



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASS - 31
din 23.04.2015**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționînd în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012, art.2 și art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărîrii Parlamentului nr.179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorului de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizînd nota informativă referitor la notificarea depusă de Ministerul Finanțelor, prin adresarea nr.13/3-07-82 din 06.04.2015, privind măsura de sprijin acordată S.A. „CET-Nord” cu suportul Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, referitor la acordul de finanțare încheiat cu Republica Moldova în data de 30.10.2014, și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 13/3-07-82 din 06.04.2015, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, Ministerul Finanțelor, a prezentat anexat Formularul general de notificare a ajutorului de stat și Formularul special de notificare a ajutorului de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general (în continuare SIEG).

Notificarea a devenit efectivă în data de 06.04.2015.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin constituie:

- Legea nr. 419 din 22.12.2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat;
- Acordul de împrumut între Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) nr. 46112 din 30.10.2014;
- Acordul de împrumut între S.A. „CET-Nord” și BERD nr. 43112 din 30.10.2014;
- Legea nr. 15 din 20.02.2015 privind ratificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și BERD în vederea realizării Proiectului „Sistemul termoelectric al municipiului Bălți” (S.A. „CET-Nord”);
- Legea nr. 92 din 29.05.2014 cu privire la energia termică;
- Legea nr. 124 din 23.12.2009 cu privire la energia electrică.

Măsura de sprijin notificată de către Ministerul Finanțelor constă în acordarea unui împrumut cu dobândă preferențială în vederea îmbunătățirii infrastructurii de alimentare cu energie termică, îmbunătățirea eficienței energetice și reducerea costurilor operaționale.

Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A. „CET-Nord” (IDNO 1002602003945), sediul în mun. Bălți, str. Ștefan cel Mare, 168, MD-3100.

Actul de atribuire a prestării SIEG S.A. „CET-Nord” reprezintă Ordinul Ministerului Privatizării și Administrării Proprietății de Stat nr. 216 din 23.10.1997, prin care întreprinderea este fondată.

Conform datelor prezentate, din prestarea SIEG S.A. „CET-Nord”, pe parcursul anilor 2012-2014, a înregistrat pierderi. Această situație, conform materialelor prezentate de către S.A. „CET-Nord”, se datorează următoarelor motive:

1. Tarifele în vigoare la energia electrică și energia termică au fost elaborate și aprobate de ANRE în luna octombrie 2011. Aceste tarife au rămas în vigoare și pentru anii 2012, 2013 și 2014, nefiind luată în vedere majorarea prețurilor la gazele naturale.
2. Tariful actual a fost aprobat pentru volumul livrărilor energiei electrice – 55,7 mln kWh și livrarea energiei termice – 181.200 Gcal. Ca urmare a cererii reduse pentru agentul termic și a condițiilor meteorologice s-a produs reducerea livrărilor produselor comparativ cu volumele prevăzute de ANRE:
 - în anul 2013: energia electrică cu 12,8%, energia termică cu 22,4%;
 - în anul 2014: energia electrică cu 11,1%, energia termică cu 21,5%.

Conform art. 8 lit. e) din Legea nr. 124 din 23.12.2009 cu privire la energia electrică și a art. 9 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 92 din 29.05.2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică elaborează și aprobă metodologiile de calcul, aprobare și aplicare a tarifelor reglementate pentru producerea energiei termice și a energiei electrice pentru producătorii și furnizorii acestora. Acest fapt determină în mare parte veniturile încasate de către S.A. „CET-Nord”.

Un alt factor decisiv este valoarea medie a pierderilor de căldură din rețeaua S.A. „CET-Nord” care constituie aproximativ 20% din căldura totală livrată în perioada 2010-2012.

Din numărul total al locuitorilor mun. Bălți, care beneficiază de serviciul de termoficare, consumatorii S.A. „CET-Nord” reprezintă 95% sau circa 100.000 locuitori.

Astfel, în vederea asigurării continuității prestării SIEG urmează a fi efectuate investiții sub forma contractării unui împrumut. Conform datelor prezentate de către Ministerul Finanțelor valoarea totală a împrumutului extern obținut de S.A. „CET-Nord” este de 7.000.000 Euro.

Valoarea măsurii de sprijin acordată S.A. „CET-Nord” de către Ministerul Finanțelor este calculată ca diferență dintre dobânda de piață și dobânda efectiv plătită. Astfel, valoarea măsurii de sprijin notificată de către Ministerul Finanțelor este de 152.699.270,39 lei.

Valoarea actualizată la momentul când notificarea a devenit efectivă este de 49.538.584,31 lei.

Proiectul va derula în următoarele etape:

1. Montarea a trei generatoare cu gaz, ceea ce va permite creșterea producerii energiei electrice cu 60% începând cu anul 2016.
2. Substituirea pompelor, care va permite micșorarea de două ori a consumului propriu de energie electrică.
3. Modificarea centralei termice pe bază de cărbune, în centrală termică pe bază de biocombustibil.
4. Instalarea în clădirile de locuit a 169 de puncte termice individuale, datorită cărora consumatorii vor putea regla aportul de căldură, controla mai efectiv consumurile sale, vor beneficia de apă fierbinte.

Din datele prezentate în Raportul BERD: „Raportul final-faza 2: Identificarea proiectului de încălzire centralizată în Moldova și studiul de fezabilitate”, aceste măsuri vor favoriza economia unei cantități considerabile de energie electrică, diminuarea consumurilor de producție, care în perspectivă pe termen lung, va duce la reducerea tarifelor.

S.A. „CET-Nord” este în prezent unicul operator în aria sa de servicii, însă ar putea avea potențiali concurenți la data adoptării de către autoritățile publice locale a deciziilor privind delegarea prin licitație publică a serviciilor respective.

În urma examinării măsurii de sprijin, notificată prin adresarea Ministerului Finanțelor nr. 13/3-07-82 din 06.04.2015, s-a constatat că aceasta întrunește cumulativ cele patru condiții specificate în art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, pentru stabilirea existenței ajutorului de stat.

Ajutorul de stat este analizat în contextul îndeplinirii de către S.A. „CET – Nord” a obligației de SIEG și anume furnizarea serviciilor de alimentare cu energie termică în mun. Bălți.

În conformitate cu pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG, ajutorul de stat poate fi compatibil cu mediul concurențial normal, dacă se respectă următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificativ concurența.

Ajutorul de stat acordat în vederea modernizării infrastructurii S.A. „CET – Nord” este necesar prestării SIEG, iar efectuarea acestor investiții în infrastructură, conform raportului efectuat de BERD, vor favoriza economia unei cantități considerabile de energie electrică, diminuarea consumurilor de producție, care în perspectivă pe termen lung, va duce la reducerea tarifelor.

De asemenea măsura de sprijin este necesară în vederea asigurării furnizării agentului termic la o temperatură și volum adecvat, producerea și distribuția energiei termice eficientă către consumatorii finali cu scopul de a limita costurile și de a minimiza impactul tarifelor asupra păturilor social vulnerabile, obținerea de auto-suficiență financiară.

S.A. „CET – Nord” activează pe piața prestării serviciului de energie termică prin sistem centralizat și pe piața producerii energiei electrice. Piața prestării serviciului de energie termică prin sistem centralizat este limitată din punct de vedere teritorial fapt ce denotă că acordarea acestei măsuri de ajutor nu va denatura în mod nejustificat mediul concurențial.

Producătorii de energie electrică sunt asigurați că vor comercializa întreaga cantitate produsă, furnizorii energiei electrice avînd obligația să procure energia electrică generată de întreprinderile autohtone la tarife stabilite de reglementator. Din acest considerent se deduce faptul că acordarea acestei măsuri de ajutor nu va denatura în mod nejustificat mediul concurențial pe piața producerii energiei electrice.

De asemenea, ținînd cont de importanța regională a S.A. „CET – Nord”, ajutorul de stat a fost examinat prin prisma prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională. Analiza a constatat că măsura de sprijin nu depășește pragurile stabilite privind proiectele mari de investiții fapt care susține totodată afirmația că concurența nu va fi denaturată semnificativ.

Cu referire la cele expuse mai sus se constată că sunt îndeplinite cumulativ cele două condiții stipulate în pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG pentru a aprecia că măsura de sprijin acordată S.A. „CET – Nord” constituie măsură de sprijin compatibilă cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținînd cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenului Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Ministerul Finanțelor, avînd ca beneficiar S.A. „CET-Nord”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A autoriza ajutorul de stat oferit S.A. „CET-Nord” în vederea îmbunătățirii infrastructurii de alimentare cu energie termică, îmbunătățirii eficienței energetice și reducerii costurilor operaționale.
3. Ministerul Finanțelor va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE