

Nota informativă
la proiectul Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea
Regulamentului privind concentrările economice

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autoritatea publică responsabilă de elaborarea și promovarea proiectului Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind concentrările economice (*în continuare Regulament*) este Consiliul Concurenței

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

În conformitate cu Art. 335 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, fiecare parte menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență care abordează în mod eficace acordurile anticoncurențiale, practicile concertate și comportamentul anticoncurențial unilateral al întreprinderilor cu putere dominantă pe piață ***și asigură un control eficace al concentrărilor între întreprinderi.***

Concomitent, în contextul obținerii de către Republica Moldova a statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană și Programului de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova 2021-2027, în vederea realizării angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova, și anume, de a menține și armoniza cadrul normativ național, în vederea asigurării liberei concurențe pentru întreprinderi, a fost inițiat procesul de transpunere la nivel de cadru normativ național a cadrului UE relevant.

În contextul modificării Legii concurenței nr. 183/2012 este necesară modificarea cadrului normativ secundar din domeniul concurenței pentru transpunerea legislației Uniunii Europene ce vizează concentrările economice.

Astfel, dat fiind faptul că, Legea concurenței nr. 183/2012 a suferit mai multe modificări la aspectele legate de Capitolul IV privind Concentrările Economice, în mod special în ceea ce privește majorarea pragurilor prevăzute de art. 22 alin. (1) din legea concurenței, precum și anumite aspecte procedurale cum ar fi suspendarea termenelor de examinare, propunerile din noul proiect de Regulament urmăresc ajustarea cadrului legal secundar la modificările operate la Legea concurenței nr. 183/2012 prin Legea nr. 199/2023.

Totodată, Regulamentul urmărește transpunerea celor mai recente modificări privind tratamentul simplificat pentru anumite categorii de concentrări economice, fapt prin care Consiliul Concurenței dorește să confere mai multă precizie și eficacitate controlului exercitat de Consiliul Concurenței în materia concentrărilor economice, care într-un final tinde să simplifice procedura și termenul de examinare pentru întreprinderi.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect transpune:

- parțial Regulamentul (CE) nr.139/2004 al Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L

24 din 29 ianuarie 2004;

- parțial Regulamentul (UE) nr.2023/914 al Comisiei din 20 aprilie 2023 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 802/2004 al Comisiei publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 119 din 05 mai 2023;
- parțial Comunicarea Comisiei privind tratamentul simplificat pentru anumite concentrări în temeiul Regulamentului (CE) nr.139/2004 al Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 160 din 5 mai 2023;
- parțial Comunicarea jurisdicțională consolidată a Comisiei în temeiul Regulamentului (CE) nr.139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 95 din 16 aprilie 2008;
- parțial Comunicarea Comisiei privind restricții direct legate și necesare punerii în aplicare a concentrărilor economice publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 56 din 5 martie 2005;
- parțial Comunicarea Comisiei privind măsurile corective admisibile în temeiul Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 267 din 22 octombrie 2008;
- parțial Orientările privind evaluarea concentrărilor neorizontale în conformitate cu regulamentul Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 265 din 18.10.2008;
- parțial Orientările privind evaluarea concentrărilor orizontale în temeiul Regulamentului Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 31 din 05 februarie 2004;
- pct.33 și pct.34 din Comunicarea Comisiei privind regulile de acces la dosarul Comisiei în cauzele în temeiul articolelor 81 și 82 din Tratatul CE (2005/C 325/07);
- parțial Comunicarea Comisiei privind definirea pieței relevante în sensul dreptului comunitar al concurenței (JO C 372, 9.12.1997);

Tabelul de concordanță se anexează la proiect.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Regulamentului urmărește aducerea în concordanță a cadrului normativ secundar cu prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 322-324, art. 575).

Astfel, pe lângă ajustarea prevederilor ce țin de pragurile de notificare, taxa de notificare, pragul valorii totale a transferurilor de active către societatea în comun proiectul regulamentului transpune parțial Comunicarea Comisiei privind tratamentul simplificat pentru anumite concentrări în temeiul Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (2023/C 160/01) care are drept scop, simplificarea atât pentru Consiliul Concurenței cât și pentru mediu de afaceri a procedurii de depunere și analiză a anumitor concentrări economice care nu prezintă îngrijorări de ordin concurențial.

În același timp, proiectul stabilește anumite aspecte procedurale privind angajamentele și termenele de depunere a acestora. Proiectul Regulamentului prevede extinderea termenului de depunere a angajamentelor potrivit căruia întreprinderile pot depune angajamente în scopul realizării compatibilității operațiunii de concentrare economică notificată cu mediul concurențial normal. Astfel, se propune extinderea termenului maxim de două săptămâni de la declararea efectivă a notificării la 20 de zile lucrătoare pentru concentrările economice examinate în faza I, un aspect important care va fi în beneficiul mediului de afaceri. Pentru concentrările economice examinate în faza II se propune extinderea termenului de prezentare a angajamentelor de la 30 de zile la 65 de zile lucrătoare calculate din momentul inițierii investigației.

Totodată, procedura de notificare simplificată este mai amplă și prevede categoriile de concentrări economice care o pot aplica.

Pentru a simplifica și a accelera examinarea notificărilor și a informațiilor privind angajamentele, se utilizează formularele standardizate. Aceste formulare sunt prevăzute ca anexe la prezentul Regulament.

Deoarece o notificare atrage obligația de a respecta termene legale prevăzute de art. 25 din Legea concurenței, trebuie determinate, de asemenea, condițiile care reglementează aceste termene și data la care acestea se împlinesc. Astfel, pentru respectarea certitudinii juridice, se stabilesc reguli pentru calculul termenelor prevăzute în prezentul proiect de Regulament. În special, se stabilesc începutul și sfârșitul perioadelor de timp, precum și condițiile de suspendare a acestor perioade, acordându-se atenția cuvenită cerințelor ce decurg din termenele legale deosebit de scurte disponibile pentru proceduri.

Cu titlu de noutate, proiectul Regulamentului prevede clauza de flexibilitate pentru trecerea de la procedura generală la procedura simplificată la cererea părților care fac notificarea.

Un alt aspect novativ în partea ce ține de notificarea concentrării economice, părțile care fac notificarea și alte părți implicate în concentrarea economică se pot angaja în consultări prealabile înainte de notificare, fapt care urmează să facă mai multă claritate asupra procedurii de notificare, de definire a piețelor relevante și, totodată, reducerea documentelor care urmează a fi prezentate odată cu formularul de notificare.

Având în vedere că, proiectul a fost elaborat în scopul de a menține și armoniza cadrul normativ național privind concentrările economice, în temeiul art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se propune ca proiectul Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind concentrările economice să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Acest Proiect este un act normativ secundar care a survenit în contextul modificării Legii

concurenței nr. 183/2012, având ca scop transpunerea legislației Uniunii Europene și nu va fi necesar modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței (www.competition.md) a fost publicat anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului Regulamentului privind concentrările economice.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, proiectul hotărârii va fi supus consultărilor publice și remis spre avizare părților interesate: Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Banca Națională a Moldovei, Comisia Națională a Pieței Financiare, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Agenția Servicii Publice, Agenția Proprietăți Publice, Centrul Național Anticorupție.

Efectuarea analizei impactului de reglementare (AIR) nu este necesară întrucât acesta nu impune noi obligații pentru întreprinderi și nu stabilește noi drepturi pentru acestea.

Informația privind rezultatele avizării și consultării publice va fi inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor după recepționarea avizelor.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii va fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr.100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centrul de Armonizare a legislației. Concluziile expertizei de compatibilitate vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor și luate în calcul la definitivarea proiectului.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii va fi supus expertizei juridice conform art.37 din Legea nr.100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției. Concluziile expertizei juridice vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor și luate în calcul la definitivarea proiectului.

11. Constatările altor expertize

Nu este nevoie.

Președinte

Alexei GHERȚESCU