



DECIZIA
Consiliului Concurenței

Nr. DA-22 din 03 iulie 2014

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41, art. 45, art. 46 și art. 93 alin. (5) al Legii Concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012,

examinând raportul de investigație a examinatorului, pe marginea cazului inițiat prin Dispoziția Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței (CA al ANPC) nr. 17 din 25 iunie 2012,

audiind reprezentanții companiei „Becor” SRL,

A CONSTATAT:

La data de 24 octombrie 2011, în cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței a parvenit scrisoarea cu nr. 04/7192 din 19 octombrie 2011 din partea Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, prin care am fost solicitați să efectuăm un control la Agenția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală pentru a verifica:

1. dacă a fost asigurată o concurență loială în cadrul organizării licitațiilor anunțate de către Agenția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală în perioada 01.01.2010– 30.09.2011;
2. dacă au fost întrunite condițiile necesare pentru asigurarea unei concurențe loiale cu oferirea unor drepturi și obligații egale tuturor participanților la licitațiile anunțate de către Agenția indicată cu nr. 585/10 din 07.06.2010 și nr. 1000/10 din 06.08.2010 cu indicarea tuturor încălcărilor depistate.

Drept urmare, la data de 3 noiembrie 2011, de către Consiliul Administrativ al Agenției Naționale pentru Protecția Concurenței (CA al ANPC), prin Dispoziția nr. 62 s-a decis inițierea cazului privind verificarea compatibilității organizării și desfășurării licitațiilor, în perioada 01.01.2010-30.09.2011, în special a celor cu nr. 585/10 din 07.06.2010 și nr. 1000/10 din 06.08.2010 de către Agenția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală (în continuare ASV), cu prevederile Legii nr. 1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței. Examinarea investigației s-a finalizat cu întocmirea raportului de investigație și emiterii de către CA al ANPC a Hotărârii nr. **AA-62-11/27 din 12 aprilie 2012.**

Totodată, în cadrul investigației sus-menționate, au fost identificate și unele semne ale încălcării art. 7 din Legea nr. 1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței de către doi participanți la licitațiile nr. 585/10

din 07.06.2010 și nr. 1000/10 din 06.08.2010, și anume – „Serviciul Veterinar de Liberă Practică” SRL (în continuare „SVLP” SRL) și „Becor” SRL.

Astfel, urmare a audierii notei examinatorului pe marginea investigației inițiate prin Dispoziția CA al ANPC nr. 62 din 30 noiembrie 2011, din oficiu, prin **Dispoziția nr. 11**, la data de **26 aprilie 2012** a fost inițiată investigarea cu privire la semnele încălcării art. 7 din Legea nr. 1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței de către „SVLP” SRL și „Becor” SRL, în cadrul participării acestora la licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 organizată de către ASV.

Obiectul investigației îl constituie acțiunile „SVLP” SRL și „Becor” SRL în vederea participării la licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 organizată de către ASV din Republica Moldova.

Informațiile în baza cărora au fost efectuate constatările și concluziile din raport:

- a) Legea nr.1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței;
- b) Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012;
- c) Legea nr. 96-XVI din 13.04.2007 cu privire la achizițiile publice;
- d) Informațiile solicitate și prezentate de la Agenția Sanitar-veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală:
 - ✓ *Documentele de licitație;*
 - ✓ *Ofertele și pachetele de documente depuse de către ofertanți;*
 - ✓ *Procesele verbale ale grupurilor de lucru;*
 - ✓ *Corespondența dintre ASV cu agenții economici participanți la licitații și Agenția Achiziții Publice;*

Părțile implicate

„**Serviciul Veterinar de Liberă Practică**” SRL – este o societate cu răspundere limitată care a fost înregistrată în la data de 11.02.2009 și practică **activitatea farmaceutică veterinară și asistență veterinară; comercializarea articolelor de tehnică și optică medicală**. Fondatorii societății, care dețin cote egale (50%) sunt (...) și (...).

În vederea susținerii ipotezei formulate mai jos, ținem să menționăm faptul că (...) este soția (...), care în perioadă organizării licitațiilor nr. 585/10 din 07.06.2010 și nr. 1000/10 din 06.08.2010, organizate de către ASV, activa în cadrul acesteia în calitate de șef al Direcției Juridico-administrative.

„**Becor**” SRL – este o Întreprindere Mixtă creată în anul 1994 și care practică **activitatea farmaceutică** (conform Licenței Seria A MMII nr. 029047 din 25.06.2007) în cadrul depozitului farmaceutic și farmaciei de forme industriale, inclusiv cu achiziționarea, păstrarea și eliberarea remediilor psihotrope, importul articolelor de parfumerie și cosmetică; și **comercializarea**

articolelor de tehnică și optică medicală (conform Licenței Seria A MMII nr. 029048 din 07.06.2007).

Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă.

Piața produsului – dat fiind faptul, că în cadrul licitațiilor, concurența are loc în limita loturilor determinate de către autoritatea contractantă, în sensul prezentei investigații definim drept piețe a produselor **fiecare lot distinct de produse**, care fac obiectul licitației respective și asupra cărora se presupune că „SVLP” SRL și „Becor” SRL s-au înțeles, și anume:

Lotul nr.	Denumirea produsului	Cantitatea
5	Set ELISA p/u detecția anticorpilor specifici Febrei aftoase la rumegătoare	960 doze
7	Set ELISA p/u detecția antigenului bolii Newcastle	960 doze
14	Set ELISA p/u detecția anticorpilor la B. Limbii Albastre la bovine, ovine și caprine	3360 doze
15	Set ELISA p/u detecția Ac anti-sindromului Respirator Reproductiv Suin	960 doze
30	Set diagnostic pentru Bruceloză prin reacția de fixare a complementului (inclusiv: antigen ser pozitiv și negativ)	10000 doze
35	Antigen rozbengal u ser pozitiv	3 litri
41	Set ELISA pentru diagnostica Leucoză bovină în ser sanguin. (împreună cu programa de citire a rezultatelor)	9600 seturi
42	Set ELISA pentru diagnostica Leucoză bovină în lapte. (împreună cu programa de citire a rezultatelor)	2880 seturi
43	Set ELISA pentru diagnostic al Leucozei enzootice bovine/Vary Test	690 doze
56	Linguri speciale p/u colectarea creierului la bovine și ovine	3000 bucăți
57	Boxe cu capac pentru transportarea creierului	3000 bucăți
59	Set ELISA pentru diagnosticarea scrapie ovine și encefalopatie spongiforme bovine	3840 doze

Piața geografică – dat fiind faptul că produsele achiziționate prin intermediul licitației nr. 1000/10 din 06.08.2010 organizată de către ASV sunt folosite pe teritoriul întregii Republici Moldova, precum și în temeiul prevederilor art. 30, alin. (2), lit. d) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața geografică este definită ca fiind **teritoriul Republicii Moldova**.

Acte și fapte constatate

Datorită faptului că din totalul de 47 de loturi cerute în cadrul licitației nr. 585/10 din 07.06.2010 cu privire la achiziționarea preparatelor biologice de uz veterinar și consumabile de laborator, organizată de ASV au fost contractate doar 2 loturi, ASV veterinară a organizat, repetat, licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 în vederea achiziționării loturilor neachiziționate, din diverse motive, în cadrul licitației nr. 585/10 din 07.06.2010.

În vederea unei abordări cât mai complexe a obiectului investigației se face necesar și descrierea aspectelor ce țin de licitația nr. 585/10 din 07.06.2010.

1.1. Cu privire la licitația publică Nr. 585/10 din 07.06.2010 cu privire la achiziționarea preparatelor biologice de uz veterinar și consumabile de laborator:

Pentru achiziționarea **preparatelor de uz veterinar și consumabile de laborator**, ASV a întocmit documentele de licitație prin care au specificat produsele de care au nevoie (acestea au fost împărțite în 47 de loturi); lista documentelor necesare a fi prezentate de către participanți; criteriile de desemnare a câștigătorilor; precum și alte aspecte legate de sus-menționata licitație.

Necesarul de produse a fost divizat în 47 de loturi din care:

- Loturile 1-4 – vaccinuri;
- **Loturile 12, 13, 14, 15, 19, 20, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 34, 46 și 47 – seturi de diagnostic;**
- Loturile 16, 17, 18, 21, 22, 23 și 32 – seruri;
- Restul 19 loturi, constituind alte produse necesare AVS (ace, injectoare, seringi, medii de cultură, antigen, cilindre, vârfuri ș.a.).

La această licitație au depus pachetul de documente 9 agenți economici.

În cadrul primei ședințe a grupului de lucru, din data de 07.06.2010 au fost deschise pachetele cu ofertele depuse de agenții economici și s-a decis examinarea detaliată a documentelor obligatorii și evaluarea ofertelor într-o ședință ulterioară.

Analizând ofertele agenților economici constatăm că aceștia au depus oferte pentru următoarele loturi:

1. "Mic-Tan" SRL: 8, 9, 33, 35, 36, 37, 38,40,41, 42;

2. "Divabona" SRL: 8, 9;
3. "Becor" SRL: 8, 9, 11, 39, 40, 43, 44, 45;
4. "Biomedical" SRL: 6, 12, 14, 19, 31, 46;
5. "Farmavet" SA: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 21, 30, 34;
6. "Serviciul Veterinar de Liberă Practică" SRL cu loturile: 12, 13, 14, 15, 19, 20, 31, 34, 46, 47;
7. "Vetzoagro" SRL: 1, 2, 10, 12, 13, 15, 21, 28, 30, 31;
8. "Ecochimie" SRL: 8, 33, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 45;
9. FPC "Decebal-Impex" SRL: 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 22, 26, 29, 34, 46, 47;

A doua ședință a grupului de lucru a avut loc în data de 18.06.2010, în cadrul acesteia a avut loc examinarea și evaluarea ofertelor. În urma examinării detaliate a documentelor pe care agenții economici trebuiau să le depună pe lângă ofertele propriu-zise, conform documentelor de licitație, s-a hotărât:

- **descalificarea** a 7 agenți economici, și anume: "Mic-Tan" SRL, "Divabona" SRL, "Becor" SRL, "Biomedical" SRL, "Serviciul Veterinar de Liberă Practică" SRL, "Ecochimie" SRL, FPC "Decebal-Impex" SRL – din acești 7 agenți economici, 5 au ofertat seturi de diagnostic și seruri, 4 din care au fost descalificați pe motivul neprezentării certificatului CE, iar 1 pentru necorespunderea ofertei cu documentele de licitație;
- **calificarea** a 2 agenți economici, și anume "Farmavet" SA cu loturile nr. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 și "Vetzoagro" SRL cu loturile nr. 1, 2, 10.

A treia ședință a grupului de lucru a avut loc în data de 22 iunie 2010, în cadrul acesteia s-au examinat ofertele de preț pentru loturile **care întrunesc cerințele minimale de concurență eficientă** (lotul nr. 1 "Vaccină contra bolii Antrax" și lotul nr. 10 "Injectoare de tip B.I.7.M" deoarece doar aceste 2 loturi se regăsesc la ambii agenți economici calificați). În urma examinării, a fost desemnată câștigătoare compania "Farmavet" SRL pentru ambele loturi, dat fiind faptul că prețul oferit de aceasta era mai mic decât cel oferit de "Vetzoagro" SRL.

5.2 Cu privire la licitația publică Nr. 1000/10 din 06.08.2010 cu privire la achiziționarea consumabilelor de laborator:

Dat fiind faptul, că în cadrul licitației nr. 585/10 din 07.06.2010 au fost contractate doar 2 loturi, pentru achiziționarea loturilor necontractate au fost organizate ulterior alte licitații, și anume Licitația cu nr 956/10 din 02.08.2010, obiectul căreia a constituit **preparatele biologice de uz veterinar** și **Licitația cu nr. 1000/10 din 06.08.2010** obiectul căreia a constituit **consumabile de laborator**.

În vederea organizării și desfășurării licitației nr. 1000/10 din 06.08.2010 grupul de lucru a întocmit documentele de licitație prin care au specificat produsele de care au nevoie; lista documentelor necesare a fi prezentate de către

participanți; criteriile de desemnare a câștigătorilor; precum și alte aspecte legate de sus-menționata licitație.

Necesarul de produse a fost divizat în 59 de loturi din care:

- Loturile: 4, 5, 6, 7, 14, 15, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 33, 41, 42, 45, 56, 57, 59 – **seturi de diagnostic**; (23 loturi)
- Loturile 9, 11, 13, 17, 19, 20, 21, 32, 34, 36, 38 – seruri; (11 loturi)
- Restul 26 loturi, constituind alte produse necesare AVS (ace, injectoare, seringi, medii de cultură, antigen, eprubete, vârfuri ș.a.).

La această licitație au participat următoarele întreprinderi cu următoarele loturi:

1. „GBG-MLD” SRL: 2, 31, 32, 52, 53, 54, 55;
2. „Biomedical” SRL: 4, 6, 14, 30, 33, 35, 41, 42, 58;
3. „Dacspectromed” SRL: 51, 53, 54, 55, 56, 57;
4. „Natusana” SRL: 1;
5. „Mic-Tan” SRL: 1, 2, 39, 40, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 52, 54, 55;
6. „Intermed” SRL: 2, 52, 53, 54;
7. „Becor” SRL: 1, 2, 3, 5, 7, 14, 15, 30, 33, 34, 35, 41, 42, 43, 52, 55, 56, 57, 59;
8. „Serviciul Veterinar de Liberă Practică” SRL: 4, 5, 7, 14, 15, 30, 35, 41, 42, 43, 56, 57, 58, 59;
9. „Ecochimie” SRL: 1, 39, 40, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 57.

La data de 06.08.2010 a avut loc ședința de deschidere, de către grupul de lucru, a licitației nr. 1000/10 din 06.08.2010 pentru achiziționarea **preparatelor biologice de uz veterinar și a consumabilelor de laborator** (conform procesului-verbal nr. 1 din 06.08.2010). În cadrul acesteia s-a decis examinarea detaliată a documentelor obligatorii și evaluarea ofertelor într-o ședință ulterioară.

La data de 09.08.2010 a avut loc a doua ședință a grupului de lucru în cadrul cărei au fost examinate și evaluate ofertele participanților la licitație conform documentelor de licitație.

În urma examinării ofertelor s-a constatat faptul că nu au fost înaintate oferte pentru 19 poziții din cele 59; totodată s-a hotărât:

- **Descalificarea:** SRL „Biomedical”, SRL „Dacspectromed”, SRL „MicTan” și SRL „Ecochimie” pentru neprezentarea unor documente din lista celor ce urmau a fi prezentate în mod obligatoriu pentru a fi calificați;
- **Calificarea:** SRL „GBG”, SRL „Intermed”, SRL „Becor”, SRL „Natusana” și SRL „Serviciul Veterinar de Liberă Practică”.

La ședința din data de 11.08.2010, în urma comparării ofertelor de preț a agenților economici calificați, au fost desemnați următorii câștigători:

1. SRL „Natusana” la poziția nr. 1 – suma totală 122.000 Lei;

2. SRL „Becor” la pozițiile nr. 2 și 52 – suma totală **42.600** Lei (cu TVA);
3. SRL „SVLP” la pozițiile nr.5, 7, 14, 15, 30, 35, 41, 42, 43, 59 – suma totală **2.044.481,46** Lei (cu TVA).

5.3. Analiza ofertelor „SVLP” SRL și „Becor” SRL

Analizând ofertele și alte documentele aferente ofertelor companiilor participante la ambele licitații se constată următoarele lucruri:

- 1) Oferta companiei „SVLP” SRL, pentru licitația publică nr. 585/10 din 07.06.2010 conține 12 seturi de diagnostic, 1 ser și 1 antigen combinate în 10 loturi;
- 2) Oferta companiei „SVLP” SRL, pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 conține 11 loturi cu **seturi** de diagnostic și 1 lot cu **antigen** produse de compania Idexx din SUA; 1 lot cu **linguri speciale pentru colectarea creierului la bovine și ovine** (lotul nr.56) și 1 lot cu **boxe cu capac pentru transportarea creierului** (lotul nr.57) – produse de compania Biosigma din Italia;
- 3) Seturile de diagnostic, ofertate la licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010, de către „SVLP” SRL sunt aceleași care au fost ofertate și la licitația publică nr. 585/10 din 07.06.2010;
- 4) Oferta companiei „Becor” SRL, pentru licitația publică nr. 585/10 din 07.06.2010 conține următoarele produse:
 - a) Seringă de unică folosință 5ml cu ac;
 - b) Seringă de unică folosință 2 ml cu ac;
 - c) Ac steril 18G;
 - d) Alcool Etilic 96%, 1000 ml.
- 5) Oferta companiei „Becor” SRL, pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 conține:
 - a) **11** loturi - **seturi de diagnostic**;
 - b) **1** lot – **antigen**;
 - c) **1** lot – seringi de unică folosință de 5ml și de 2ml cu ac;
 - d) **1** lot – ac steril 18G;
 - e) **1** lot – alcool Etilic 96%, 1000 ml;
 - f) **1** lot – ser cabaline nespecific;
 - g) **1** lot – eprubete Eppendorf cu capac;
 - h) **1** lot – Vârfuri;
 - i) **1** lot – **linguri speciale pentru colectarea creierului la bovine și ovine**;
 - j) **1** lot – **boxe cu capac pentru transportarea creierului**;
- 6) 10 loturi de seturi de diagnostic și lotul de antigen, din oferta pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 a „Becor” SRL sunt produse de compania Idexx din SUA, și sunt aceleași produse ofertate și de

„SVLP” SRL atât la licitația nr. 585/10 din 07.06.2010 cât și la licitația nr. 1000/10 din 06.08.2010;

- 7) Oferta „Becor” SRL, pentru licitația nr. 1000/10 din 06.08.2010 este compusă din 2 tabele diferite ca formă; în primul tabel se regăsesc seturile de diagnostic și 1 lot de antigen iar în al doilea tabel se regăsesc restul produselor oferite la licitație;
- 8) Capul de tabel pentru oferta de seturi de diagnostic și lotul de antigen propuse de „Becor” SRL la Licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010, după formă și conținut, este ca și cel din oferta „SVLP” SRL pentru aceeași licitație.

Alte elementele asemănătoare între oferta „SVLP” SRL și „Becor” SRL (pentru seturile de diagnostic și lotul de antigen, produs de Idexx, SUA) pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010:

- a) în coloana cu nr. 8 „*Total prôt cu TVA*”, din capul de tabel din ofertele ambelor companii, litera „e” din cuvântul „preț” este scris cu căciuliță: „ê”;
 - b) semnul de punctuație folosit pentru delimitarea cifrelor zecimale din ofertă, în ambele cazuri este „.”. În al doilea tabel din oferta „Becor” SRL, semnul de punctuație folosit pentru delimitarea cifrelor zecimale este „,”;
 - c) atât în tabelul cu oferta „SVLP” SRL cât și în tabelul cu oferta „Becor” SRL, la coloana nr. 9 „*Producător și țara de origine*” denumirea producătorului și a țării de origine nu sunt separate prin spațiu: „**Idexx,SUA**”;
 - d) ambele tabele, la coloana nr. 10 „*Specificația tehnică a chiturilor propuse*”, conțin același text și aceleași greșeli gramaticale;
- 9) Distribuitor oficial în Republica Moldova a companiei Idexx din SUA este SC „Pharmachem Continental” SRL din România;
 - 10) Certificatul de împuternicire de reprezentare la licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010, eliberat de către SC „Pharmachem Continental” SRL atât întreprinderii „SVLP” SRL cât și întreprinderii „Becor” SRL a fost eliberat la data de 05.08.2010 sub nr. 149, respectiv nr. 150.

5.4. Constatări efectuate în timpul interviurilor cu părțile implicate

În vederea elucidării circumstanțelor descrise mai sus, la sediul Consiliului Concurenței au fost invitați pentru interviu, conducătorii „SVLP” SRL și „Becor” SRL.

Din interviu din data de **01.07.2013**, cu reprezentanții „Becor” SRL menționăm următoarele:

- „Becor” SRL Participă activ la licitațiile publice la care se cer produse de care aceștia dispun;
- oferta companiei „Becor” SRL, pentru licitația nr. 585/10 din 07.06.2010 a fost pregătită de către (...);
- persoanele din cadrul companiei care au ultimul cuvânt de spus în ceea ce privește prețul cu care participă compania la licitațiile publice, este diferită – poate fi directorul, directorul adjunct, șefii diferitor secții din cadrul companiei;
- oferta companiei „Becor” SRL, pentru licitația nr. 585/10 din 07.06.2010 a fost semnată la nivel de șef de secție sau executor;
- directorul adjunct a declarat că schema/tabelul ofertelor pentru licitații este una „șablonată”;
- se presupune că oferta pentru licitația nr. 1000/10 din 06.08.2010 a fost pregătită de (...);
- din anul 1994, de când Directorul adjunct activează în cadrul „Becor” SRL, aceștia participă sistematic la licitațiile organizate de ASV cu produse para-farmaceutice, iar de aproximativ 5 ani, de când a fost creat departamentul **tehnică medicală**, aceștia mai participă și cu eprubete și seturi de diagnostic.

Dat fiind faptul că reprezentanții companiei „Becor” SRL nu dispuneau de informații concrete, care se refereau nemijlocit la ofertele companiei pentru licitațiile 585/10 din 07.06.2010 și 1000/10 din 06.08.2010 organizate de AVS, s-a convenit ca aceștia, să identifice persoanele din cadrul companiei care au pregătit ofertele respective și la data de 03.07.2010 să se prezinte la sediul Consiliului Concurenței pentru a continua interviul.

La data de 03.07.2010, la sediul Consiliului Concurenței, din partea „Becor” SRL s-au prezentat aceleași persoane: directorul adjunct și (...), care au declarat că s-au documentat mai amănunțit în privința licitațiilor abordate la interviul din data de 01.07.2013, și sunt pregătiți pentru a ne răspunde la întrebări.

Din interviul din data de **03.07.2013** cu reprezentanții „Becor” SRL, menționăm următoarele:

- *Oferta pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 a fost perfectată și semnată de către (...), care este responsabilă de pregătirea ofertelor de licitații în cadrul aceluia departament;*
- *în anul 2010, șeful departamentului Tehnică Medicală a era (...), care la moment nu mai activează în cadrul companiei „Becor” SRL;*
- *determinarea produselor care au fost incluse în oferta pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 (în partea ce ține de seturi de diagnostic) a fost făcută de echipa (...), iar **tehnic** a fost elaborată de către (...);*
- *a doua parte a ofertei pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010, care conține alte produse decât seturile de diagnostic a fost pregătită de*

(...), cel care a perfectat și oferta pentru licitația nr. 585/10 din 07.06.2010;

- „Becor” SRL a colaborat cu SC „Pharmachem Continental” SRL din România în vederea ofertării produselor companiei Idexx, SUA la licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010;
- cu oarecare incertitudine, reprezentatul juridic al „Becor” SRL, (...), a declarat că nici până la licitația nr. 1000/10 din 06.08.2010, nici după, nu au mai colaborat cu SC „Pharmachem Continental” SRL din România.

La data de 10.07.2013, au fost invitați pentru interviu (...) și (...), care activează în cadrul companiei „Becor” SRL și care au perfectat ofertele companiei pentru licitațiile nr. 585/10 din 07.06.2010 și nr. 1000/10 din 06.08.2010.

Din interviu din data de **10.07.2013** cu reprezentanții „Becor” SRL, menționăm următoarele:

- (...) activează în cadrul „Becor” SRL în calitate de manager produse (**consumabile de laborator**) și este responsabilă pentru pregătirea pachetelor de documente pentru participare la licitații;
- (...) activează în cadrul „Becor” SRL în calitate de manager produse (**parafarmaceutice**) și este responsabil pentru pregătirea pachetelor de documente pentru participare la licitații;
- (...) a declarat că atâta timp cât nu este depășită o anumită limită, aceștia au autonomia stabilirii prețurilor de participare la licitații, de sine stătător;
- seturile de diagnostic sunt produse care în cadrul „Becor” SRL sunt atribuite secției în care activează (...), dar de aceste produse, în anul 2010 se ocupa șeful secției, (...) (acesta din 2011 nu mai activează în cadrul „Becor” SRL);
- în ceea ce ține de seturile de diagnostic oferite de către „Becor” SRL la licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 (...) a pregătit doar certificatele, autorizațiile și alte documente aferente ofertei; oferta în sine i-a fost înmănată de către șeful secției (...) pe suport hârtie;
- întreaga ofertă pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010, a companiei „Becor” SRL a fost semnată de către (...), aceasta este autorizată să semneze chiar și ofertele care nu au fost pregătite de dumneaei;
- la acel moment și (...) avea dreptul să semneze ofertele pentru licitații, dar semnătura acestuia nu se regăsește pe ofertă;
- reprezentanții „Becor” SRL au declarat că pentru licitația nr. 1000/10 din 06.08.2010, de către autoritatea contractantă nu a fost solicitat ca oferta să fie prezentată într-un anumit tabel, ci important este faptul că acesta să conțină informațiile necesare (indiferent de formă);

- reprezentanții „Becor” SRL au declarat că oferta pentru licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 este compusă din 2 tabele diferite din motiv că a fost pregătită de mai multe persoane – și anume: (...) – tabelul cu seturi de diagnostic și (...) și (...) – tabelul cu produse parafarmaceutice și consumabile de laborator.

Interviul cu reprezentantul „SVLP” SRL a avut loc data de 03.07.2013, la interviu s-a prezentat (...), director. Urmare a interviuării, menționăm următoarele:

- (...) activează în calitate de director al „SVLP” SRL din anul 2009;
- „SVLP” SRL participă activ la licitațiile organizate de ASV,
- (...) este cel care a pregătit ofertele, atât pentru licitația 585/10 din 07.06.2010 cât și pentru licitația 1000/10 din 06.08.2010;
- furnizorul pentru seturile de diagnostic pe care „SVLP” SRL le-a oferit la licitațiile sus-menționate este SC „Pharmachem Continental” SRL din România, care este reprezentantul oficial al companiei Idexx, SUA;
- în vederea stabilirii prețurilor cu care vor fi furnizate produsele pentru diferite licitații, (...) discută cu directoarea SC „Pharmachem Continental” SRL atât la telefon cât și prin emailuri;
- tabelul cu oferta produselor pentru licitația nr. 1000/10 din 06.08.2010 a fost perfectat, personal, de către (...) la calculatorul său; acesta a declarat că nu a primit tabelul respectiv de la furnizorul din România.

Astfel, având în vedere cele constatate urmare a analizării ofertelor întreprinderilor „SVLP” SRL și „Becor” SRL pentru licitațiile publice nr. 585/10 din 07.06.2010 și nr. 1000/10 din 06.08.2010 organizate de către ASV și urmare a interviuării reprezentanților întreprinderilor menționate mai sus;

constatări făcute în cadrul investigației pe marginea cazului inițiat prin Dispoziția CA al ANPC nr. 62 din 03.11.11, urmare a căreia, prin decizia nr. CA al ANPC nr. AA-62-11/27 din 12.04.2012 „acțiunile, Agenției Sanitar–Veterinare și Pentru Siguranța Produselor de Origine Animală, de neincluare în obiectul achiziției licitației publice nr. 1000/10 din 06.08.2010 a denumirii tuturor bunurilor ce urmau a fi achiziționate și de neincluare în Invitația la licitație a tuturor elementelor prevăzute în art. 35 al Legii nr. 96-XVI din 13.04.2007 cu privire la achizițiile publice” au fost stabilite „drept încălcare a prevederilor lit. d), alin.1, art.9 al Legii nr. 1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței” – fapt ce a condus **la limitarea numărului potențial de participanți la licitație și anume, la neparticiparea la licitația nr. 1000/10 din 06.08.2010 a întreprinderii „Decebal Impex” SRL care, pentru loturile propuse la Licitația nr. 585/10 din 07.06.2010 de către întreprinderea „SVLP” SRL, a fost unicul concurent;**

cu considerarea efectului participării unei singure întreprinderi la licitație (duce la anularea licitației, din lipsa concurenței);

ținând cont de faptul că în cadrul licitațiilor publice, concurența are loc în cadrul fiecărui lot, iar câștigătorul licitației deține 100% din cota de piață relevantă a produsului din lotul respectiv,

concluzionăm faptul că „SVLP” SRL și „Becor” SRL, au participat la licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010, cu loturile nr. 5, 7, 14, 15, 30, 35, 41, 42, 43, 56, 57 și 59 prin înțelegere secretă, în vederea mării concurenței în cadrul loturilor nominalizate, în favoarea „SVLP” SRL, ceea ce constituie o încălcare a art.7 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 1103-XIV din 30.06.2000, cu privire la protecția concurenței.

Cu considerarea celor constatate, Plenul Consiliului Concurenței, în temeiul art. 41, art. 65 și art. 93 alin.(5) a Legii Concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, în temeiul art. 7 alin. 1 lit. c) din Legea nr. 1103-XIV din 30 iunie 2000 cu privire la protecția concurenței,

ținând cont de prevederile art. 12, lit. j) al Legii nr. 1103-XIV din 30 iunie 2000 cu privire la protecția concurenței; de faptul că „Becor” SRL nu a obținut venit din încălcarea legii, precum și de valoarea statistică a importurilor efectuate de „SVLP” SRL în perioada octombrie 2010-decembrie 2010, care este de (...) Lei

D E C I D E:

1. A califica drept încălcare a art.7 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 1103-XIV din 30.06.2000, cu privire la protecția concurenței, acțiunile „Serviciului Veterinar de Liberă Practică” SRL și „Becor” SRL, de participare prin înțelegere secretă la licitația publică nr. 1000/10 din 06.08.2010 organizată de către Agenția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine.
2. A înainta o acțiune în instanța judecătorească, conform lit. j) al art. 12 din Legea nr.1103-XIV din 30.06.2000 cu privire la protecția concurenței referitor la încasarea a **15 %** (ceea ce reprezintă 95% din diferența sumei fără TVA a loturilor câștigate și valoarea statistică a importurilor seturilor de diagnostic efectuate de „SVLP” SRL în anul 2010) din venitul obținut de „Serviciului Veterinar de Liberă Practică” SRL urmare a participării acestuia la licitațiile publice organizate de către Agenția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală în anul 2010.
3. A informa părțile implicate despre prezenta decizie.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE