

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative

I. Considerații generale

Proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat în scopul aducerii în concordanță a prevederilor legislației în vigoare ce reglementează mediul de afaceri la prevederile Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 cât și ca urmare a solicitării Comisiei Economie Buget și Finanțe a Parlamentului RM, indicate în scrisoarea nr. CEB/397 din 08 iulie 2016.

Conform prevederilor Planului național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014 (Monitorul Oficial nr.297-309/851 din 10 octombrie 2014), în vederea realizării acțiunilor ce țin de implementarea art. 335 alin. (1) din Acordul de Asociere RM – UE, s-a prevăzut acțiunea privind revizuirea cadrului normativ de reglementare a mediului de afaceri privind compatibilitatea cu noua Lege a concurenței, cât și abrogarea sau modificarea actelor normative care contravin Legii concurenței.

Totodată, în vederea asigurării compatibilității cadrului de reglementare a mediului de afaceri cu principiile concurenței libere, la pct. 1.1.1. din componenta ”X. Concurența” a Foi de parcurs privind ameliorarea competitivității Republicii Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 4 din 14 ianuarie 2014 (Monitorul Oficial nr.17-23/27 din 24 ianuarie 2014) s-a stabilit acțiunea cu privire la revizuirea cadrului normativ de reglementare a mediului de afaceri privind compatibilitatea cu noua Lege a concurenței sub aspectul identificării barierelor de intrare pe piață.

În același timp, conform scrisorii Comisiei Economie Buget și Finanțe a Parlamentului RM nr. CEB/397 din 08 iulie 2016, s-a solicitat Consiliului Concurenței, de comun cu Guvernul, să elaboreze și să prezinte în modul stabilit proiectul de lege care să conțină propunerile expuse în scrisoarea nr. DJ-01/399-1193 din 29 iunie 2016. Menționăm că, în esență scrisoarea nr. DJ-01/399-1193 din 29 iunie 2016 se referă la propunerile de modificare și completare a unor acte legislative, conform art. 2 din Hotărârea Parlamentului nr. 45 din 31 martie 2016, ce au ca scop asigurarea Consiliului Concurenței cu mecanisme adecvate în vederea aplicării eficiente a prevederilor legislației din domeniul concurenței.

În acest context, a fost elaborat proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative în vederea realizării acțiunilor din actele normative enunțate anterior, cât și a solicitării Comisiei Economie Buget și Finanțe a Parlamentului RM, expusă în scrisoarea nr. CEB/397 din 08 iulie 2016.

II. Principalele amendamente operate de proiectul de lege

Conform art. 3 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 Statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și

apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

În conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 sînt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrîng, împiedică sau denaturează concurența.

În acest context, au fost elaborate modificări la unele acte legislative, în vederea eliminării barierelor în activitatea de întreprinzător în anumite domenii, pentru asigurarea compatibilității cadrului de reglementare a mediului de afaceri cu prevederile Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012.

Un alt aspect important, prevăzut în proiectul de lege, se referă la asigurarea accesului Consiliului Concurenței la unele baze de date deținute de autoritățile și instituțiile publice în vederea obținerii în termeni restrînși a informațiilor necesare efectuării investigațiilor concurențiale conform prevederilor art. 55 din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, ceea ce implică modificarea mai multor acte legislative de exemplu: Legea instituțiilor financiare nr. 550 din 21.07.1995, Codul fiscal nr. 1163-XIII din 24.04.1997, Legea nr. 1543 din 25.02.1998 cadastrului bunurilor imobile etc.

Totodată, menționăm că conform proiectului de lege urmează a fi operate modificări la Codul Penal în vederea exceptării aplicării prevederilor legii penale față de agenții economici care colaborează cu Consiliul Concurenței, în limitele realizării politicii de clemență, conform prevederilor art. 84-92 din Legea Concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012.

Conform prevederilor art. 84 din Legea concurenței clemența este recompensa acordată de Consiliul Concurenței pentru cooperarea întreprinderilor și asociațiilor de întreprinderi cu Consiliul Concurenței, în cazul în care acestea sînt sau au fost parte a unui acord anticoncurențial. Astfel, întreprinderile și asociațiile de întreprinderi pot obține imunitate la amendă sau reducerea quantumului acesteia dacă îndeplinesc condițiile prevăzute de Legea concurenței. În dependență de condițiile care sunt întrunite de întreprinderile sau asociațiile de întreprinderi vizate, poate fi acordată imunitate la amendă: de tip A și de tip B.

Astfel, aplicarea politicii de clemență acordă posibilitatea întreprinderilor sau asociațiilor de întreprinderi care primele furnizează informații și elemente probatorii care permit declanșarea procedurii de investigație și efectuarea de inspecții, cît și celor care primele care furnizează informații și elemente probatorii ce vor permite Consiliului Concurenței să stabilească încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1) Legea concurenței să beneficieze de un anumit tip de imunitate la amendă.

În același timp, conform prevederilor art. 246 ale Codului Penal se prevede răspunderea penală pentru limitarea concurenței libere prin încheierea unui acord ilegal, fără careva excepții. Respectiv, la moment, aplicarea la politica de clemență prevăzută de Legea concurenței, nu reprezintă un factor motivant pentru agenții economici în cauză, avînd în vedere că în orice situații, fără excepții, aceștea fiind parte la un acord ilegal ce limitează concurența, urmează a fi atrași la răspundere penală, conform prevederilor din Codul Penal.

Menționăm că prevederile art. 84-92 din Legea Concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, ce se referă la aplicarea politicii de clemență, sunt ulterioare prevederilor art. 246 din Codul Penal, iar în acest context, este necesară aducerea în concordanță a Codului Penal cu noile prevederi ale Legii concurenței.

Conform proiectul de lege urmează a fi operate unele modificări în Codul contravențional, care au ca scop asigurarea aplicării eficiente a Legii concurenței în partea ce se referă la atragerea la răspundere a persoanelor cu funcție de răspundere pentru încălcarea art. 12 din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, ce prevede interzicerea acțiunilor sau inacțiunilor autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale de restrângere, împiedicare sau denaturare a concurenței, cât și atragerea la răspundere a persoanelor pentru neexecutarea în termen sau executarea necorespunzătoare a deciziilor și prescripțiilor emise de Consiliul Concurenței.

Având în vedere acțiunea ce se referă la implementarea art. 335 alin. (1) din Acordul de Asociere, indicată în Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 7 octombrie 2014, conform căreia urmează a fi prezentate propunerile privind excluderea prevederilor privind publicitatea destinată consumatorilor din domeniul de competență al Consiliului Concurenței, în proiectul de lege se propun, în acest sens, unele modificări la Codul Contravențional și Legea nr. 1227-XIII din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate.

Adoptarea proiectului dat va conduce la aplicarea eficientă și uniformă a prevederilor legislației din domeniul concurenței și ajutorului de stat, și va contribui în același timp la crearea condițiilor necesare pentru activitatea Consiliului Concurenței, în vederea realizării atribuțiilor sale delegate de lege.

III. Fundamentarea economico-financiară

Reieșind din faptul că proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative a fost elaborat în scopul aducerii în concordanță a prevederilor legislației în vigoare la prevederile Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, cât și ca urmare a solicitării Comisiei Economie Buget și Finanțe a Parlamentului RM, indicate în scrisoarea nr. CEB/397 din 08 iulie 2016, acesta nu implică costuri suplimentare, altele decât cele prevăzute în bugetul de stat, legate de elaborarea și implementarea proiectului dat.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE