



---

---

PLENUL CONSILIUL CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. DA-22/17-44**  
**din 21.06.2018**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013,

examinând raportul de investigație pe marginea cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 24.08.2017, materialele acumulate în cadrul investigației și observațiile părților în cauză asupra raportului de investigație,

**A CONSTATAT:**

În baza notei examinatorului nr. DA-7/228 din 11.08.2017, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 22 din 24.08.2017, a dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 5 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” participante la procedurile de achiziție organizate și desfășurate de către Universitatea de Stat de Educație Fizică și Sport în anul 2015 și 2016.

**Obiectul investigației** îl constituie acțiunile întreprinderilor SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” participante la procedurile de achiziție organizate și desfășurate de către Universitatea de Stat de Educație Fizică și Sport în anul 2015 și 2016.

**I. Părțile implicate**

**SRL „Buseli-M”** – înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de

03.06.1996, IDNO 1002600000593. Genuri de activitate: activitate de turism, activitate instituțiilor sanatorial curative, alte mijloace de cazare, alte activități sportive, restaurante, baruri, intermediari pentru vânzarea unui larg asortiment de mărfuri etc.

**SRL „Marin-Naval-Grup” SRL** – înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 05.07.2010, IDNO 1010600022987. Genuri de activitate: activități ale parcurilor de distracții și odihnă, alte activități anexe ale transporturilor pe apă, hoteluri, campinguri, alte mijloace de cazare, restaurante, activitate de turism, tabere pentru tineret și baze turistice etc.

## **II. Piața relevantă: piață relevantă a produsului și piața geografică.**

### ***Piața relevantă a produsului.***

Potrivit art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă este definită drept piață în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Având în vedere, că:

- a. obiectul licitației publice nr. 466/15 din 29.05.2015 îl constituie achiziționarea serviciilor de organizare și petrecere a cantonamentelor studențești de vară;
- b. obiectul licitației publice nr. 283/16 din 25.04.2016 îl constituie achiziționarea serviciilor de organizare și petrecere a cantonamentelor studențești de vară,

iar concurența se exercită în limita acestor obiecte, în sensul prezentei investigații se definesc drept **piețe relevante a produsului:**

- a. achiziționarea serviciilor de organizare și petrecere a cantonamentelor studențești de vară în cadrul licitației nr. 466/15 din 29.05.2015;
- b. achiziționarea serviciilor de organizare și petrecere a cantonamentelor studențești de vară în cadrul licitației nr. 283/16 din 25.04.2016.

### ***Piața geografică relevantă.***

Dat fiind faptul, că oferta publică este valabilă pe întreg teritoriu al Republicii Moldova, iar întreprinderilor li se asigură o dimensiune națională de intrare pe piață, precum și în temeiul prevederilor art. 30 alin. (2) lit. d) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, **pieța geografică relevantă** este definită ca fiind teritoriul Republicii Moldova.

### III. Acte și fapte constatate

În rezultatul examinării informațiilor acumulate în cadrul investigației precum și a materialelor ridicate de la subiectul supus inspecției din 07.03.2018 SRL „Buseli-M” s-au constatat următoarele:

La 29.05.2015, Universitatea de Stat de Educație Fizică și Sport (*în continuare USEFS*), în calitate de autoritate contractantă, a organizat și desfășurat licitația publică nr. 466/15 în vederea achiziționării serviciilor de organizare și petrecere a cantonamentelor studențești de vară.

La licitația publică nr. 466/15 din 29.05.2015 au participat 3 întreprinderi, care au oferit următoarele prețuri, conform tabelului nr. 1:

**Tabelul nr. 1**

#### **Prețurile oferite în cadrul licitației nr. 466/15 din 29.05.2015**

<b>Nr. d/o</b>	<b>Denumirea întreprinderii</b>	<b>Prețul ofertei (lei)</b>	<b>Evaluarea ofertei</b>
1.	SRL „Buseli-M”	260 000,00	câștigător cu cel mai mic preț
2.	SRL „Marin-Naval-Grup”	364 000,00	-
3.	Fundația „Nicolae Sulac” din RM	351 000,00	-

*Sursa: procesul-verbal al ședinței grupului de lucru pentru achiziții nr.06 din 29.05.2015*

În rezultatul evaluării ofertelor, grupul de lucru a adjudecat oferta prezentată de către SRL „Buseli-M”, ofertă cu cel mai mic preț.

Conform procesului-verbal al ședinței grupului de lucru nr. 06 din 29.05.2015 și dării de seamă nr. 06 din 29.05.2015, SRL „Marin-Naval-Grup” și Fundația „Nicolae Sulac”, IDNO 1011620001747 nu au prezentat toate documentele solicitate. Documentele care nu au fost prezentate sunt: garanția pentru ofertă, certificatul de efectuare regulată a plății impozitelor, autorizația de funcționare, de comerț, alimentație publică. Totodată, oferta Fundației „Nicolae Sulac” nu conține certificatul de atribuire a contului bancar.

La 25.04.2016 USEFS, în calitate de autoritate contractantă a organizat și desfășurat licitația nr. 466/15 în vederea achiziționării serviciilor de organizare și petrecere a cantonamentelor studențești de vară.

Conform dării de seamă nr. 06 din 25.04.2016 la procedura de achiziție nr. 283/16 din 25.04.2016 au depus oferte 2 întreprinderi, care au oferit următoarele prețuri, conform tabelului nr. 2.

## Prețurile oferite în cadrul licitației nr. 283/16 din 25.04.2016

Nr. d/o	Denumirea întreprinderii	Prețul ofertei(lei)	Evaluarea ofertei
1.	SRL „Buseli-M”	259 600,00	câștigător cu cel mai mic preț
2.	SRL „Marin-Naval-Grup”	330 400,00	-

*Sursa: Darea de seamă nr. 06 din 25.04.2016 privind achiziționarea bunurilor(serviciilor) în rezultatul licitației publice.*

În rezultatul evaluării ofertelor, grupul de lucru a adjudecat oferta prezentată de către SRL „Buseli-M”, ofertă cu cel mai mic preț.

SRL „Marin-Naval-Grup” și în cazul licitației publice nr. 283/16 din 25.04.2016, nu a prezentat toate documentele solicitate de către autoritatea contactantă. Documentele care nu au fost prezentate la respectiva licitație sunt: certificatul de atribuire a contului bancar, certificatul de efectuare regulată a plății impozitelor, ultimul raport financiar, autorizația de funcționare de comerț, alimentație publică, certificat pentru confirmarea capacității executării calitative a contractului de achiziție, autorizația sanitară de funcționare.

(...).

Potrivit procesului-verbal cu privire la efectuarea inspecției din 07.03.2018 la SRL„Buseli-M”, ofertele întreprinderii SRL„Buseli-M” de participare la licitații au fost întocmite și se întocmesc de către contabilul-șef, (...) (IDNP ...). Ofertele întreprinderii SRL „Marin-Naval-Grup” de participare la licitații întocmite de către contabilul întreprinderii SRL „Marin-Naval-Grup” se remit la adresa electronică (...) al contabilului-șef al întreprinderii SRL „Buseli-M”, (...) (IDNP ...) pentru listare.

În perioada anilor 2013-2014 contabilul-șef al întreprinderii SRL „Buseli-M”, (...) (IDNP ...) a exercitat prin cumul și funcția de contabil în cadrul SRL „Marin-Naval-Grup”.

(...)

Pe parcursul investigării cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 24.08.2017 s-a constatat că în perioada organizării și desfășurării licitației publice nr. 283/16 din 25.04.2016, administratorul întreprinderii SRL „Buseli-M” este Marin Dorina (IDNP ...), iar administrator al SRL „Marin-Naval-Grup” - Donici Leon (...).

Fondatorul întreprinderii SRL „Buseli-M” este Castraveț Angela (IDNP ...) cu o cotă de (...) % din capitalul social, iar fondatori al SRL „Marin-Naval-Grup”-

Marin Dumitru, IDNP (...) (*cota-(...)% din capitalul social*) și Albot Iulia (*cota-(...)% din capitalul social*).

Fondatorul întreprinderii SRL „Buseli-M”, Castraveț Angela (IDNP ...) și administratorul acestei întreprinderi, Marin Dorina (IDNP ...) nu dețin cote-părți în proprietatea întreprinderii SRL „Marin-Naval-Grup” și nu dispun de funcții, ce ar oferi posibilitatea exercitării unei influențe decisive asupra întreprinderii SRL „Marin-Naval-Grup”. Fondatorul, SRL „Marin-Naval-Grup”, Marin Dumitru (IDNP ...) și administratorul Donici Leon (IDNP ...) de asemenea nu dețin funcții de control și cotă-parte în privința întreprinderii SRL „Buseli-M”.

Având în vedere, că întreprinderile SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” nu sunt administrate de aceeași persoană și nu fac parte din același grup de întreprinderi, se conchide că acestea nu sunt dependente în sensul art. 4 din Legea concurenței, care prevede, că întreprinderi dependente se consideră întreprinderile care fac parte din același grup de întreprinderi și sunt controlate de aceeași persoană ori de aceleași persoane.

Prin urmare, în perioada organizării și desfășurării licitației publice nr. 283/16 din 25.04.2016 organizate și desfășurate de către USEFS, întreprinderile SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” nu sunt dependente în sensul art. 4 din Legea concurenței.

Ținând cont de faptul că:

(...)

se conchide, că întreprinderile SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” au coordonat acțiunile de participare cu oferte trucate la licitația publică nr. 283/16 din 25.04.2016, acțiuni ce cad sub incidența prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea concurenței.

Întru respectarea dreptului la apărare, prevăzut de art. 58 și în conformitate cu prevederile art. 59 din Legea concurenței, Consiliul Concurenței, la 06.04.2018 a remis întreprinderilor SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup”, raportul de investigație aferent cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 22 din 24.08.2017, pentru prezentarea observațiilor și propunerilor pe marginea acestuia în termenul stabilit de lege.

Observațiile SRL „Buseli-M” prezentate pe marginea raportului de investigație nu conțin argumente ce ar permite modificarea concluziilor raportorului.

Întreprinderea SRL „Marin-Naval-Grup” nu a prezentat Consiliului Concurenței observații asupra raportului de investigație.

La 12.06.2018, Consiliul Concurenței a desfășurat ședința de audiere la care

au participat întreprinderile SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup”.

(...)

#### **IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței**

În conformitate cu art. 5 alin. (1) și alin. (3) lit. d) din Legea concurenței, sunt interzise acordurile îndreptate spre participarea cu oferte trucate la licitații sau la orice alte forme de concurs de oferte.

Cu considerarea faptului, că:

(...)

se conchide, că SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” au coordonat acțiunile de participare cu oferte trucate la licitația publică nr. 283/16 din 25.04.2016 organizată și desfășurată de către USEFS, acțiuni ce cad sub incidența prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea concurenței.

Licitația după natura sa, este o competiție între participanți, care implică asigurarea confidențialității informațiilor care fac obiectul propriu-zis al competiției, respectiv produsele licitate și prețurile acestora, iar acest lucru se poate asigura atunci când ofertele sunt întocmite în mod individual, de fiecare dintre participanții la licitație.

Acțiunea de trucare a ofertelor de către întreprinderile SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” constituie un acord anticoncurențial orizontal ce îmbracă forma unui cartel dur în sensul art. 7 din Legea concurenței.

Întrucât acțiunea de participare cu oferte trucate reprezintă o restricționare gravă a concurenței prin obiect și cade sub incidența prevederilor art. 5 alin. (3) lit. d) din Legea concurenței, nu este nevoie de a se demonstra efectele acestora pe piața în cauză.

Potrivit art. 71 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței este în drept să aplice, prin decizie, întreprinderilor amenzi în cazul în care, în mod intenționat sau din neglijență, acestea încalcă prevederile art. 5 din Legea concurenței.

Conform prevederilor art. 72 alin. (1) al Legii concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei.

Ținând cont, că acordul anticoncurențial este unul pe orizontală de tip cartel dur, având ca obiect trucarea ofertei, acesta se încadrează în categoria faptelor de gravitate mare, pentru care nivelul de bază al amenzii se stabilește conform art. 72 alin. (3) lit. c) din Legea concurenței, în cuantum de la 2% până la 4%.

Având în vedere, că licitația publică nr. 283/16 a fost organizată și desfășurată de către USEFS în luna aprilie, anul 2016, iar acțiunile de participare cu oferte truate de către întreprinderile SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” au avut loc în perioada organizării și desfășurării respectivei licitații, acestea se încadrează la încălcări de scurtă durată (mai puțin de 1 an) – **factor 1**.

Ținând cont de prevederile art. 72 alin. (1) din Legea concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei și de cele menționate mai sus, nivelul de bază al amenzii s-a stabilit(...) % din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2017 pentru SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup”.

Circumstanțe agravante și atenuante, prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nu au fost reținute.

În anul 2017, SRL „Buseli-M” a realizat o cifră totală de afaceri în valoare de (...) lei, iar SRL „Marin-Naval-Grup” o cifră de (...) lei.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate la conturile beneficiarului: Ministerul Finanțelor, codul fiscal: 1006601000037, IBAN MD83TRGAAA14311701000000; prestator beneficiar: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

**Debitorii sunt:** SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup”.

**Tabelul nr.4**

**Datele bancare ale debitorilor**

<b>Nr. d/o</b>	<b>Întreprinderea</b>	<b>Codul IBAN (MDL)</b>
1	SRL „Buseli-M”	(...)
2	SRL „Marin-Naval-Grup”	(...)

Ținând cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței în temeiul prevederilor art. 39, art. 41, art. 71, art. 72 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012,

## **DECIDE:**

1. A constata încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către SRL „Buseli-M” și SRL „Marin-Naval-Grup” prin încheierea unui acord anticoncurențial, care are ca obiect denaturarea și împiedicarea concurenței prin participarea cu oferte trucate la licitația publică nr. 283/16 din 25.04.2016 organizată și desfășurată de către Universitatea de Stat de Educație Fizică și Sport.
2. A aplica SRL „Buseli-M” (IDNO 1002600000593), cu adresa juridică mun. Chișinău, str. Miorița 5, o amendă în mărime de 145 502,01 lei, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017.
3. A aplica SRL „Marin-Naval-Grup” (IDNO 1010600022987), cu adresa juridică: mun. Chișinău, str. L. Tolstoi 35, o amendă în mărime de 6 797,31 lei, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017.
4. Sumele prevăzută la pct. 2-3 se achită în bugetul de stat în termen de 60 zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiune: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”. O copie a actului care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenței.
5. Decizia intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**