



DECIZIA

Plenului Consiliului Concurenței

nr. DA-45

din 25.06.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013,

în cadrul efectuării investigației inițiate prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 28 din 20.06.2018,

urmare a inspecției dispuse prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 23 din 22.06.2018 la întreprinderea „Cartnord” S.R.L. (IDNO 1003600086213),

în baza procesului-verbal privind efectuarea inspecției din 22.06.2018 și înregistrării video din data de 22.06.2018 (anexa la procesul - verbal din 22.06.2018),

A CONSTATAT:

În scopul efectuării investigației inițiate prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 28 din 20.06.2018, prin Ordinul Președintelui Consiliului Concurenței nr. 23 din 22.06.2018 s-a dispus efectuarea inspecției la întreprinderea „Cartnord” S.R.L. (IDNO 1003600086213).

În baza Ordinului Președintelui Consiliului Concurenței nr. 23 din 22.06.2018 și Delegației de inspecție nr. 26 din 22.06.2018, la sediul întreprinderii „Cartnord” S.R.L., amplasat în mun. Chișinău, str. Columna, 170 s-au deplasat angajații Consiliului Concurenței, (...).

Conform prevederilor art. 56 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Consiliul Concurenței are dreptul de a efectua inspecții la întreprinderi, în scopul efectuării investigațiilor dispuse. La rândul său, în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (11) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, întreprinderea are obligația să se supună inspecției efectuate de către Consiliul Concurenței.

Astfel, la 22.06.2018, ora 9:30 în scopul efectuării inspecției, angajații Consiliului Concurenței s-au prezentat la sediul întreprinderii „Cartnord” S.R.L. (IDNO 1003600086213) din mun. Chișinău, str. Columna, 170.

Administratorului întreprinderii „Cartnord” S.R.L., Morgun Victor (...) i-au fost înmânate sub semnătură câte un exemplar al Ordinului Președintelui Consiliului Concurenței nr. 23 din 22.06.2018, Delegației de inspecție nr. 26 din 22.06.2018, drepturile și obligațiile subiectului supus inspecției și copia Dispoziției Plenului Consiliului Concurenței nr. 28 din 20.06.2018 cu privire la inițierea investigației referitoare la semnele încălcării Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către întreprinderile care activează pe piața comercializării hârtiei pentru ziare în perioada anilor 2016-2018.

Ulterior, administratorul întreprinderii „Cartnord” SRL a permis efectuarea inspecției și a asigurat accesul la calculatorul său de serviciu.

Pe parcursul inspecției calculatorului administratorului, „Cartnord” S.R.L. Morgun Victor, la ora 11:13 a fost deconectată de la distanță conexiunea la accesul „(...)”, mai apoi la ora 11:15 pe ecranul monitorului acestuia s-a afișat o fereastră informativă cu conținutul „завершение работы”, drept urmare acesteia calculatorul s-a deconectat.

Ulterior, reconectării calculatorului administratorului „Cartnord” S.R.L., Morgun Victor, la 11:20 s-a închis accesul la rețeaua de internet și conexiunea la accesul „(...)”, iar (...) lipseau. Șeful Departamentului Economic Financiar, al întreprinderii „Cartnord” S.R.L., (...) a comunicat că rapoartele, anul 2018 se păstrează și la managerul de vânzări, (...), care la necesitate le va pune la dispoziția angajaților Consiliului Concurenței.

La ora 13:15 a fost supus inspecției calculatorul managerului de vânzări al întreprinderii „Cartnord” S.R.L., (...) și s-a identificat, că din accesul „(...)” lipsesc „(...)”, care inițial erau prezente în calculatorul administratorului Morgun Victor. Pe parcursul inspecției calculatorului s-a identificat, că accesul la mapa „(...)” este restricționat și este necesar de a introduce User name și Password (parola) pentru a putea accesa mapa respectivă. La solicitarea angajatului Consiliului Concurenței adresată reprezentantului întreprinderii „Cartnord” S.R.L., (...) de a asigura accesul la mapa respectivă, aceasta a comunicat că User name-ul și Password-ul (parola) nu cunoaște, deoarece responsabil de serviciul IT al companiei este (...) care la moment este plecat (...).

După aproximativ 20 minute de discuții cu administratorul întreprinderii și cu șefa Departamentului Economic Financiar, ultima a pus la dispoziția angajaților Consiliului Concurenței parola de acces la mapa respectivă.

La accesarea mapei de pe server de către angajatul Consiliului Concurenței, s-a deschis accesul la calculatorul (...) și s-a constatat existența mapei „(...)”, în mapa „(...)” este mapa „(...)”, iar în aceasta este documentul „(...)”. Este de menționat faptul că ultimele modificări efectuate în mapa „(...)” și mapa „(...)” au fost efectuate la ora 13:23, timp în care administrația întreprinderii tergiversau accesarea de către angajații Consiliului Concurenței la mapa respectivă, motivând că nu cunosc

care este password-ul și User name-ul de acces. Suplimentar, s-a constatat cu documentul „(...)” a avut ultimele modificări la ora 9:38. Se atestă, că modificările în documentul „(...)” au avut loc la 9:38, ulterior începerii efectuării inspecției (ora 9:30) la întreprinderea „Cartnord” S.R.L., iar modificările în mapa „(...)” de asemenea au avut loc după începerea inspecției calculatorului managerului de vânzări al întreprinderii „Cartnord” S.R.L., (...).

Șeful Departamentului Economic Financiar, (...) a comunicat că parola de acces de la calculatorul (...) a primit-o prin sms la telefonul său mobil de la administratorul de sistem, (...), cu care întreprinderea „Cartnord” SRL a încheiat la (...) contract (...).

La inspectarea telefonului mobil al șefului Departamentului Economic Financiar, (...) s-a constatat, că la orele: 11:09, 11:10, 11:22, 12:55, 13:41, data 22.06.2018 au avut loc discuții telefonice între administratorul de sistem al întreprinderii „Cartnord” S.R.L., (...).

Reieșind din faptul că discuțiile telefonice între șeful Departamentului Economic Financiar, (...) și administratorul de sistem al întreprinderii „Cartnord” S.R.L., (...) au avut loc la ora 11:09 în procesul inspecției calculatorului administratorului, și ora 12:50 până la inspectarea calculatorului managerului de vânzări, (...) se conchide, că acțiunile în privința închiderii conexiunilor la calculatoare și deconectării a avut loc la distanță în urma acestor discuții în scopul distrugerii informațiilor și limitării accesului la informații.

Prin acțiunile de închidere la distanță a conexiunii la accesul „(...)” și de deconectare a calculatorului administratorului întreprinderii „Cartnord” S.R.L., Morgun Victor și prin acțiunile de închidere a accesului la mapa „(...)”, de operare a modificărilor în mapa „(...)”, de operare a modificărilor în documentul „(...)” din calculatorul managerului de vânzări (...), s-a limitat accesul la informații și s-au creat condiții de distrugere a informațiilor, fapt ce a împiedicat examinarea documentelor aflate în raport cu obiectul și scopul investigației, păstrate pe suportul electronic și obținerea informațiilor necesare și relevante investigației inițiate prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 28 din 20.06.2018, ceea ce constituie obstrucționarea inspecției prin refuzul tacit al întreprinderii de a se supune inspecției desfășurate în conformitate cu art. 56 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Potrivit art. 68 alin. (1) lit. d) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 refuzul de a se supune inspecției desfășurate în conformitate cu art. 56 constituie încălcarea normelor de procedură ale legislației concurențiale.

Nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor de procedură ale legislației concurențiale se determină în funcție de gravitate și durata faptei.

În conformitate cu art. 69 alin. (2) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 la evaluarea gravității încălcării se ține cont de natura faptei, în special dacă informațiile

puteau avea impact semnificativ asupra soluționării cazului aflat în examinare la Consiliul Concurenței datorită naturii, importanței și caracterului util al acestora.

În evaluarea gravității încălcării, s-au luat în considerare următoarele elemente:

- prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 28 din 22.06.2018, s-a inițiat investigația cu privire la semnele încălcării Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, de către întreprinderile care activează pe piața comercializării hârtiei pentru ziare în perioada anilor 2016-2018;
- acțiunile întreprinderilor care activează pe piața în cauză constituie semne de încălcare al art. 5 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, acțiuni ce reprezintă cele mai grave încălcări ale legislației concurențiale, care prin împiedicare, restrângere sau denaturare a concurenței, duc la lezarea intereselor legitime ale consumatorilor;
- împiedicarea accesului la informațiile păstrate pe suport electronic ale întreprinderii „Cartnord” S.R.L. și operarea modificărilor în mapele și documentele electronice creează riscul distrugerii probelor, fapt ce tergiversează examinarea obiectivă sub toate aspectele ale cazului aflat în investigație.

Având în vedere cele sus-menționate și în conformitate cu prevederile art. 69 alin. (3) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcările normelor de procedură de gravitate mare pentru care nivelul de bază al amenzei se stabilește în quantum de la 0,25 până la 0,45% din cifra totală de afaceri din anul anterior sancționării.

În funcție de durată și în conformitate cu prevederile art. 69 alin. (5) lit. a) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, fapta se încadrează la încălcări de scurtă durată (mai puțin de 15 zile) - factor 1.

Nivelul de bază al amenzei, în conformitate cu art. 69 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a fost stabilit de (...) din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2017 ((...) în funcție de gravitate înmulțit cu (...), factorul aferent încălcării de scurtă durată).

Circumstanțe agravante și circumstanțe atenuante, prevăzute la art. 70 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 nu au fost reținute.

În anul 2017 întreprinderea „Cartnord” S.R.L. a realizat o cifră totală de afaceri în valoare de (...) lei.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate la conturile beneficiarului: Ministerul Finanțelor, codul fiscal: 1006601000037, IBAN MD83TRGAAA14311701000000; prestator beneficiar: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de

creditor este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

Debitor este întreprinderea „Cartnord” S.R.L., mun. Chișinău, str. Columna, 170 IDNO 1003600086213, (...).

Ținând cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței, în temeiul art. 36 alin. (5), art. 41, art. 56, art. 68, art. 69 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012,

DECIDE:

1. A constata încălcarea prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. d) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către întreprinderea „Cartnord” S.R.L. prin refuzul de a se supune inspecției desfășurate în conformitate cu art. 56 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. A aplica întreprinderii „Cartnord” S.R.L. (IDNO 1003600086213), cu adresa juridică: mun. Chișinău, Columna, 170, amendă pentru refuzul de a se supune inspecției efectuate în conformitate cu art. 56 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 în mărime de **818 277,03 lei** (opt sute optsprezece mii două sute șaptezeci și șapte lei, 03 bani), ceea ce reprezintă (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017.
3. Suma prevăzută la pct. 2 se va achita în bugetul de stat de către întreprinderea „Cartnord” S.R.L. (IDNO 1003600086213), cu mențiune: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței”. O copie care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenței.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE