



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/ 647 - 1421 din 01 octombrie 2024

Nr. 18-69-9391 din 20 august 2024

Ministerul Energiei

email: secretariat@energie.gov.md

Cancelaria de Stat

email: cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 30 septembrie 2024, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, *proiectul de lege cu privire la energia electrică (număr unic 732/MEn/2024)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Articolul 8 alin. (3) din proiect prevede dreptul specific al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică (*în continuare Agenția*), *de a iniția și efectua*, împreună cu Consiliul Concurenței *controale și investigații comune în legătură cu problemele legate de sectorul electroenergetic*. Articolul 101 alin. (2) din proiect, la fel prevede dreptul Agenției *de a efectua, în comun cu Consiliul Concurenței, investigații pe piețele de energie electrică*.

Legea concurenței nr. 183/2012, la art. 55 – 56 și Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, la art. 11 alin. (1) atribuie Consiliului Concurenței dreptul de a iniția investigații pentru eventuale încălcări ale legislației din domeniul ajutorului de stat și din domeniul concurenței, în limitele competențelor prevăzute de legislație. În cadrul investigației, Consiliul Concurenței poate desfășura *inspecții inopinate* la orice întreprindere, asociere de întreprinderi sau autoritate publică, în scopul obținerii informațiilor și a documentelor necesare, fără a informa anticipat subiectul supus inspecției sau alte autorități.

Respectiv, Consiliul Concurenței își desfășoară activitatea în limitele competențelor atribuite de Legea concurenței nr. 183/2012, care nu prevede desfășurarea unor controale sau a unor investigații comune cu alte autorități.

În vederea aplicării legislației concurențiale, în conformitate cu art. 34 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183/2012, Consiliul Concurenței colaborează cu autoritățile de reglementare. Colaborarea se efectuează conform delimitării de funcții și atribuții date prin lege pe baza următorului principiu: organele de reglementare acționează *ex ante (anterior)* în sectorul reglementat, iar Consiliul

Concurenței acționează *ex-post (ulterior)* pentru asigurarea concurenței, aplicând legislația concurențială asupra tuturor relațiilor din economia națională ce cad sub incidența legii. Astfel, autoritatea națională de concurență competentă de punerea în aplicare a Legii concurenței nr. 183/2012 este Consiliul Concurenței, pe când autoritățile de reglementare *ex-ante* asigură concurența prin actele normative adoptate de reglementare a sectoarelor/domeniilor reglementate. Respectiv, considerăm necesar de asigurat corelarea proiectului cu Legea concurenței nr. 183/2012 și de a fi revăzute aceste propuneri pentru a asigura o eficiență a atribuțiilor legale delegate autorității de concurență și autorității de reglementare.

2. Articolul 83 din proiectul de lege *interzicerea acordurilor anticoncurențiale și a abuzului de poziție dominantă pe piețele de energie electrică* indică la alin. (1) unele acorduri anticoncurențiale reglementate de art. 5 din Legea concurenței nr. 183/2012, iar în alin. (2) patru practici de abuz de poziție dominată din cele șapte indicate la art. 11 din Legea concurenței nr. 183/2012. Astfel, în scopul corelării reglementărilor art. 83 din proiect cu legislația concurențială și pentru a asigura protecția efectivă a concurenței în sectorul energetic de rând cu alte sectoare ale economiei naționale nereglementate, considerăm oportun ca art. 83 alin. (1) din proiect să fie expus în sensul interzicerii oricăror acorduri anticoncurențiale calificate ca încălcare conform art. 5 din Legea concurenței nr. 183/2012 și, respectiv, alin. (2) al art. 83 din proiect, să interzică formele de abuz de poziție dominată stabilite ca încălcare la art. 11 din Legea concurenței nr. 183/2012.

Conform art. 4 alin. (2) lit. a) din proiect, Guvernul poate desemna o întreprindere ca operator al pieței energiei electrice *o persoană juridică înregistrată în Republica Moldova de către un operator desemnat al pieței de energie electrică dintr-o Parte Contractantă a Comunității Energetice sau dintr-un stat membru al Uniunii Europene*. Această propunere nu este argumentată și ar putea limita posibilitatea unor anumiți furnizori de a oferi un serviciu dacă geografic sunt amplasate în alte state care nu sunt state membru UE sau Parte Contractantă a Comunității Energetice.

În conformitate cu reglementările art. 39 lit. e) din Legea concurenței nr. 183/2012, Consiliul Concurenței este autoritatea competentă să investigheze practicile anticoncurențiale stabilite la Capitolul II al legii, în limitele atribuțiilor sale. Astfel, prevederile art. 101 din (6) propoziția a doua din proiect, urmează a fi revăzute în sensul că, efectuarea investigațiilor privind cazurile de *practici anticoncurențiale* ține de competență exclusivă a Consiliului Concurenței și nu doar cele de cartel.

3. În temeiul art. 90 alin. (10) din proiectul de lege, în cazul oferirii unor stimulente ce pot fi cuantificate, acestea pot constitui ajutor de stat în sensul Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și, prin urmare, vor fi acordate cu

respectarea prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Articolul 112 alin. (1) din proiect, prevede că întreprinderile mici și microîntreprinderile cu un consum anual preconizat mai mic de 100 000 kWh trebuie să aibă acces gratuit, la cel puțin un instrument de comparare a ofertelor furnizorilor. Prin urmare, instrumentul de comparare a ofertelor furnizorilor va fi contra cost pentru alți participanți ai pieței. Astfel, măsura dată de sprijin, prevăzută la art. 112 alin. (1) din proiect, ar putea constitui ajutor de stat în sensul Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și urmează a fi acordată cu respectarea prevederilor art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Atragem atenția asupra necesității de a corela conținutul prevederilor art. 49 alin. (7) și art. 51 alin. (8) din proiect cu prevederile legislației din domeniul ajutorului de stat. Or, măsurile de sprijin urmează a fi notificate și nu prezentate la Consiliul Concurenței, la nivel de intenție adică la nivel de proiect al actului administrativ normativ, în conformitate cu prevederile Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și ale Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013. Totodată, Consiliul Concurenței consideră oportun reformularea normelor *expuse supra* prin utilizarea exprimărilor juridice corespunzătoare. Astfel, textul *în raport cu respectarea principiilor ajutorului de stat* să fie expus în sensul *prin prisma regulilor ajutorului de stat* reglementat de Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Potrivit art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutor de stat reprezintă orice măsură de sprijin care poate fi acordat individual, acordat în baza unei scheme care trebuie notificată în mod individual sau sub formă de schemă de ajutor de stat. Astfel, având la bază prevederile art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, care prevăd că terminologia utilizată în proiectul de act normativ trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative, Consiliul Concurenței indică asupra necesității de a utiliza la art. 90 alin. (9) și art. 106 alin. (5) lit. e) termenul *măsură de sprijin*.

Alexei GHERȚESCU
Președinte