. „Apă-Canal Leova”.
- (9) Potrivit formularului general de notificare a ajutorului de stat, Primăria orașului Leova a transmis, iar S.A. „Apă-Canal Leova” a recepționat în gestionare economică, mijloacele fixe - parte componentă ale rețelelor extinse de apeduct, necesare în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, în valoare totală de 40 492 000 lei, specificate în tabelul 1.

Mijloacele fixe transmise S.A. „Apă-Canal Leova”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe	Suma, lei
1.	Rețele de alimentare cu apă	22627451,74
2.	Rețele de canalizare	14880694,98
3.	Magistrala de apeduct Leova-Hănăsenii Noi	2983826,00
Total		40 491 972

Sursa: Formularul special de notificare a ajutorului de stat

(10) Bunurile imobile, proprietate publică a Primăriei orașului Leova, au fost transmise în gestiune S.A. „Apă-Canal Leova” pentru perioada anilor 2019-2044, în baza procedurilor de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, conform art.13 alin (12) din Legea nr.303/2013 și în baza Deciziei Consiliului orașenesc Leova nr. 5.9 din 24.09.2019 „Cu privire la delegarea în gestiune serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii” și a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din 23.10.2019.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

(11) Potrivit art. 340 (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare, adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

(12) Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139/2012, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;

b) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

c) să fie acordată în mod selectiv;

d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

a) **este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale**

(13) Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

(14) În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice.

(15) Având în vedere că, Primăria orașului Leova este cea care decide acordarea bunurilor materiale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul resurselor*

(16) Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012, transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute în art. 6 al legii sus menționate. Astfel, se constată că măsura de sprijin acordată S.A. „Apă-Canal Leova” de către Primăria orașului Leova, reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.

(17) Mijloacele fixe și sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare constituie proprietate publică a Primăriei orașului Leova, respectiv măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

(18) Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

(19) Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune economică operatorului regional. Astfel, S.A. „Apă-Canal Leova” i-a fost acordată un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

c) este acordată selectiv

(20) Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

(21) Delegarea exclusivă a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare doar S.A. „Apă-Canal Leova”, transmisă în baza procedurilor de atribuire directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public, fără realizarea unui concurs, respectiv, *măsura este selectivă*.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

(22) Conform art. 13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, „*acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...*”, chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raionul Leova, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

(23) Compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG-urilor nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:¹

a) întreprinderea beneficiară trebuie să fie efectiv însărcinată cu executarea unor obligații de SIEG, iar aceste obligații trebuie să fie clar definite;

b) parametrii pe baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente. Plata unei compensații de către stat pentru pierderile suferite de o întreprindere fără ca parametrii acestei compensații să fie stabiliți în prealabil, atunci când se constată ulterior că prestarea SIEG-ului nu a fost viabilă din punct de vedere economic, reprezintă ajutor de stat;

c) compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil;

d) atunci când alegerea întreprinderii, care urmează să fie investită cu obligația de prestare a SIEG-ului, nu se face în cadrul unei proceduri de achiziție publică, care permite selectarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cele mai mici prețuri, nivelul compensației trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de venitul rezultat din această activitate, precum și un profit rezonabil.

(24) Atribuirea SIEG-ului a fost realizată în baza Deciziei Consiliului orașenesc Leova nr. 5.9 din 24.09.2019 „Cu privire la delegarea în gestiune serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii” și a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din 23.10.2019, încheiat între Primăria orașului Leova, pe de o parte, și S.A. „Apă-Canal Leova”, pe de altă parte.

(25) Așadar, cum este prezentat în Capitolul V „*Evaluarea măsurii de sprijin*”, ajutorul acordat de Primăria orașului Leova depășește compensația maxim admisibilă, astfel încât nu este întrunită condiția c) de mai sus.

(26) Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139/2012, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat.*

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

(27) În conformitate cu art. 5 din Legea nr.139/2012, deoarece măsura de sprijin este acordată în vederea serviciului public de alimentare cu apă, acesta fiind considerat o obligațiune de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

¹ Pct. 7 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013

(28) Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.

(29) Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- asigurarea cu apă potabilă a localităților raionului Leova, prin regionalizarea serviciului de furnizare a apei cetățenilor și agenților economici.

(30) Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

(31) Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă a localităților raionului Leova, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

(32) Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

(33) Ajutorul de stat acordat S.A. „Apă-Canal Leova” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de alimentare cu apă potabilă și de canalizare.

(34) Valoarea ajutorului de stat a fost estimat ca echivalentul chiriei, pe care ar fi achitat-o operatorul regional pentru bunurile primite în gestiune, calculat conform Anexei nr. 9 la Legea bugetului de stat pentru anul 2020 nr. 172 din 19.12.2020. Astfel, pentru locațiunea bunurilor mobile și imobile, menționate în Anexa nr.2 la nota informativă, pentru perioada 2020-2044 operatorul ar fi trebuit să achite **46 729 802,73** lei.

(35) Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.

(36) Rata CHIBOR, la data de 24.09.2019, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni a constituit 10,27%.

(37) Astfel, valoarea totală actualizată a ajutorului de stat, pe care întreprinderea ar fi trebuit să o achite, în cazul locațiunii mijloacelor fixe, este de **25 459 264** lei, conform tabelului 2.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru anii 2020-2023, mii lei

	Indicator	Anul			
		2020	2021	2022	2023
1.	Ajutor de stat actualizat	3 526	3 205	2 785	2 537

Sursa: Elaborat în baza materialelor notificării

(38) În urma analizei informației se constată că, în perioada de referință, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă.

(39) Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și a efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

(40) Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014-2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

(41) Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării raionului Leova, și anume îmbunătățirii condițiilor de trai a populației, asigurării cu apă potabilă și sistem de canalizare, îmbunătățirii calității apelor, ridicării nivelului social și igienic al populației.

(42) Conform Planului de dezvoltare a capacităților și de îmbunătățire a serviciilor „Apă-Canal Leova” S.A., până la finele anului 2021 se planifică extinderea ariei de operare a serviciilor de apă și în alte localități ale raionului Leova, după cum urmează: satul Filipeni – 965 abonați, satul Romanovca – 161 abonați, satul Cupcui – 442 abonați, satul Sărata Nouă – 360 abonați și orașelul Iargara - 1200 abonați. De asemenea, se planifică conectarea a 700 de abonați ai orașului Leova la rețeaua de canalizare.

(43) Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

(44) În concluzie, se constată că ajutorul de stat acordat S.A. „Apă-Canal Leova”, în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă potabilă și de canalizare, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria orașului Leova, având ca beneficiar S.A. „Apă-Canal Leova”, *constituie ajutor de stat* în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat acordat S.A. „Apă-Canal Leova”, pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.
3. Primăria orașului Leova va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei orașului Leova.
5. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Ion MAXIM

Vicepreședinte