

Forma FD-053

Aprobat prin
Ordinul ministrului finanțelor
nr.216 din 28.12.2015

Raport de performanță¹ la situația din 31.12.2022

(semianual, anual)

Autoritatea bugetară ²	Consiliul Concurenței	Cod Org1
Instituția bugetară	Consiliul Concurenței	Org2
Grupa principală, grupa, subgrupa	Servicii în domeniul economiei/ Servicii generale economice și comerciale	F1-F3
Program	Protecția concurenței	P1
Subprogram	Protecția concurenței	P2

I. Informație generală (se completează doar de către autoritatea bugetară - Org1)

Scop	Prevenirea și contracararea practicilor anticoncurențiale și a concurenței neloiale, al realizării concentrărilor economice pe piață, asigurarea mediului concurențial și reglementarea relațiilor ce țin de protecția, menținerea și stimularea concurenței în vederea promovării intereselor legitime ale consumatorilor. Excluderea denaturării nejustificative a concurenței și o direcționare mai bună a măsurilor de sprijin oferite de către stat.
Obiective	1. Promovarea culturii concurențiale (Advocacy), aplicarea și respectarea legislației din domeniul concurenței și publicității 2. Aplicarea și respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat 3. Perfecționarea cadrului legal în domeniu 4. Dezvoltarea instituțională
Descriere narativă	Subprogramul cuprinde activități orientate spre asigurarea aplicării și respectării legislației în domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității. Obiectivele propuse vor avea ca efect eficientizarea utilizării instrumentelor pentru a identifica și a sancționa conduita ilicită, astfel descurajând comportamentul anticoncurențial și aliniind Republica Moldova la politica concurențială a Uniunii Europene, sporirea monitorizării și transparenței ajutoarelor de stat și promovarea culturii concurențiale

II. Indicatori de performanță (Indicatorii de produs și eficiență se completează de către fiecare instituție bugetară - Org2 și se generalizează de către autoritatea bugetară - Org1, iar indicatorii de rezultat se raportează de către autoritățile bugetare - Org 1)

Categorie	Cod	Denumirea	Unitate a de măsură	Aprobat	Executat ³	Devieri	
						Valoarea (+/-)	Explicații ⁴
1	2	3	4	5	6	7(6-5)	8
De rezultat	r1	Bunăstarea consumatorului	mii lei	124 483,0	174 740,1	+50 257,14	Indicator realizat integral. Finalizarea unor investigații cu impact esențial asupra mediului concurențial a dus la o majorare semnificativă a bunăstării consumatorului. Printre investigațiile finalizate cu impact major asupra bunăstării consumatorului putem menționa investigația privind semnele încălcării legislației în domeniul ajutorului de stat ce țin de măsurile de sprijin acordate de către

						Primăria mun. Orhei și ÎM "Servicii Comunal - Locative Orhei", încălcarea de către Consiliul municipal Chișinău (în continuare CMC) a prevederilor legislației în domeniul concurenței și ajutorului de stat, și investigațiile privind încălcarea legislației concurențiale realizate de întreprinderea „Avia Invest” SRL pentru preluarea indirectă a controlului asupra întreprinderii „Aeroport Handling” SRL, și de întreprinderile OCN „Credits 2 All” S.R.L. și OCN „Viaconto Minicredit” S.R.L pentru acțiunile de concurență neloială
r4	Creșterea numărului recomandărilor înaintate	%	10,0	37,0	+27,0	Pe parcursul anului 2022 au fost înaintate 81 de recomandări comparativ cu 51 recomandări în anul 2021, înregistrându-se astfel o deviere pozitivă de + 27%.
r5	Ponderea furnizorilor care au acces la SIA RAS din total	%	100,0	100,0	0	Indicator realizat integral. Toți furnizorii de ajutor de stat au acces la SIARAS și îl utilizează la necesitate. De asemenea a fost oferit acces la SIA RAS la toți furnizorii care au înaintat solicitări în acest sens (peste 530 de parole emise la solicitare)
r6	Ponderea furnizorilor care au raportat și notificat ajutorul de stat prin SIA RAS din total	%	100,00	100,0	0	Indicator realizat integral. 100% din furnizori au raportat și notificat ajutorul de stat prin SIA RAS.
r7	Valoarea ajutorului de stat aliniat în PIB	%	0,5	0,12	-0,13	Indicatorul a înregistrat deviere negativă de -0,13% Valoarea ajutoarelor de stat existente aliniate în 2022 a constituit circa 299 mil. lei. PIB 2021 – 242 078,6 mil.lei
r8	Ponderea schemelor de ajutor de stat existente evaluate din nr. total de scheme de ajutor de stat supuse alinierii (cu excepția ZEL)	%	90,0	100,0	+10	Se atestă o creștere a indicatorului. Toate schemele de ajutor de stat existente (cu excepția ZEL) au fost evaluate.
r9	Ponderea ajutorului de stat autorizat în valoarea total raportată	%	80,0	73,56	-6,44	Se înregistrează o deviere negativă a indicatorului cu – 6,44%. Valoarea ajutorului de stat asupra căroră s-a expus Consiliul Concurenței a constituit 1 886 822 mii lei (sau 73.56% din valoarea ajutorului de stat raportat)
r10	Reducerea gradului de fluctuație a	%	10,0	28,0	- 18,0	Se atestă un grad sporit de fluctuație, înregistrându-se o deviere negativă de -18 %.

		personalului					
	r11	Rata de utilizare a echipamentelor specializate în cadrul investigațiilor	%	75,0	100,0	+25,0	În cadrul investigațiilor a fost asigurată rata de utilizare a echipamentelor în proporție de 100% .
	r12	Pondere avizelor elaborate raport numărul proiectelor actelor normative transmise avizare în cu la	%	100,0	100,0	0	Indicator realizat integral. 100% avize elaborate în raport cu numărul proiectelor actelor normative transmise la avizare. Per total, 54 avize emise. Au fost elaborate 53, dintre care 2 au fost identificate din oficiu, ce au vizat următoarele domenii: bancar; gaze naturale; antreprenariat (monopol fiscal); comerț interior; audiovizual; achiziții publice; produselor social importante; achiziții publice; ajutor de stat; activitate bancară etc.
De produs	o9	Activități de promovare	de număr	80,0	130,0	+50,0	Se atestă o deviere pozitivă a indicatorului cu +50. Consiliul Concurenței și-a consolidat eforturile în vederea realizării activității de promovare a culturii concurențiale prin organizarea de evenimente, participarea la diverse emisiuni televizate și oferirea de interviuri, participarea cu discursuri la diverse conferințe și mese rotunde, precum și publicații în reviste naționale și internaționale. Unele din cele mai importante evenimente: 1. Consiliului Concurenței la Evenimentul EBA: In-club 3C discussion 2. Briefing-ul de presă cu tema: Decizia emisă de Plenul Consiliului Concurenței, care vizează acțiunile companiei Avia Invest SRL. 3. Conferința PRIA COMPETITION MOLDOVA 4. Prezentarea Raportului anual al autorității în cadrul ședinței Comisiei parlamentare „Economie, Buget și Finanțe” și Raportului privind ajutoarele de stat acordate în Republica Moldova pentru anul 2020 în cadrul ședințelor Comisiei parlamentare „Economie, Buget și Finanțe” și a Comisiei parlamentare " Control al finanțelor publice" 5. Lecții publice cu studenții ASEM, și USM 6. Ședințe desfășurate cu autorități și instituții publice naționale (precum ANRE, CA,

							Academia de Administrare Publică) reprezentanții mediului de afaceri (EBA, FIA, CCI Moldova) etc.
	o11	Numărul rapoartelor pe investigații utile în anul de gestiune	număr	9,0	3,0	-6,0	Devierea negativă pe parcursul perioadei de raportare este condiționată de necesitatea consolidării eforturilor asupra investigării semnelor de încălcare a legislației în domeniul concurenței și ajutorului de stat, în cadrul unor dosare mai complexe și vaste. Totodată, informăm că Consiliul Concurenței este în proces de analiză și revizuire a activității sale privind desfășurare a investigațiilor utile pe diverse piețe în vederea stabilirii piețelor în care sunt prezente obstacole majore în calea concurenței și unde eforturile de a elimina practicile anti-concurențiale ar putea avea un impact potențial semnificativ asupra condițiilor de concurență
	o12	Numărul deciziilor de autorizare/autorizare condiționată/negative	număr	21,0	45,0	+24,0	Pentru anul 2022, se înregistrează o deviere pozitivă a indicatorului dat de + 24 unități.
	o13	Numărul schemelor de ajutor de stat existente supuse alinierii examinate	număr	15,0	16,0	+1,0	Se înregistrează o deviere pozitivă a indicatorului dat de + 1 unități
	o2	Numărul proceselor verbale de cercetare a plasării publicității	număr	30,0	24,0	-6,0	Indicatorul înregistrează deviere negativă de – 6 unități, care a fost condiționată de prevederile legii Nr. 1227/1997 cu privire la publicitate, conform căroră Consiliul Concurenței exercită, în limitele competenței sale, controlul de stat asupra implementării legislației cu privire la publicitate, <u>sub aspectul respectării drepturilor agenților economici.</u>
	o14	Numărul persoanelor total instruite	număr	85	69,0	-16,0	Indicatorul înregistrează deviere negativă de – 16 unități. Este de menționat faptul că numărul total al angajaților Consiliului Concurenței pe parcursul anului 2022, a constituit 77 de persoane. Pe parcursul anului 2022 angajații Consiliului Concurenței au participat la peste 70 de seminare/conferințe/webinare în cadrul organizațiilor internaționale (OECD, RCC-GVH OECD, UNCTAD, ICN, EC, Secretariatul Comunității Energetice) și instruirii

							interne (Academia de Administrare Publică, ASEM).
De eficiență	e2	Diminuarea duratei de investigare a cazurilor cu 10% pînă în anul 2022	%	10	44,0	-34,0	Indicatorul înregistrează deviere negativă de - 34. Durata medie de investigare a cazurilor este de circa 26 luni (comparativ cu 16 luni în 2021, în 2020 - 22,5 luni în 2019 durata medie de investigare a cazurilor era de circa 18 luni).
	e3	Timpul mediu consumat pentru alinierea unei scheme de ajutor de stat existente	zile	120,0	70,0	+50,0	Se înregistrează o deviere pozitivă a indicatorului dat de + 50 unități În anul 2022, termenul a fost redus pînă la 70 zile ca rezultat al perfecționării procedurii de aliniere.
	e4	Timpul mediu consumat pentru autorizarea unui ajutor de stat	zile	40,0	32,0	+8,0	Termenul a fost redus pînă la 32 de zile. Menționăm că timpul mediu prevăzut pentru examinarea unei notificări ajutor de stat, conform legii 139/2012 este de 45 de zile lucrătoare
	e1	Coraportul dintre rezultatele utilizate și bunăstarea consumatorilor	%	0,20	0,20	0	Coraportul dintre rezultatele utilizate și bunăstarea consumatorilor a fost 1:5, la fiecare leu cheltuit de autoritate, consumatorul a avut de câștigat 5 lei.

III. Cheltuieli, mii lei (Se completează de către fiecare instituție bugetară (Org2) și ulterior se generalizează de către autoritatea bugetară de nivel superior –Org1 sau Org1i)

Denumirea	Cod		Aprobat	Precizat	Executat ⁵
	P3	Eco (k2)			
1	2	3	4	5	6
Cheltuieli de personal	00117	21	19 289,9	19 545,9	18 918,8
Bunuri și servicii	00117	22	6 429,6	2 943,1	2 228,8
Prestații sociale	00117	27	230,0	356,0	355,2
Mijloace fixe	00117	31		15 476,5	664,1
Stocuri de materiale circulante	00117	33	568,8	575,8	532,6
Total			26 515,3	38 897,3	22 699,5

IV. Constatări, concluzii și recomandări⁶

Pe parcursul perioadei de raportare Consiliul Concurenței și-a îndreptat eforturile întru implementarea obiectivelor subprogramului. Astfel, o serie de indicatorii au fost realizați integral, au înregistrat creșteri și devieri pozitive, după cum urmează:

Indicatorii de rezultat ce au înregistrat creșteri:

Bunăstarea consumatorului – în anul de referință bunăstarea consumatorului este de 174 740,1 mii lei. Se înregistrează o creștere a indicatorului cu +50 257,14 mii lei ca rezultat a finalizării mai multor investigații cu impact esențial asupra mediului concurențial ceea ce a dus la o majorare semnificativă a bunăstării consumatorului.

Creșterea numărului recomandărilor înaintate – se înregistrează o creștere a indicatorului fiind înaintate 65 recomandări în 2022 față de 51 recomandări în 2021, ceea ce constituie o creștere de + 27%, devierea pozitivă constituind în acest sens + 17% față de indicatorul planificat.

Ponderea schemelor de ajutor de stat existente evaluate din nr. total de scheme de ajutor de stat supuse alinierii (cu excepția ZEL) – conform prevederilor art. 341, alin (3) al Acordului de Asociere RM-UE, în 2022 urmau a fi

aliniate, toate schemele de ajutoare de stat instituite înainte de înființarea autorității în domeniul ajutoarelor de stat cu excepția schemelor de ajutoare de stat instituite în temeiul Legii nr. 440/ 2001 cu privire la zonele economice libere. În acest sens Consiliul Concurenței și-a consolidat activitatea pentru a realiza acțiunile de evaluare a schemelor întru îndeplinirea în termn a angajamentelor Republicii Molova în parcursul său european.

Indicatorii de produs ce au înregistrat creșteri:

Activități de promovare - în 2022, Consiliul Concurenței, a depus efortul necesar pentru a-și exercita pe deplin rolul de supraveghere și asigurare a competitivității piețelor, și a-și realiza pe deplin atribuțiile conferite prin lege, una din care fiind promovarea culturii concurențiale, fiind organizate 130 evenimente cu participarea reprezentanților ai APC și APL, mediului de afaceri, instituțiilor de politici publice, studenți, etc. În acest sens, a fost înregistrată o deviere pozitivă de + 50 evenimente comparativ cu cifra planificată.

Numărul deciziilor de autorizare/autorizare condiționată/negative - pentru anul 2022, se înregistrează o deviere pozitivă a indicatorului dat de +24 unități. Creșterea semnificativă a fost condiționată de numărul semnificativ al notificărilor depuse pe parcursul perioadei de raportare.

Numărul schemelor de ajutor de stat existente supuse alinierii examinate - indicatorul de produs a fost îndeplinit integral, fiind examinate 16 scheme de ajutor de stat existent.

Indicatorii de eficiență ce au înregistrat creșteri:

Timpul mediu consumat pentru alinierea unei scheme de ajutor de stat existente - indicatorul înregistrează o creștere semnificativă, grație consolidării eforturilor angajaților Consiliului Concurenței.

Timpul mediu consumat pentru autorizarea unui ajutor de stat - indicatorul înregistrează o creștere semnificativă, grație consolidării eforturilor angajaților Consiliului Concurenței

Concomitent, atestăm realizarea **conform valorilor stabilite** a indicatorilor de rezultat, produs și eficiență, după cum urmează:

Pondere furnizorilor care au acces la SIA RAS din total – pe parcursul anului a fost asigurat accesul a 100% din furnizorii de ajutor de stat.

Pondere furnizorilor care au raportat și notificat ajutorul de stat prin SIA RAS din total – toți furnizorii au raportat și notificat ajutorul de stat prin SIA RAS.

Rata de utilizare a echipamentelor specializate în cadrul investigațiilor – pe parcursul anului 2020, rata de utilizare a echipamentelor specializate în cadrul investigațiilor este 100%.

Pondere avizelor elaborate în raport cu numărul proiectelor actelor normative transmise la avizare – se atestă 100% de avize elaborate în raport cu numărul proiectelor de acte normative transmise la avizare fiind emise 54 avize la proiectele de acte normative ce au vizat următoarele domenii: ce au vizat următoarele domenii: bancar; gaze naturale; antreprenoriat (monopol fiscal); comerț interior; audiovizual; achiziții publice; produselor social importante; achiziții publice; ajutor de stat; activitate bancară etc.

Coraportul dintre rezultatele utilizate și bunăstarea consumatorilor - coraportul dintre rezultatele utilizate și bunăstarea consumatorilor a fost 1:5, la fiecare leu cheltuit de autoritate, consumatorul a avut de câștigat 5 lei.

Totuși se atestă **devieri negative** la unii indicatori, după cum urmează:

Valoarea ajutorului de stat aliniat în PIB – Valoarea ajutoarelor de stat existente aliniate în 2022 a constituit circa 299 mil. lei, iar PIB pentru 2021 – 242 078,6 mil. lei, în acest sens devierea negativă a indicatorului propus a fost condiționată inclusiv de creșterea PIB pentru 2021.

Pondere ajutorului de stat autorizat în valoarea total raportată – Valoarea ajutorului de stat asupra căruia s-a expus Consiliul Concurenței a constituit 1 886 822 mii lei (sau 73.56% din valoarea ajutorului de stat raportat)

Reducerea gradului de fluctuație a personalului – s-a înregistrat un grad de fluctuație a personalului ridicat (28%) comparativ cu perioada similară a anilor precedenți. Acesta a fost condiționat de nivelul scăzut de salarizare a funcționarilor, în special în raport cu complexitatea și volumul atribuțiilor de serviciu, dar și condițiilor de muncă.

Numărul rapoartelor pe investigații utile în anul de gestiune – 3 rapoarte au fost prezentate în Ședințele Plenului.

Se înregistrează o deviere negativă a indicatorului dat de -6 unități. Consiliul Concurenței a monitorizat și studiat îndeaproape cele mai importante sectoare ale economiei naționale, urmărind evoluțiile structurale și funcționarea optimă a acestora asigurând ca agenții economici să acționeze independent pe piață, iar prețurile să fluctueze liber în cadrul mecanismelor de piață, fără ca acestea să fie afectate de distorsiunile determinate de anumite comportamente anticoncurențiale. Totuși, în contextul prioritizării activității sale, Consiliului Concurenței și –a consolidat eforturile asupra investigării semnelor de încălcare a legislație în domeniul concurenței și ajutorului de stat, în cadrul unor dosare mai complexe și vaste. Totodată, informăm că Consiliul Concurenței este în proces de analiză și revizuire a activității sale privind desfășurare a investigațiilor utile pe diverse piețe în vederea stabilirii piețelor în care sunt prezente obstacole majore în calea concurenței și unde eforturile de a elimina practicile anti-concurențiale ar putea avea un impact potențial semnificativ asupra condițiilor de concurență.

Numărul proceselor verbale de cercetare a plasării publicității - Indicatorul înregistrează deviere negativă de – 6 unități. Numărul mai scăzut al proceselor verbale întocmite a fost condiționat de prevederile legii Nr. 1227/1997 cu privire la publicitate, conform căruia Consiliul Concurenței exercită, în limitele competenței sale, controlul de

stat asupra implementării legislației cu privire la publicitate, sub aspectul respectării drepturilor agenților economici.

Numărul persoanelor total instruite - Indicatorul pentru anul 2022 a înregistrat o deviere de - 16 unități comparativ cu indicatorii propuși. Consiliul Concurenței a pus accentul pe formarea continuă a personalului calificat în domeniul de competență a autorității, pe parcursul anului 2022 fiind organizate peste 70 de seminare, webinare și cursuri de instruire pentru angajați. În aceeași ordine de idei, menționăm că numărul total al angajaților Consiliului Concurenței în anul 2022 a constituit 77 de persoane.

Diminuarea duratei de investigare a cazurilor cu 10% pînă în anul 2022 - Indicatorul de eficiență înregistrează o deviere negativă. Durata medie de investigare a cazurilor este de cca 26 luni în comparație cu anul 2019 când durata medie a fost de cca 18 luni. Durata investigațiilor a fost condiționată de complexitatea cazurilor aflate în examinare, necesitatea prioritizării investigațiilor și consolidării eforturilor asupra cazurilor impact potențial semnificativ asupra condițiilor de concurență, dar în special de gradul ridicat al fluctuației în cadrul autorității.

Constatăm că nivelul de realizare a indicatorilor de performanță, reflectă, per ansamblu, performanță și dinamică preponderent pozitivă a activității Consiliului Concurenței datorită concentrării eforturilor pe activitățile cu impact asupra mediului concurențial.

Semnat:

Conducătorul autorității / instituției bugetare _____ / _____ / Gherțescu Alexei
Șeful subdiviziunii responsabile de buget _____ / _____ / Cucoș Lilia
Șeful subdiviziunii responsabile de politici⁷ _____ / _____ / Zara Cristina

Data: _____

L.S

Note:

¹) Rapoartele de performanță se întocmesc semianual și anual și se prezintă concomitent cu rapoartele financiare în termenii stabiliți pentru prezentarea acestora.

²) Rapoartele de performanță se întocmesc de fiecare instituție bugetară (Org2). Ulterior autoritatea bugetară de nivel superior (Org1) întocmește raportul generalizat, pe care îl publică pe pagina web.

³) Dacă unele obiective sau indicatori nu pot fi evaluați semestrial, valoarea realizată a acestora se completează doar în raportul anual.

⁴) Vor fi oferite explicații succinte despre cauzele devierilor în raport cu valoarea planificată a indicatorilor de performanță.

⁵) În secțiunea III la rubrica "Executat" se indică executarea de casă.

⁶) Această secțiune trebuie să ofere o informație generală despre gradul de implementare a obiectivelor subprogramului. Vor fi formulate succint principalele constatări și concluzii cu privire la performanța realizată și factorii care au influențat devierile majore, precum și recomandări sau eventuale acțiuni corective pentru informarea și luarea deciziilor de către managerul de program și conducătorul autorității publice.

⁷) Conducătorul autorității bugetare și șeful subdiviziunii responsabile de politici semnează doar rapoartele generalizate ale autorității bugetare la nivel de subprogram.