

PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 04.06.2020

Nr. ASS - 24

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art.12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemelor de ajutor de stat existent referitor la scutirea de la T.V.A., fără drept de deducere, la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern,

precum și referitor la ajutorul de stat existent privind scutirea de plata T.V.A. și aplicarea cotei reduse a taxei vamale la importul de zahăr și produse zaharoase de la pozițiile tarifare „1701” și „1702” în limita contingentelor, acordate țărilor-membre UE și țărilor cu care Republica Moldova nu are acorduri de comerț liber, în calitate de materie primă medicamentoasă utilizată la prepararea și producerea medicamentelor, inclusiv materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art.341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte (în continuare - Acord de Asociere), Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutorul de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).
3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte

Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.

4. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
5. În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (9) lit. g) din Codul fiscal, scutirea totală sau parțială de la plata impozitelor reprezintă facilitate (înlesnire) fiscală, care este o formă a ajutorului de stat prevăzută de art. 6 alin. (2) din Legea nr. 139/2012.
6. Măsurile de sprijin au început a fi acordate înainte de intrarea în vigoare a Legii nr.139/2012, fiind astfel ajutoare de stat existente în sensul art.3 din Legea nr.139/2012 care, în virtutea obligațiilor asumate în Acordul de Asociere RM-UE, urmează a fi aliniate la prevederile acquis-ului Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
7. Unul din obiectivele specifice ale Programului național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020 (aprobat prin Legea nr. 169 din 20.07.2017, publicat în Monitorul Oficial nr. 301-315/533 din 18.08.2017) este reducerea nivelului general al ajutoarelor de stat, astfel încât acest indicator să constituie mai puțin de 1% din PIB.
8. Măsurile de sprijin vor fi examinate în baza următoarelor acte normative:
 - a) Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014.
 - b) Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
 - c) Codul fiscal nr. 1163 din 24.04.1997.
 - d) Legea nr. 1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal.
 - e) Legea nr. 172 din 25.07.2014 pentru aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor.
 - f) Hotărârea de Guvern nr. 851 din 20.08.2018 cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (2019-2021).
 - g) Hotărârea de Guvern nr. 636 din 11.12.2019 cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023.
 - h) Hotărârea de Guvern nr. 1165 din 24.10.2016 pentru aprobarea listelor materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar, utilizate la prepararea și producerea medicamentelor.
 - i) Ordinul Serviciului Vamal nr. 509 din 16.12.2014 cu privire la modificarea și completarea anexei nr.11 la Ordinul Serviciului Vamal nr.346-O din 24.12.2009 „Referitor la aprobarea Normelor tehnice privind imprimarea,

- utilizarea și completarea declarației vamale în detaliu”.
- j) Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.

I. CONTEXTUL MĂSURII

9. Serviciul Vamal a raportat măsurile examinate acestea fiind acordate în temeiul următoarelor acte normative:
- a) Codul fiscal nr.1163 din 24.04.1997 privind scutirea de plata T.V.A. la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor ambalajului primar și secundar, potrivit art.103 alin. (1) pct. 10).
 - b) Codul fiscal nr.1163 din 24.04.1997, art.103 alin. (1) pct.10) și Legea nr.1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, anexa nr.1 referitor la scutirea de plata T.V.A. și aplicarea cotei reduse a taxei vamale pentru importul de zahăr și produse zaharoase.

II. BENEFICIARIII MĂSURILOR DE SPRIJIN

10. Potrivit art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
- A. Referitor la scutirea de plata T.V.A., fără drept de deducere, la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern.*
11. În urma analizei informației plasate pe pagina electronică a Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, se constată faptul că în anul 2018 au fost eliberate 4262 autorizații de import.
12. Raportul de activitate al Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, pentru anul 2018, evidențiază că în Republica Moldova sunt 8 întreprinderi producători de medicamente, și anume: (i) Î.M. „RNP Pharmaceuticals” S.R.L. (ii) S.R.L. „Farmproiect” (iii) Î.C.S. „Eurofarmaco” S.A. (iv) S.C. „Flumed-Farm” S.R.L. (v) S.C. „Balkan Pharmaceuticals” S.R.L. (vi) S.R.L. „EladDum Pharma” (vii) S.R.L. „Farmaprim” (viii) S.R.L. „Biotehnos”.
13. Măsura de sprijin reprezintă o schemă de ajutor de stat existent, raportată de Serviciul Vamal inclusiv pentru anii 2011-2013, în tabelul următor fiind prezentată evoluția ajutorului acordat pe parcursul ultimilor 4 ani, după cum.

Tabelul 1

Valoarea măsurii de sprijin privind scutirea de la plata T.V.A. și aplicarea cotei reduse la plata taxei vamale raportată de Serviciul Vamal, în perioada 2016-2019

Nr.	Indicator	2016	2017	2018	2019
1.	Val. ajutorul de stat, mii lei	14352,45	40714,29	22348,67	29396,45
2.	Nr. de beneficiari	10	12	8	7

Sursa: Formularele de raportare ale ajutoarelor de stat pentru perioada anilor 2016-2019.

B. Referitor la facilitățile aplicate la importul de zahăr și produse zaharoase în calitate de materie primă medicamentoasă utilizată la prepararea și producerea medicamentelor, în vigoare până pe 01.01.2015

14. Serviciul Vamal a raportat măsura respectivă pentru perioada anilor 2011 - 2014, valoarea măsurii de sprijin raportată este prezentată în următorul tabel.

Tabelul 2

Valoarea măsurii de sprijin privind scutirea de la plata T.V.A. și cotele reduse ale taxei vamale raportate de Serviciul Vamal, în perioada anilor 2011-2014

Nr.	Indicator	2011	2012	2013	2014
1	Val. ajutor de stat, mii lei	291,9	377,53	438,45	250,6
2	Nr. de beneficiari	2	5	4	3

Sursa: Formularele de raportare ale ajutoarelor de stat pentru perioada anilor 2011-2014.

III. DESCRIEREA MĂSURILOR DE SPRIJIN

A. Referitor la scutirea de plata T.V.A., fără drept de deducere, la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern

15. Conform art. 103 alin. 1) pct. 10) din Codul fiscal, se scutesc de T.V.A., fără drept de deducere, serviciile medicale, cu excepția celor cosmetice, serviciile de ambulanță medicală aeriană; materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern; scaunele cu roțile (poziția tarifară „8713”), articolele și aparatele ortopedice și de protezare (poziția tarifară „9021”); biletele de tratament (inclusiv cele fără cazare) și de odihnă în stațiunile balneoclimaterice, pachetele de servicii turistice; mijloacele tehnice folosite exclusiv în scopuri legate de profilaxia dizabilității și reabilitarea persoanelor cu dizabilități.

16. Listele materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar, utilizate la prepararea și producerea medicamentelor sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1165 din 24.10.2016, potrivit căruia a fost aprobată:
- Lista materiei prime medicamentoase (substanțe active și excipienți), utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, conform Anexei nr. 1.
 - Lista materiei prime medicamentoase (plante și extracte vegetale), utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, conform Anexei nr. 2.
 - Lista materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar, utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, conform Anexei nr. 3.
17. În preambulul Hotărârii Guvernului nr. 1165 din 24.10.2016, se menționează faptul că listele respective sunt aprobate în conformitate cu art. 103 alin. (1) pct. 10) din Codul fiscal nr. 1163 din 24.04.1997 și art. 28 lit. z¹) din Legea nr. 1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal.
18. Conform art. 28 lit. z¹ din Legea nr. 1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal sunt scutite de taxa vamală materia primă medicamentoasă, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern.
19. Ținând cont că, Serviciul Vamal raportând ajutoarele de stat existente acordate în perioada anilor 2011-16.08.2013, la Compartimentul „Baza legală privind acordarea ajutoarelor” a indicat art.103, alin. (1) pct.10) din Codul fiscal, în acest sens măsura de sprijin examinată constă în scutirea de la plata T.V.A. acordată la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale.
20. Conform Anexei nr. 11 Codurile facilităților fiscale și vamale acordate în baza legislației în vigoare în cadrul procedurii vamale „42”, la Ordinul Serviciului Vamal nr. 346 din 24.12.2009 referitor la aprobarea Normelor tehnice privind imprimarea, utilizarea și completarea declarației vamale în detaliu, măsura de sprijin a beneficiat de următoarele facilități fiscale și vamale.

Tabelul 3

Temeiul legal de acordare a facilităților fiscale și vamale la importul materiei prime medicamentoase

Codul scutirii	Temeiul legal de acordare a scutirii și cotei reduse	Taxe Vamale, TVA (fără drept de deducere)
719	Codul fiscal, art.103 alin.(1) pct.10); Legea nr.1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, art.28 lit.z ¹); Hotărârea de Guvern nr.1165 din 24.10.2016, anexele nr.1, nr.2 și nr.3.	Scutiri aplicate la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform anexei la prezentul ordin.

Sursa: Ordinul Serviciului Vamal nr. 346 din 24.12.2009.

- B.** *Referitor la scutirea de plata T.V.A. și aplicarea cotei reduse a taxei vamale la importul de zahăr și produse zaharoase în calitate de materie primă medicamentoasă utilizată la prepararea și producerea medicamentelor, în vigoare până pe 01.01.2015*
- 21.** Conform Anexei nr. 11 Codurile facilităților fiscale și vamale acordate în baza legislației în vigoare în cadrul procedurii vamale „42”, la Ordinul Serviciului Vamal nr. 346 din 24.12.2009 referitor la aprobarea Normelor tehnice privind imprimarea, utilizarea și completarea declarației vamale în detaliu, măsura de sprijin a beneficiarilor de următoarele facilități fiscale și vamale.

Tabelul 4

Temeiul legal de acordare a facilităților fiscale și vamale la importul produselor zaharoase

Codul scutirii	Temei legal de acordare a scutirii	TVA (pentru zahăr și produse zaharoase) și Taxă Vamală redusă în limita contingentelor
752	Codul fiscal, art.103 alin.(1) p.10); Legea nr.1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, Anexa nr.1; Hotărârea Guvernului nr.114 din 22.02.2012	Pentru importul de zahăr și produse zaharoase de la pozițiile tarifare 1701 și 1702 în limita contingentelor, acordate țărilor-membre UE și țărilor cu care RM nu are acorduri de comerț liber, în calitate de materie primă medicamentoasă utilizată la prepararea și producerea medicamentelor

Sursa: Ordinul Serviciului Vamal nr. 346 din 24.12.2009.

IV. EVALUAREA MĂSURILOR DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

- A.** *Referitor la facilitățile aplicate la importul de zahăr și produse zaharoase în calitate de materie primă medicamentoasă utilizată la prepararea și producerea medicamentelor*
- 22.** Conform pct. 1 subpct. 1.19 al Ordinului Serviciului Vamal nr. 509 din 16.12.2014 cu privire la modificarea și completarea Anexei nr.11 la Ordinul Serviciului Vamal nr.346-O din 24.12.2009 „Referitor la aprobarea Normelor tehnice privind imprimarea, utilizarea și completarea declarației vamale în detaliu”, a fost abrogat codul scutirii „752” din Anexa nr. 11 Codurile facilităților fiscale și vamale acordate conform legislației în vigoare în cadrul procedurii vamale „42”.
- 23.** Potrivit Ordinului Serviciului Vamal nr. 509 din 16.12.2014 prevederile Legii nr.172 din 25.07.2014 referitor la aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor (Monitorul Oficial nr.231-237 din 08.08.2014), se pun în aplicare de la 01.01.2015.
- 24.** Anexa nr. 1 la Legea nr. 1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal a fost abrogată odată cu adoptarea Legii nr. 172 din 25.07.2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, or potrivit art. III pct. 3 din Legea nr. 172 din 25.07.2014 a fost exclus aliniatul (4) din art. 4 care prevedea aplicarea

taxelor vamale conform Anexei nr. 1.

25. Astfel se constată faptul că, măsura de ajutor de stat existent privind scutirile aplicate pentru importul de zahăr și produse zaharoase în calitate de materie primă medicamentoasă utilizată la prepararea și producerea medicamentelor, nu mai este în vigoare, fiind abrogată din data de 01.01.2015.

B. *Referitor la scutirea de T.V.A., fără drept de deducere, la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern.*

26. Pentru a constitui ajutor de stat, în sensul Legii nr. 139/2012, măsura de sprijin acordată sub formă de scutiri sau subvenții trebuie să îndeplinească cumulativ cele 4 condiții prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139/2012:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

27. În continuare măsura de sprijin acordată va fi examinată prin prisma celor patru condiții stipulate mai sus.

a) **Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale**

28. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

Imputabilitatea statului

29. Atunci când o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea facilității respective, iar statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.

30. Scutirea de la plata T.V.A., fără drept de deducere, la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, este o normă ce se regăsește în art. 103 alin. (1) pct. 10) din Codul fiscal al Republicii Moldova, la implementarea căreia statul are putere discreționară pentru a o adopta sau a stabili caracteristicile ei concrete. Prin urmare, măsura de sprijin examinată este imputabilă statului.

Transferul de resurse de stat

31. Prin acordarea scutirii, statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în bugetul de stat la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producereamedicamentelor. Astfel, măsura de sprijin examinată poate fi calificată ca transfer de resurse de stat.
32. Luând în considerare îndeplinirea cumulativă a condițiilor menționate mai sus, se constată faptul că, măsura întrunește prima condiție privind existența ajutorului de stat.

b) Conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

33. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activităților lor economice.
34. Potrivit art. 6 alin. (8) al Codului fiscal, unul din principiile, pe care se bazează taxele și impozitele, este echitatea fiscală. La livrarea bunurilor pe teritoriul Republicii Moldova sunt achitate impozite și taxe de către întreprinderi.
35. Prin scutirea de plata T.V.A. la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, beneficiarul își micșorează costurile aferent activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte, respectiv a obținut un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață și, respectiv, a doua condiție se consideră întrunită.

c) Este acordată în mod selectiv

36. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.
37. Evaluarea selectivității materiale pentru măsurile de reducere a obligațiilor întreprinderilor se efectuează prin intermediul unei analize în trei etape: Identificarea sistemului de referință; Derogarea de la sistemul de referință; Stabilirea dacă derogarea este justificată de natura sau economia generală a sistemului.
38. Cu referire la *identificarea sistemului de referință* se stabilește că, sistemul de referință este compus dintr-un set coerent de norme care se aplică în general, pe baza unor criterii obiective, tuturor întreprinderilor care intră sub incidența domeniului său de aplicare, astfel cum este definit prin obiectivul acestuia. De regulă, normele respective definesc nu numai domeniul de aplicare a sistemului,

ci și condițiile în care se aplică sistemul, drepturile și obligațiile întreprinderilor care fac obiectul acestuia și aspectele tehnice legate de funcționarea sistemului.

39. În art. 96 lit. a) al Codului fiscal este stabilită cota standard a T.V.A. în valoare de 20%. Astfel, sistemul de referință al T.V.A. reprezintă cota de 20%.
40. Cu referire la *derogarea de la sistemul de referință*, se stabilește dacă, o anumită măsură constituie o derogare de la sistemul de referință, respectiv face distincție între operatorii economici care, având în vedere obiectivele inerente sistemului, se află în situație de fapt și de drept comparabilă (inclusiv obiectivul intrinsec al sistemului de referință).
41. Art. 103 alin. (1) pct. 10) prevede scutirea de la plata T.V.A. la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, excepție care prezumă o derogare de la sistemul de referință a taxei respective, astfel fiind întrunită a doua condiție din procesul de determinare a caracterului selectiv al măsurii. Existența unei derogări de la sistemul de referință permite concluzionarea existenței criteriului de *derogare de la sistemul de referință*.
42. La examinarea dacă *derogarea este justificată de natura sau economia generală a sistemului*, se va ține cont de faptul că, o măsură care constituie o derogare de la sistemul de referință poate fi neselectivă în cazul când se justifică prin natura sau economia generală a sistemului.
43. Cu referire la cel de-al treilea criteriu, măsura ce constituie o derogare de la sistemul de referință poate fi neselectivă în cazul în care se justifică prin natura sau economia generală a sistemului de referință.
44. În a treia etapă a analizei se verifică dacă măsura de derogare este justificată de natura sau schema generală a sistemului de referință. O măsură care constituie o derogare de la sistemul de referință poate fi identificată ca neselectivă dacă aceasta se justifică prin natura sau schema generală a sistemului respectiv. Acest lucru este valabil în cazul în care o măsură decurge în mod direct din principiile de bază sau directoare intrinseci ale sistemului de referință sau rezultă din mecanismele inerente necesare pentru funcționarea și eficiența sistemului. Dimpotrivă, obiectivele de politică externă care nu sunt inerente sistemului nu pot fi utilizate în acest scop.
45. Nu sunt depistate semne care ar demonstra necesitatea introducerii prevederilor privind scutirea, conform art. 103 alin. (1), pct. 10) al Codului fiscal, de la plata T.V.A. la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor ca măsură justificată de natura sau schema generală a sistemului fiscal.
46. Astfel, facilitatea fiscală aplicată în temeiul art. 103 alin. (1) pct. 10) din Codul fiscal, la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, reprezintă o derogare de la sistemul de referință, nu este justificată de natura sau schema generală a sistemului de referință, fiind în acest fel selectivă.

d) Denaturează sau riscă să denatureze concurența

47. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența este suficient ca ajutorul să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor economice curente (*Hotărârea Curții de Justiție din 3 martie 2005, Heiser, C-172/03, ECLI:EU:C:2005:130, punctul 55*), or, în cazul dat, statul acordă un avantaj financiar unor întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurență.
48. Totodată, având în vedere că, anterior a fost constatat faptul conferirii beneficiarilor, în mod selectiv, a unui avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață, se constată întrunirea condiției în cauză.
49. Ținând cont de cele de mai sus, întrucât sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012, măsura de sprijin privind scutirea de la plata T.V.A. în temeiul art. 103 alin. (1), pct. 10) al Codului fiscal, la importul materiei prime medicamentoase, materialele, articolele, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern, reprezintă ajutor de stat.

V. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE

50. Conform art. 340 alin. (1) din Acordul de Asociere RM-UE ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
51. Potrivit pct. 27, din Decizia Comisiei Europene nr. *State aid 33206 (2015/NN) – Presupusul ajutor de stat ilegal acordat Asociației Germane de Tineret ("Deutsches Jugendherbergswerk") – Măsuri fiscale*, scutirile de la plata T.V.A. la nivel național pot fi acordate numai în cadrul Directivei nr. 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.
52. De asemenea, analizând expunerea Comisiei Europene din pct. 29 a Deciziei nr. *SA.33206 (2015/NN)*, se constată faptul că scutirea de la plata TVA nu constituie ajutor de stat în cazul în care această facilitate este acordată în conformitate cu prevederile Directivei nr. 2006/112/CE.
53. Scutirea de la plata TVA la importul de materie primă medicamentoasă, materiale, articole, ambalajul primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, nu se regăsește în Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.
54. Potrivit Anexei nr. VI din Acordul de Asociere RM-UE, Republica Moldova s-a

angajat, în termen de 5 ani de la intrarea în vigoare a acordului, să își apropie progresiv legislația națională referitor la scutițiile aplicate de legislația UE prevăzute în Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.

55. Conform pct. 3.6.53 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 636 din 11.12.2019, Ministerul Finanțelor s-a angajat până în iunie 2020, să remită Parlamentului proiectul de lege aprobat de Guvern privind modificarea unor acte legislative în vederea armonizării legislației naționale, în materie de T.V.A. și accize, la legislația UE.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art.341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112 din 02.07.2014 și a obiectivelor stabilite în Programul național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39 lit. j), art.41 alin. (1) lit. q) al Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012 și art. 3, art. 20 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin acordată în temeiul art. 103 alin. (1) pct. 10) din Codul fiscal nr. 1163 din 24.04.1997, privind scutirea de T.V.A., fără drept de deducere, la importul materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, autorizate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, cu excepția alcoolului etilic, mijloacelor cosmetice, conform listei aprobate de Guvern, constituie ajutor de stat existent, ce urmează a fi aliniat la acquis-ul Uniunii Europene conform art. 341 din Acordul de Asociere RM-UE.
2. Măsura de sprijin acordată în temeiul art. 103 alin. (1) pct. 10) din Codul fiscal, Anexei nr.1 la Legea nr.1380 din 20.11.1997 cu privire la tariful vamal, privind scutirea de la plata T.V.A. pentru zahăr și produse zaharoase și a taxelor vamale reduse, nu este aplicabilă din data de 01.01.2015 și se exclude din Registrul Ajutoarelor de Stat.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal.
4. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Marcel RĂDUCAN

Președinte