



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. AAP-05/18-39
din 14.06.2018**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 05 din 01.02.2018, precum și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

Consiliul Concurenței a examinat petiția parvenită la data de 10.01.2018 din partea dnei Lidia Mîra, cu privire la presupusele acțiuni anticoncurențiale ale Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni admise în cadrul Licitației Publice nr. 524/17 din 02.01.2018.

Ca urmare a examinării Buletinului Achizițiilor Publice nr. 100 din 15.12.2017, unde a fost publicat Anunțul de participare la Licitația Publică nr. 524/17, Consiliul Concurenței, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 05 din 01.02.2018, a dispus inițierea investigației privind semnele încălcării art. 12 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni.

I. Părțile implicate

Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni, (or. Briceni, str. Ștefan cel Mare, 38, IDNO 1009601000131) conform informațiilor plasate pe pagina web a Consiliului raional Briceni, este organul specializat de conducere a învățământului în raion, care activează în baza Legii privind administrația publică locală, a Legii învățământului, actelor normative, ordinelor, dispozițiilor și instrucțiunilor emise de Ministerul Educației, Culturii și Cercetării, deciziilor Consiliului raional și dispozițiilor Președintelui raionului.

Direcția Învățământ, Tineret și Sport este subordonată Ministerului Educației, Culturii și Cercetării în plan științifico-didactic, și administrativ Consiliului raional Briceni în plan financiar și material.

II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

Piața relevantă a produsului

Potrivit art. 4 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă a produsului este „piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicilor fizice, funcționale și prețului”. Astfel, produsele/serviciile trebuie să fie suficient de asemănătoare, încât consumatorii sau beneficiarii să le ia în considerație atunci când iau deciziile de cumpărare.

Obiectul prezentei investigații îl constituie Anunțul de participare la Licitația Publică nr. 524/17 din 02.01.2018 publicat de către Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni în Buletinului Achizițiilor Publice nr. 100 din 15.12.2017, în partea ce ține de achiziționarea tehnicii de calcul.

Prin urmare, piața relevantă a produsului în cazul dat o reprezintă „*pieța de achiziționare a tehnicii de calcul (notebook-uri, monitoare, proiectoare, imprimante, s.a.)*”.

Piața geografică relevantă

Piața geografică relevantă, conform art. 4 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, reprezintă „zona în care întreprinderile sânt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt

suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil”, iar în conformitate cu art. 30 alin. (1) lit. d) al aceleiași legi „când consumatorii se aprovizionează prin licitații ai căror ofertanți sânt întreprinderi situate pe teritoriul Republicii Moldova, se consideră că piața geografică relevantă este teritoriul Republicii Moldova”.

Având în vedere cele menționate, constatăm că piața geografică relevantă este „*teritoriul Republicii Moldova*”.

Piața relevantă este „*piața de achiziționare a tehnicii de calcul (notebook-uri, monitoare, proiectoare, imprimante, s.a.) pe teritoriul Republicii Moldova*”.

III. Acte și fapte constatate

La data de 10.01.2018 în adresa Consiliului Concurenței a parvenit petiția nr. M-02/18 din partea dnei Lidia Mîra, cu privire la presupusele acțiuni anticoncurențiale ale Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni admise în cadrul Licitației Publice nr. 524/17 din 02.01.2018.

Ca urmare a fost analizat Buletinul Achizițiilor Publice nr. 100 din 15.12.2017, unde a fost publicat Anunțul de participare la Licitația Publică nr. 524/17 și s-a constatat că Lotul nr. 2 „Tehnica de calcul” cuprinde notebook-uri, monitoare, proiectoare, televizoare, imprimante și alte produse a unui anumit producător cum ar fi: ASPIRE, DELL, ACER, PHILIPS, VESTA, etc.

În acest context, Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni, prin scrisoarea nr. 69 din 19.01.2018 a precizat următoarele: „În ceea ce privește denumirea mărcilor comerciale ca exemplu ACER, DELL, ș.a., am considerat că aceste denumiri sunt modele și nicidecum mărci comerciale. Caietul de sarcini se întocmește în urma ofertelor colectate din partea managerilor de instituții din raionul Briceni care se află în subordinea DÎTS Briceni”.

Potrivit art. 2 al Legii privind protecția mărcilor nr. 38 din 29.02.2008, marca este orice semn (vizual, sonor, olfactiv, tactil) care servește la individualizarea și deosebirea produselor și/sau serviciilor unei persoane fizice sau juridice de cele ale altor persoane fizice sau juridice.

În conformitate cu art. 37 alin. (4) al Legii privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 „Specificațiile tehnice nu vor face referință la o anumită marcă comercială sau la un anumit agent economic, la un brevet, o schiță sau un tip de bunuri, de lucrări și de servicii, nu vor indica o origine concretă, un producător sau un operator economic concret. În cazul în care nu există un mod suficient de exact de expunere a

cerințelor față de achiziție, iar o astfel de referință este inevitabilă, caracteristicile vor include cuvintele „sau echivalentul”, iar potrivit alin. (7) al aceluiași articol „Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici”.

Prin urmare, se constată că acțiunile Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni, manifestate prin indicarea mărcii comerciale a unui anumit producător a tehnicii de calcul (notebook-uri, monitoare, proiectoare, televizoare, imprimante, s.a.) în cadrul Licitației Publice nr. 524/17 din 02.01.2018, au limitat dreptul de comercializare a altor agenți economici.

Prin scrisoarea nr. AAP-08/117-1150 din 08.05.2018 în conformitate cu art. 59 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, raportul de investigație asupra cazului a fost remis Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni. Ca urmare a parvenit scrisoarea nr. 383 din 22.05.2018, prin care Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni, precizează că este de acord cu constatările raportului de investigație, iar în viitor nu vor mai fi admise asemenea situații.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate

Potrivit art. 126 alin. (2) lit. b) al Constituției Republicii Moldova, „Statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție”.

Conform art. 8 alin. (1) al Legii cu privire la antreprenoriat și întreprinderi nr. 845-XII din 03.01.1992, „Statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative neadmițând monopolizarea piețelor acestor resurse, și reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislației în vigoare”.

Art. 3 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 prevede că „statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale”.

În conformitate cu art. 12 alin. (1) lit. a) al aceleiași legi, „sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau

locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum limitarea drepturilor întreprinderilor de procurare ori comercializare”.

Potrivit art. 12 alin. (3) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, faptele autorităților și instituțiilor administrației publice realizate contrar prevederilor art. 12 alin. (1) constituie încălcări ale Legii concurenței.

Astfel, prin indicarea mărcii comerciale a unui anumit producător a tehnicii de calcul (notebook-uri, monitoare, proiectoare, televizoare, imprimante, s.a.), Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni a limitat participarea întreprinderilor în cadrul licitației publice nr. 524/17 din 02.01.2018, prin ce a încălcat prevederile art. 12 alin. (1) lit. a) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul prevederilor art. 41 și art. 65 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A califica acțiunile Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni, manifestate prin limitarea participării întreprinderilor în cadrul licitației publice nr. 524/17 din 02.01.2018 ca urmare a indicării mărcii comerciale a unui anumit producător a tehnicii de calcul, ca încălcare a art. 12 alin. (1) lit. a) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni va organiza procedurile de concurs public de achiziționare a tehnicii de calcul în strictă conformitate cu legislația în vigoare, inclusiv cu respectarea principiilor concurențiale.
3. A informa Agenția Achiziții Publice și Consiliul raional Briceni cu prezenta decizie.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE