



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



---

Republica Moldova, MD-2068, Chișinău, str. Alecu Russo 1  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

din 04.08.2022

Nr. ASER-54

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art.41 al Legii concurenței nr.183/2012, art.12 și art.20 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr.331/2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței și Hotărârii Parlamentului nr.33/2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent, referitor la scutirea taxei pe valoarea adăugată fără drept de deducere aplicată conform prevederilor art.4, alin.(6), subalineatele trei și patru din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal și materialele acumulate

### A CONSTATAT:

1. În temeiul art.19, alin.(3) al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat (*în continuare* - Legea cu privire la ajutorul de stat), furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.

2. Potrivit art.3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi.
3. În conformitate cu art.341 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte (*în continuare – Acordul de Asociere*), unul de angajamentele asumate de Republica Moldova este alinierea schemelor de ajutor de stat instituite înainte de 16.08.2013 la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat, în termen de 8 ani de la data intrării în vigoare a Acordului de Asociere.
4. În corespundere cu prevederile art.20 al Legii cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate. Totodată, potrivit art.12 al Legii cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent se constată că ajutorul nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
5. În conformitate cu prevederile art.6, alin.(9), lit.g) din Codul fiscal nr.1163/1997 (*în continuare - Codul fiscal*), scutirea totală sau parțială de la plata impozitelor reprezintă facilitate (înlesnire) fiscală, care este o formă a ajutorului de stat prevăzută de art.6, alin.(2) din Legea cu privire la ajutorul de stat.
6. Facilitatea fiscală a început a fi implementată înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat, reprezentând astfel ajutor de stat existent în sensul legislației din domeniul ajutorului de stat care, în virtutea obligațiilor asumate în Acordul de Asociere, urmează a fi aliniat la prevederile acquis-ului Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.

## I. Contextul măsurii

7. Măsurile de sprijin analizate sunt acordate în baza art.4, alin.(6), subalineatele trei și patru din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal (*în continuare* – Legea nr.1417/1997), care constau în următoarele:

- (i) Scutirea taxei pe valoarea adăugată (*în continuare* – T.V.A.) fără drept de deducere la livrarea de mărfuri produse de persoanele juridice și fizice, subiecți ai activității de întreprinzător, înregistrate la Camera Înregistrării de Stat (I.P. Agenția Servicii Publice<sup>1</sup>) în condițiile stabilite de Guvernul Republicii Moldova, care se află pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, către persoanele juridice și fizice, subiecți ai activității de întreprinzător, cu excepția deținătorilor patentei de întreprinzător, care se află pe teritoriul Republicii Moldova și care au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, fiind supusă controlului vamal obligatoriu la posturile vamale interne, la prezentarea raportului de expertiză, eliberat de Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, care confirmă obținerea integrală a mărfurilor pe teritoriul țării, în sensul art.20 din Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal.
- (ii) Scutirea T.V.A. fără drept de deducere la livrările de energie electrică, achiziționată și furnizată operatorilor rețelei de transport și de sistem, operatorilor rețelelor de distribuție și furnizorilor energiei electrice sau achiziționată de operatorii rețelei de transport și de sistem, operatorilor rețelelor de distribuție și furnizorilor energiei electrice, precum și livrările de energie electrică și de gaze naturale, servicii de telecomunicații, aprovizionare cu apă și canalizare achiziționate și utilizate în scop de consum, fără comercializarea ulterioară, efectuate de către persoanele juridice și fizice care se află pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații

---

<sup>1</sup> Hotărârea Guvernului nr.314/2017 privind constituirea Agenției Servicii Publice

fiscale cu sistemul ei bugetar către persoanele juridice și fizice care se află pe teritoriul Republicii Moldova și care au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.

8. Se remarcă faptul că în conformitate cu pct.3 al Hotărârii Guvernului nr.792/2004 despre aprobarea Regulamentului privind transportarea mărfurilor prin posturile vamale interne de control se scutesc de la plata impozitelor și taxelor, mărfurile produse de persoanele juridice și fizice, subiecți ai activității de întreprinzător, situați pe teritoriul Republicii Moldova și înregistrați (permanent) la I.P. Agenția Servicii Publice, dar care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al țării, livrate în adresa persoanelor juridice și fizice, subiecți ai activității de întreprinzător, situați pe teritoriul Republicii Moldova și care au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, sunt scutite de plata impozitelor și a taxelor (cu excepția accizelor) la trecerea prin posturile vamale interne de control, la prezentarea actului în original al Camerei de Comerț și Industrie, care confirmă obținerea integrală a mărfurilor pe teritoriul țării în sensul art.20 din Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal.

## **II. Beneficiari**

9. Potrivit art.3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe piață.
10. Reieșind din prevederile art.4, alin.(6), subalineatele trei și patru a Legii nr.1417/1997, măsurile de sprijin analizate vizează persoanele juridice și fizice, subiecți ai activității de întreprinzător, înregistrate la I.P. Agenția Servicii Publice, care se află pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar.
11. Prin urmare, beneficiarii facilității fiscale analizate constituie beneficiari în sensul Legii cu privire la ajutorul de stat.

### **III. Existența ajutorului de stat**

12. Pentru a constitui ajutor de stat, în sensul art.3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin urmează să îndeplinească cumulativ 4 condiții: (i) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă; (ii) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață; (iii) este acordată în mod selectiv; (iv) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

#### **a) Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale**

13. Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesară îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume: imputabilitatea statului și transferul de resurse de stat.

#### *Imputabilitatea statului*

14. Scutirea T.V.A. fără drept de deducere este o normă ce se regăsește în art.4, alin.(6), subalineatele trei și patru din Legea nr.1417/1997, la implementarea căreia statul are putere discreționară pentru a adopta sau stabili caracteristicile concrete. Prin urmare, măsurile de sprijin se consideră imputabile statului.

#### *Transferul de resurse de stat*

15. În conformitate cu prevederile art.5 al Codului fiscal, contribuabil, subiect al impunerii este persoana care conform legislației fiscale *este obligată* să calculeze și/sau să achite la buget orice impozite și taxe, penalitățile și amenzile respective, persoană care, conform legislației fiscale este obligată să rețină sau să perceapă de la altă persoană și să achite la buget plățile indicate.

16. Prin urmare, beneficiarul unei facilități fiscale poate fi contribuabilul – subiect al impunerii, care este persoană fizică sau juridică în sarcina căreia legea a instituit obligația de plată a unui impozit sau taxă sau o altă obligație de efectuare a anumitor prelevări la buget.

17. Calitatea de subiect al impunerii este condiționată de existența raporturilor juridice care se formează între contribuabil și stat în baza obligației fiscale, statul dispunând de o creanță fiscală asupra contribuabilului.
18. Relațiile fiscale cu sistemul bugetar sunt la baza apariției obligației bugetare, respectiv a rapoartelor juridice între stat și persoanele determinate de lege (contribuabili). În acest sens, impunerea se răsfrânge asupra persoanelor care au relații fiscale cu sistemul bugetar național.
19. Adicional, art.1, alin.(3) din Codul fiscal specifică expres că noțiunile și prevederile actului normativ nominalizat se aplică în exclusivitate în limitele relațiilor fiscale și altor relații legate de acestea.
20. Prin urmare, se concludă că prin aplicarea facilității fiscale prenotate nu are loc renunțarea la veniturile de stat, care urmau a fi încasate de la persoanele juridice și fizice, subiecți ai activității de întreprinzător, care se află pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, dat fiind faptul că beneficiarii măsurilor de sprijin examinate nu pot fi considerați contribuabili în sensul art.5 al Codului fiscal.
21. Ținând cont de faptul că prin oferirea măsurilor de sprijin în cauză nu are loc transmiterea de bunuri publice sau renunțarea furnizorului la anumite venituri bugetare viitoare, certe sau posibile, se constată că măsurile de sprijin supuse examinării *nu sunt acordate de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale.*

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art.340 și art.341 ale Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014, în temeiul art.39, lit.j) și art.41, alin.(1), lit.q) al Legii concurenței nr.183/2012 și art.3, art.12 și art.20 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

## **DECIDE:**

1. Măsurile de sprijin acordate în temeiul art.4, alin.(6), subalineatele trei și patru din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal, nu constituie ajutor de stat în sensul art.3 al Legii cu privire la ajutorul de stat.
2. Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal și Serviciul Fiscal de Stat vor exclude măsurile de sprijin acordate în baza art.4, alin.(6), subalineatele trei și patru din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal din lista schemelor de ajutor de stat existent.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerului Finanțelor, Serviciului Vamal și Serviciului Fiscal de Stat.
4. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Alexei GHERȚESCU**  
**Președinte**